

Министерство финансов Амурской области

Министерство экономического
развития Амурской области

от 28.05.2015 № 02/П-11/1661

от 28.05.2015 № А0288

Главным распорядителям средств
областного бюджета

В целях своевременного формирования проекта областного бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов министерство финансов и министерство экономического развития области сообщают.

К правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов, начиная с бюджетов на 2016 год, применяются изменения в статьи 18, 20, 21 и 23 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) в части новой структуры кодов бюджетной классификации Российской Федерации (кодов классификации доходов бюджетов, классификации расходов бюджетов, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов) и нового порядка применения классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ).

В этой связи Министерством финансов Российской Федерации осуществляется подготовка проекта приказа об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2016 год (письма от 23.03.2015 № 09-5-01/15785, от 08.04.2015 № 02-05-10/20210).

В целях реализации новых положений бюджетного законодательства предполагаются следующие изменения в структуру кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Кодекса структура двадцатизначного кода классификации расходов бюджетов, являющаяся единой для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с 2016 года будет включать следующие составные части:

- код главного распорядителя бюджетных средств (1-3 разряды);
- код раздела (4-5 разряды);
- код подраздела (6-7 разряды);
- код целевой статьи (8-17 разряды);
- код вида расходов (18-20 разряды).

Структура кода классификации расходов бюджетов																			
Код главного распорядителя бюджетных средств			Код раздела		Код подраздела		Код целевой статьи										Код вида расходов		
							Программная целевая статья					Направление расходов					группа	подгруппа	элемент
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

Структура кода целевой статьи расходов будет состоять из десяти разрядов и включать следующие составные части:

Целевая статья										
Программная целевая статья					Направление расходов					
Программное (непрограммное) направление расходов		Подпрограмма		Основное мероприятие						
8	9	10		11	12	13	14	15	16	17

Основное мероприятие представляет собой группировку конкретных мероприятий, имеющих общее целевое назначение. Выделение основных мероприятий в структуре государственной программы осуществляется в целях обеспечения эффективного управления реализацией государственной программы.

В этой связи для построения логичной структуры и осуществления последовательной детализации бюджетных ассигнований по соответствующим кодам целевой статьи расходов в качестве основных мероприятий не следует выделять позиции, обособляемые в виде отдельных направлений расходов классификации расходов бюджетов. Не допускаются идентичные (в том числе и по содержанию) наименования основных мероприятий и направлений расходов.

В соответствии с требованиями статьи 21 Кодекса на уровне направления расходов обособляются бюджетные ассигнования на исполнение каждого публичного нормативного обязательства, предоставление межбюджетного трансферта, обособленной функции деятельности органов государственной власти. Кроме того, отдельные направления расходов могут присваиваться бюджетным ассигнованиям на осуществление взносов в уставный капитал юридических лиц.

Таким образом, при формировании основных мероприятий, включающих мероприятия, предусматривающие осуществление указанных расходов, необходимо учитывать следующее.

1. В случае наличия мероприятий, направленных на осуществление выплат по публичным нормативным обязательствам, содержание основного мероприятия **не должно отражать осуществление конкретной выплаты.** Такое основное мероприятие должно агрегировать конкретные выплаты либо по их видам (пенсии, пособия, единовременные выплаты, компенсации, другие социальные выплаты), либо по укрупненным категориям их получателей (ветераны, инвалиды, члены семей военнослужащих, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, иные категории получателей).

Примеры формирования основных мероприятий:

Государственная программа	Подпрограмма	Предлагаемое основное мероприятие	Направление расходов
Вариант 1. Группировка по видам осуществляемых выплат			
<p>Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.</p>	<p>Социальная поддержка семьи и детства</p>	<p>Осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан</p>	<p>1. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством</p>
			<p>2. Ежемесячная денежная выплата беременным женщинам</p>
			<p>3. Ежемесячная денежная выплата кормящим матерям</p>
			<p>4. Ежемесячная денежная выплата на детей первых трех лет жизни</p>
			<p>5. Ежемесячное пособие на ребенка</p>
			<p>...</p>
Вариант 2. Группировка по категориям получателей			
<p>Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.</p>	<p>Социальная поддержка семьи и детства</p>	<p>Оказание мер государственной поддержки многодетным семьям</p>	<p>1. Социальная поддержка многодетных семей по оплате коммунальных услуг, проезда в общественном транспорте, питания для учащихся образовательных организаций и освобождению от платы за лекарства, приобретаемые по рецептам врачей</p>
			<p>2. Предоставление многодетным семьям, имеющим 8 и более детей, социальной выплаты на приобретение автотранспорта или</p>

			сельскохозяйственной техники
			3. Ежемесячная денежная выплата семьям, родившим третьего или последующего ребенка, до достижения им возраста трех лет
			...

Группировка мероприятий с мероприятиями иного характера (например, мероприятия по предоставлению субсидий органам местного самоуправления области, взносов в уставный капитал и т.п.) недопустима, т.е. мероприятия, предусматривающие осуществление исполнения публичных нормативных обязательств, могут быть объединены в рамках одного основного мероприятия только с мероприятиями аналогичного характера.

2. Мероприятия, предусматривающие предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования следует группировать в основное мероприятие по целевому назначению предоставления финансовой поддержки. Наименование основного мероприятия не должно характеризовать формы межбюджетных трансфертов (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты).

Государственная программа	Подпрограмма	Предлагаемое основное мероприятие	Направление расходов
Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области на 2014 – 2020 годы	Повышение эффективности управления государственными финансами и государственным долгом Амурской области	Выравнивание бюджетной обеспеченности	Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений
			...

При этом целесообразна группировка рассматриваемых мероприятий с мероприятиями, предусматривающими предоставление субсидий учреждениям, организациям, а также бюджетных ассигнований на соответствующие цели в иных формах, в одно основное мероприятие. Мероприятия, предусматривающие финансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности, рекомендуется относить к соответствующему основному мероприятию в зависимости от функционального назначения объекта капитальных вложений.

Государственная программа	Подпрограмма	Предлагаемое основное мероприятие	Направление расходов
			1. Финансовое

<p>Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Амурской области на 2014 – 2020 годы</p>	<p>Обеспечение доступности коммунальных услуг, повышение качества и надежности жилищно-коммунального обслуживания населения</p>	<p>Поддержка организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих оказание жилищно-коммунальных услуг населению</p>	<p>обеспечение государственных полномочий по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов для населения Амурской области</p> <p>2. Возмещение юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям), осуществляющим производство электрической энергии посредством работы дизельной электростанции недополученных доходов, возникающих в результате поставки электрической энергии (мощности) по регулируемым ценам (тарифам) населению и приравненным к нему категориям потребителей</p> <p>3. Возмещение части затрат на уплату процентов организациям ЖКХ, привлекающим кредитные ресурсы на осуществление приоритетных мероприятий в сфере ЖКХ</p> <p>4. Расходы, направленные на модернизацию коммунальной инфраструктуры</p>
---	---	--	--

			5. Разработка схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения
			...
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области на 2014 - 2020 годы	Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	Государственная поддержка подотрасли растениеводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры рынков продукции растениеводства	1. Возмещение части затрат на приобретение элитных семян
			2. Стимулирование развития производства альтернативных сельскохозяйственных культур
			3. Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным производителям в области растениеводства
			4. Возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности
			...

3. В случае осуществления мероприятий по предоставлению взносов в уставный капитал (уставный фонд) обществ (предприятий) их следует объединить по признаку цели инвестирования или сфере деятельности соответствующих организаций. Кроме того, наименование основного мероприятия не должно содержать наименования предприятий, указание на его месторасположение и иные специфические характеристики. Указанные требования следует применять и к иным формам государственной поддержки организаций (без указания в наименовании основного мероприятия вида такой поддержки).

При этом целесообразно объединять в одно основное мероприятие меры государственной поддержки как между собой, так и с иными расходами аналогичной целевой направленности.

Государственная программа	Подпрограмма	Предлагаемое основное мероприятие	Направление расходов
Обеспечение доступным и качественным	Развитие ипотечного жилищного кредитования в	Государственная поддержка строительства и	1. Возмещение части затрат на уплату процентов по

<p>жильем населения Амурской области на 2014 – 2020 годы</p>	<p>Амурской области</p>	<p>приобретения жилья на территории Амурской области</p>	<p>кредитам, направленным на доленое строительство жилья на территории Амурской области, по цене 1 кв. метра общей площади жилья не выше стоимости, устанавливаемой приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на территории Амурской области</p> <p>2. Оказание государственной поддержки работникам государственных или муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств областного или местных бюджетов, путем оплаты первоначального взноса при получении ипотечного кредита, по заявлениям которых приняты решения о предоставлении социальной выплаты, а также предоставление дополнительной поддержки гражданам при рождении (усыновлении) одного или нескольких детей путем погашения части ипотечного кредита (суммы)</p>
--	-------------------------	--	---

		основного долга и процентов), по заявлениям которых приняты решения о предоставлении дополнительной социальной выплаты
		3. Увеличение уставного капитала ОАО «Амурское ипотечное агентство»
		4. Возмещение юридическим лицам части затрат, связанных со строительством жилых домов, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали
		...

Расходы на строительство и реконструкцию конкретных объектов должны быть объединены между собой либо включены в иные основные мероприятия исходя из целевого назначения этих объектов.

На основании вышеизложенного необходимо пересмотреть мероприятия и структуру направлений расходов, основных мероприятий, подпрограмм, государственных программ.

В срок до 01 июня текущего года координаторам государственных программ необходимо предоставить в минфин области сопоставительную таблицу, согласно приложению к письму.

Приложение на 1 л. в 1 экз.

Министр финансов области


Т.Г. Половайкина

Министр экономического
развития области


В.А. Орлов

Н.А. Морозова
203424

 05.05.15


07.05.2015

Приложение к письму
 минфина области
 от 08.05.2015 № 02/10-11/1661

Сопоставительная таблица изменений структуры государственной программы

Действующая редакция государственной программы		Предлагаемая редакция государственной программы						
Наименование	Государственная программа	Подпрограмма	Основное мероприятие	Наименование	Государственная программа	Подпрограмма	Основное мероприятие	Направление расходов
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области на 2014 - 2020 годы	01							
Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации растениеводства		1						
Возмещение части затрат на приобретение элитных семян			5031					