Приложение № 1

к Порядку предоставления сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований области

**Методические рекомендации по заполнению сводов реестров расходных обязательств, справочной таблицы по финансированию полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по данным консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации**

**1. Свод реестров расходных обязательств**

1.1. Реестр расходных обязательств формируется в формате Excel без указания реквизитов нормативных правовых актов, являющихся основанием возникновения расходных обязательств.

1.2. Финансовые показатели, включаемые в реестр, заполняются в тыс. рублей с одним знаком после запятой.

1.3. Объем средств на исполнение расходного обязательства указывается:

- по отчетному году (графы 31, 32) – по данным отчета формы 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (далее – форма 0503317) за отчетный год (утверждено, исполнено);

- по текущему году (графа 41) – по данным отчета формы 0503317 по состоянию на 01 марта текущего года (утверждено);

- по очередному году (графа 46) и первому году планового периода (графа 51) – в соответствии с решением представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (в случае составления и принятия бюджета муниципального образования на трехлетний период), в соответствии со среднесрочным финансовым планом муниципального образования (в случае составления и принятия бюджета муниципального образования на очередной год) или в соответствии с законами, нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), обуславливающими расходные обязательства муниципального образования (утверждено);

- по второму году планового периода (графа 56) - на уровне первого года планового периода (утверждено).

1.4. Объем средств на исполнение расходного обязательства без учета расходов на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности указывается без учета:

- расходов, осуществляемых по видам расходов бюджетной классификации 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» и 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества», а также расходов, связанных с приобретением (изготовлением) объектов, относящихся к основным средствам, осуществляемым по видам расходов бюджетной классификации 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» и 880 «Специальные расходы», а также расходов автономных и бюджетных учреждений на приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам за счет средств субсидий, предоставляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации (органами местного самоуправления), по видам расходов бюджетной классификации 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» и 620 «Субсидии автономным учреждениям»;

- расходов на закупку автономными и бюджетными учреждениями товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества за счет средств субсидий, предоставляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации (органами местного самоуправления) по видам расходов бюджетной классификации 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» и 620 «Субсидии автономным учреждениям».

Объем средств на исполнение расходного обязательства без учета расходов на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности по отчетному году (графы 61, 62) указывается по данным отчета формы 0503317 за отчетный год (утверждено, исполнено) и данным строк 12500 «Капитальные вложения» и 12600 «Капитальный ремонт» отчета формы 0503387 «Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации» (далее – форма 0503387) за отчетный год, по текущему году (графа 71) – по данным аналогичных отчетов по состоянию на 01 марта текущего года.

1.5. Оценка стоимости полномочий муниципальных образований указывается в соответствии с утвержденной методикой планирования бюджетных ассигнований местного бюджета.

Если ассигнований на реализацию расходного обязательства в отчетном году достаточно, оценка стоимости может быть определена на уровне плана отчетного года в соответствии с формой 0503317 за отчетный год.

Если ассигнований на реализацию расходного обязательства в текущем году достаточно, оценка стоимости может быть определена на уровне плана текущего года в соответствии с формой 0503317 по состоянию на 01 марта текущего года. В случае недостаточности средств, предусмотренных в текущем году в местных бюджетах, оценка стоимости может быть определена исходя из потребности выполнения Указов Президента Российской Федерации, завершения неоконченного строительства, проведения срочного капитального ремонта зданий и сооружений, выполнения норм и нормативов, установленных на федеральном уровне, исполнения предписаний контролирующих и судебных органов и т.п.

Оценка по очередному году может быть определена на основании решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (в случае составления и принятия бюджета муниципального образования на трехлетний период) или в соответствии с законами, нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), обуславливающими расходные обязательства муниципального образования (утверждено), а в случае недостаточности средств – по аналогии с оценкой стоимости за текущий год.

Во всех случаях, когда оценка стоимости на текущий и очередной годы выше, чем объем средств на исполнение расходного обязательства в текущем и очередном годах, необходимо указывать краткое обоснование в графе «Методика расчета оценки».

1.6. Оценка стоимости полномочий муниципальных образований без учета расходов на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности заполняется исходя из оценки стоимости полномочий муниципальных образований, определяемой в соответствии с пунктом 1.5. настоящих рекомендаций, без учета:

- расходов, осуществляемых по видам расходов бюджетной классификации 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» и 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества», а также расходов, связанных с приобретением (изготовлением) объектов, относящихся к основным средствам, осуществляемым по видам расходов бюджетной классификации 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» и 880 «Специальные расходы», а также расходов автономных и бюджетных учреждений на приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам, за счет средств субсидий, предоставляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации (органами местного самоуправления) по видам расходов бюджетной классификации 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» и 620 «Субсидии автономным учреждениям»;

- расходов на закупку автономными и бюджетными учреждениями товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества за счет средств субсидий, предоставляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации (органами местного самоуправления) по видам расходов бюджетной классификации 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» и 620 «Субсидии автономным учреждениям».

1.7. Обязательства, связанные с финансовым обеспечением органов местного самоуправления, за исключением случаев осуществления переданных государственных полномочий Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, отражаются в пунктах 1.2.1., 1.2.2., 2.2.1., 2.2.2., 4.2.1., 4.2.2., 5.2.1., 5.2.2 реестров расходных обязательств как «Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления без учета вопросов оплаты труда работников органов местного самоуправления» и «Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления в части вопросов оплаты труда работников органов местного самоуправления» (представительные органы муниципальных образований, местные администрации, главы муниципальных образований и местных администраций и т.п.). При этом в пунктах 1.2.2., 2.2.2., 4.2.2., 5.2.2. отражаются в реестре расходных обязательств без учета обязательств, связанных с начислениями на выплаты по оплате труда.

Если речь идет о финансовом обеспечении органов местного самоуправления муниципального района за счет иных межбюджетных трансфертов, перечисляемых городскими и сельскими поселениями, входящими в состав муниципального района, в рамках соглашения о передаче муниципальному району осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселения, то такие расходы отражаются в пунктах 1.1.2.48. и 1.1.2.49.

Если речь идет о финансовом обеспечении органов местного самоуправления поселений за счет иных межбюджетных трансфертов, перечисляемых муниципальными районами, в состав которых эти поселения входят, в рамках соглашений о передаче поселениям осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района, то такие расходы отражаются в пунктах 4.1.2.51. и 4.1.2.52. – для городских поселений, 5.1.3.78. и 5.1.3.79. – для сельских поселений.

При этом должны соблюдаться следующие равенства:

1) для городских округов:

2.2.1.+2.2.2.=строка 00200-строка 00270-строка 00290 формы 0503387 за соответствующий период;

2.2.2.=строка 00210-строка 00240-строка 00291 формы 0503387 за соответствующий период;

2) для муниципальных районов:

1.2.1.+1.2.2.+1.1.2.48.+1.1.2.49.=строка 00200-строка 00270-строка 00290 формы 0503387;

1.2.2.+1.1.2.49.= строка 00210-строка 00240-строка 00291 формы 0503387 за соответствующий период;

3) для городских поселений:

4.2.1.+4.2.2.+4.1.2.51.+4.1.2.52.=строка 00200-строка 00270-строка 00290 формы 0503387 за соответствующий период;

4.2.2.+4.1.2.52.=строка 00210-строка 00240-строка 00291 формы 0503387 за соответствующий период;

4) для сельских поселений:

5.2.1.+5.2.2.+5.1.3.78.+5.1.3.79. строка 00200-строка 00270-строка 00290 формы 0503387 за соответствующий период;

5.2.2.+5.1.3.79.=строка 00210-строка 00240-строка 00291 формы 0503387 за соответствующий период.

Обязательства, связанные с финансовым обеспечением органов местного самоуправления в случае осуществления переданных государственных полномочий субъекта Российской Федерации, отражаются в пунктах 1.4.2.1., 1.4.2.2., 2.4.2.1., 2.4.2.2.

К указанным полномочиям относятся следующие:

1) организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних;

2) компенсация выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов для населения Амурской области (только в части фонда финансового обеспечения материальных затрат на исполнение государственных полномочий);

3) организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными вследствие психического расстройства или ограниченных судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками и наркотическими средствами;

4) расчет и предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам городских и сельских поселений (только в части оплаты труда муниципальных служащих и финансового обеспечения материальных средств для осуществления государственных полномочий);

5) организационное обеспечение деятельности административных комиссий;

6) организация деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

7) организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом.

При этом должны соблюдаться следующие равенства:

1) для городских округов:

2.4.2.1.=строка 00290-строка 00291 формы 0503387 за соответствующий период;

2.4.2.2.=строка 00291 формы 0503387 за соответствующий период;

2) для муниципальных районов:

1.4.2.1.=строка 00290-строка 00291 формы 0503387 за соответствующий период;

1.4.2.2.=строка 00291 формы 0503387 за соответствующий период.

1.8. Обязательства, связанные с финансовым обеспечением муниципальных учреждений, отражаются по соответствующему расходному обязательству муниципального образования в зависимости от отраслевой принадлежности структурных подразделений муниципального учреждения, содержания обязательства, а так же принадлежности соответствующих расходов местного бюджета к разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

Например:

- финансовое обеспечение деятельности библиотеки в городском округе следует отнести на расходное обязательство: «Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа»;

- финансовое обеспечение деятельности домов культуры в городском округе следует отнести на расходное обязательство «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры».

Если обязательства, связанные с финансовым обеспечением муниципальных учреждений, относятся сразу к нескольким расходным обязательствам, в том числе разной отраслевой принадлежности (например, деятельность некоторых централизованных бухгалтерий, многофункциональных центров) и не могут быть однозначно распределены между соответствующими расходными обязательствами муниципального образования, подобные обязательства отражаются в пунктах 1.2.8., 2.2.8., 4.2.8., 5.2.8. реестров расходных обязательств в строке «Создание муниципальных учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (в части общеотраслевых учреждений)».

Расходы, связанные с содержанием централизованных бухгалтерий и отражаемые по разделу 0700 «Образование» классификации расходов, следует относить к пунктам 1.1.1.22., 2.1.26., 4.1.2.20., 5.1.3.20. «Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях (в части обеспечения деятельности прочих учреждений образования (централизованные бухгалтерии, межшкольные учебные комбинаты, хозяйственные эксплуатационные конторы и другие))».

1.9. При заполнении свода реестров указывается весь перечень расходных обязательств муниципального образования, входящих в каждый раздел (пункт, подпункт) сгруппированных расходных обязательств. В случае наличия расходных обязательств с незначительным объемом средств на их исполнение, отсутствующих в справочнике кодов и наименований расходных обязательств для подготовки сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, возможно осуществлять объединение соответствующих расходных обязательств по более укрупненным направлениям расходов.

1.10. Расходы на финансовое обеспечение полномочий должны быть взаимосвязаны с их функциональной принадлежностью.

Например:

- объем средств на исполнение расходного обязательства «Расходы на обслуживание муниципального долга» (пункты 1.2.3., 1.2.4., 2.2.3., 2.2.4., 4.2.3., 4.2.4., 5.2.3., 5.2.4.) должен соответствовать расходам местного бюджета по подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга»;

- объем средств на исполнение расходного обязательства «Организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования» (пункты 1.2.13., 2.2.13., 4.2.13., 5.2.13.) должен соответствовать расходам местного бюджета по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов».

1.11.  Объем средств на исполнение расходных обязательств, связанных с реализацией органами местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти Российской Федерации и (или) органами государственной власти субъекта Российской Федерации (пункты 1.4., 2.4., 4.4., 5.4.), за отчетный год (утверждено, исполнено) должен соответствовать показателям строки 1.2. «Расходы на осуществление переданных государственных полномочий формы 552 «Расходы местных бюджетов» (далее – форма 552) за отчетный год за вычетом расходов, связанных с финансовым обеспечением государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Объем расходов на осуществление государственных полномочий за счет субвенций, предоставленных из федерального бюджета (пункты 1.4.1., 2.4.1., 4.4.1., 5.4.1.), за отчетный год должен соответствовать показателям строки 1.1. формы 558 «Осуществление муниципальными образованиями отдельных государственных полномочий» (далее – форма 558), на текущий год – показателям строки 01000 формы 0503387 по состоянию на 01 марта текущего года в части граф «в т.ч. средства федерального бюджета».

Объем расходов на осуществление государственных полномочий за счет субвенций, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации (пункты 1.4.2., 2.4.2., 4.4.2., 5.4.2.), за отчетный год должен соответствовать показателям строки 2.1. формы 558, на текущий год – показателям строки 01000 формы 0503387 по состоянию на 01 марта текущего года без учета средств федерального бюджета и за вычетом расходов, связанных с финансовым обеспечением государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Расходы, связанные с финансовым обеспечением государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, следует отражать в пунктах 1.5.1., 1.5.2., 1.5.3. (для муниципальных районов) и 2.5.1., 2.5.2., 2.5.3. (для городских округов).

1.12. Объем средств на исполнение расходных обязательств, возникших в результате принятия нормативных правовых актов, заключения соглашений, предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (пункты 1.6., 4.6., 5.6.) за отчетный год должен соответствовать сумме расходов по коду вида расходов 500 «Межбюджетные трансферты» формы 0503317 за отчетный год, на текущий год – формы 0503317 по состоянию на 01 марта текущего года.

1.13. Объем средств на исполнение расходных обязательств муниципального района, предусматривающих предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района в бюджет городского, сельского поселения в случае заключения соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения (пункт 1.6.4.1.), должен соответствовать объему средств на исполнение расходных обязательств поселений, возникших в случаях заключения соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче поселению осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района (пункты 4.1.2. и 5.1.3.), за исключением случаев наличия в бюджетах муниципальных районов нераспределенных резервов иных межбюджетных трансфертов и наличия в бюджетах поселений остатков средств иных межбюджетных трансфертов на начало года.

1.14. Объем средств на исполнение расходных обязательств муниципального района в случаях заключения соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений о передаче муниципальному району осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселения (пункт 1.1.2.) должен соответствовать объему средств на исполнение расходных обязательств поселения, предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета поселения в бюджет муниципального района в случае заключения соглашения с органами местного самоуправления муниципального района, в состав которого входит поселение, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения (пункт 4.6.2.1. и 5.6.2.1.), за исключением случаев наличия в бюджете муниципального района остатков средств иных межбюджетных трансфертов на начало года.

**2. Справочная таблица по финансированию полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по данным консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации**

При заполнении показателей «фонд оплаты труда» в разделе «Осуществление полномочий в сфере образования» данные о начислениях на оплату труда не отражаются.

Данные по категориям «руководители, заместители руководителей», «педагогические работники, реализующие программы дошкольного образования», «педагогические работники, реализующие программы общего образования», «педагогические работники, реализующие программы дополнительного образования детей» отражаются данные о фонде оплаты труда педагогических работников списочного состава, данные о фонде оплаты труда педагогических работников – внешних совместителей отражаются в графе «фонд оплаты труда прочих педагогических работников и работников профессорско-преподавательского состава». При этом данные о фонде оплаты труда педагогических работников в сфере дошкольного, общего и дополнительного образования должны соответствовать данным отчета формы 0606048 «Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала» за отчетный год.