

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением Администрации
г. Белогорск

30.09. 2022 № 261/п

Основные направления долговой политики муниципального образования г. Белогорск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Долговая политика муниципального образования города Белогорск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов является неотъемлемой частью основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования города Белогорск.

Характер и направления долговой политики города определяется сложившимся уровнем муниципального долга в соответствии с действующим бюджетным законодательством Российской Федерации.

Основные направления долговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будут строиться в соответствии с муниципальной программой «Повышение эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным долгом города Белогорск», утвержденной постановлением Администрации города Белогорск от 10.10.2014 № 1831 (с учетом изменений и дополнений), и основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Долговая политика муниципального образования г. Белогорск направлена на создание эффективной системы управления муниципальным долгом для обеспечения устойчивого и сбалансированного бюджета при сохранении принятых долговых обязательств на экономически безопасном уровне с учетом минимизации всех возможных рисков, а также обеспечение своевременного исполнения в полном объеме и поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств муниципального образования.

I. Итоги реализации долговой политики за 2021 год и ожидаемые итоги реализации долговой политики за 2022 год

Реализация долговой политики муниципального образования г. Белогорск за 2021 год позволила снизить объем муниципального долга на 299 000,00 руб. и на конец 2021 года он сложился в объеме 247 179 040,00 руб. или 29,1 % к налоговым и неналоговым доходам местного бюджета, что не превышает ограничений, установленных статьей 107 БК РФ.

Долговые обязательства перед кредитными организациями на 1 января 2022 года составили 151 500 000,00 руб. или 61,3 % в структуре муниципального

долга, бюджетные кредиты - 95 679 040,00 руб. или 38,7 %.

В результате погашения в апреле месяце 2022 года бюджетного кредита на сумму 89 201 000,00 руб. снизился объем муниципального долга и составил 157 978 040,00 руб.

В июле 2022 года между Министерством финансов Амурской области и Администрацией города Белогорск заключён договор о предоставлении из областного бюджета бюджетного кредита для погашения кредитов, полученных от кредитных организаций в объеме 24 500 000,0 руб., по ставке 0,1 %, что позволило погасить кредит кредитных организаций в таком же объеме.

В связи с этим сокращены расходы на обслуживание долговых обязательств в 2022 году от первоначально запланированных расходов более чем на 10,0 млн.руб.

Муниципальные гарантии в 2021 году не предоставлялись, на 2022 год предоставление не запланировано.

II. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики муниципального образования г. Белогорск

Характер и основные направления долговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определяются макроэкономической ситуацией, сложившейся на территории Российской Федерации и Амурской области, требованиями бюджетного законодательства, а также условиями, заключёнными между Министерством финансов Амурской области соглашениями о предоставлении бюджету города Белогорск из областного бюджета бюджетных кредитов.

Согласно требованиям статьи 107 БК РФ установлены ограничения к верхнему пределу муниципального долга, который не превышает утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В соответствии со статей 107.1 БК РФ Министерством финансов Амурской области проведена предварительная оценка долговой устойчивости муниципального образования г. Белогорск, согласно которой г. Белогорск отнесена к средней группе долговой устойчивости.

Согласно пункта 5 статьи 107.1 БК РФ для средней группы долговой устойчивости устанавливаются ограничения в следующих пределах:

от 50 % до 85 % объем муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

от 13 % до 18 % годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых и неналоговых доходов и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

от 5 % до 8 % доля расходов на обслуживание муниципального долга в

общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Основным направлением реализации долговой политики муниципального образования г. Белогорск остается сохранение умеренной долговой нагрузки.

Кредиты от кредитных организаций в 2022 – 2024 годах выступают в качестве главных источников финансирования дефицита местного бюджета.

Преимущества данной формы заимствований обусловлены простой процедурой и высокой скоростью их получения, с соблюдением требований, установленных в рамках договора Министерством финансов Амурской области, привлечение кредитов кредитных организаций по кредитным ставкам, не превышающим уровня ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процент годовых.

Долговая нагрузка на местный бюджет останется в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу.

III. Цели и задачи долговой политики муниципального образования г. Белогорск

Первостепенной задачей в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будет являться проведение взвешенной долговой политики, сокращение темпов роста муниципального долга и снижение расходов на обслуживание долга, для обеспечения в дальнейшем перехода муниципального образования г. Белогорск в группу заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Реализация долговой политики муниципального образования г. Белогорск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будет осуществляться в соответствии со следующими целями:

обеспечение сбалансированности местного бюджета;

обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга, совершенствование механизмов управления муниципальным долгом;

обеспечение исполнения обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга в полном объеме;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

Реализация долговой политики муниципального образования г. Белогорск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будет направлена на решение следующих задач:

повышение эффективности муниципальных заимствований;

оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

соблюдение показателей, установленных муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами и

муниципальным долгом города Белогорск», утвержденной постановлением Администрации г. Белогорск от 10.10.2014 № 1831(с учетом изменений);

обеспечение контроля показателей долговой устойчивости, предельных значений муниципального долга, расходов на его обслуживание и погашение муниципального долга в соответствии с требованиями БК РФ;

учет информации и формирование отчетности о муниципальном долге.

IV. Принципы долговой политики муниципального образования г. Белогорск

Принципами управления муниципальным долгом в рамках долговой политики муниципального образования г. Белогорск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

обеспечение финансирования дефицита местного бюджета путем привлечения ресурсов на финансовых рынках на благоприятных условиях;

постоянный мониторинг долговой нагрузки на местный бюджет при безусловном соблюдении бюджетных ограничений, установленных БК РФ;

поддержание безопасного уровня и структуры муниципального долга.

V. Инструменты реализации долговой политики муниципального образования г. Белогорск

5.1. Перечень инструментов реализации долговой политики муниципального образования г. Белогорск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в соответствии с требованиями БК РФ и включает в себя следующие инструменты:

5.1.1. Получение кредитов от кредитных организаций.

Инструмент позволяет привлекать финансовые ресурсы при возникновении потребности в пределах достаточно продолжительного периода их доступности и досрочно возвращать при наличии возможности без излишних финансовых потерь.

При применении данного инструмента используется конкурентный способ определения исполнителей финансовых услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что позволяет экономить бюджетные средства в связи со снижением начальной максимальной цены контрактов на привлечение финансовых ресурсов.

5.1.2. Привлечение бюджетных кредитов в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Преимуществами данного инструмента являются низкие процентные ставки, позволяющие снизить расходы местного бюджета на обслуживание муниципального долга и направить высвободившиеся финансовые ресурсы на

решение приоритетных задач, стоящих перед городом.

Привлечь в 2023 – 2025 годах бюджетные кредиты из областного бюджета возможно лишь после принятия соответствующих нормативных правовых актов субъектом.

5.1.3. Разработаны механизмы по сокращению стоимости обслуживания муниципального долга, включающие в себя:

использование краткосрочных бюджетных кредитов на финансирование кассовых разрывов. Данный инструмент позволяет привлекать средства федерального бюджета на срок, не превышающие 180 дней, которые могут быть направлены на погашение задолженности и сокращения сроков кредитов, полученных от кредитных организаций;

проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по ранее заключенным кредитным договорам исходя из изменяющихся условий финансовых рынков и заключению дополнительных соглашений к кредитным договорам о снижении процентных ставок;

рефинансирование принятых долговых обязательств на обязательства с меньшей процентной ставкой;

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами в части корректировки сроков привлечения заимствований, сокращения или перераспределения объема заимствований с учетом результатов исполнения местного бюджета.

VI. Основные мероприятия по сокращению объема муниципального долга и дефицита местного бюджета

Основными мероприятиями по сокращению объема муниципального долга и дефицита местного бюджета являются:

поддержание уровня муниципального долга и расходов на его обслуживание на безопасном уровне;

привлечение заимствований на среднесрочный и долгосрочный периоды на благоприятных для города условиях в целях оптимизации структуры муниципального долга по срокам погашения и равномерного распределения долговой нагрузки на местный бюджет;

проведение ежегодного анализа объема и состава задолженности, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания заимствований, влияния на общую платежеспособность;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным БК РФ;

совершенствование практики проведения конкурсных процедур по заключению муниципальных контрактов по открытию кредитных линий в целях финансирования дефицита местного бюджета и погашения долговых обязательств;

проведение эффективной политики администрирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

проведение взвешенной, консервативной бюджетной политики в части расходов местного бюджета.

VII. Ожидаемые результаты долговой политики муниципального образования г. Белогорск

Основные мероприятия долговой политики муниципального образования г. Белогорск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики в целом и позволят обеспечить достижение следующих показателей:

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2023 год	2024 год	2025 год
1	Объем муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц	Процент	< 50	< 50	< 50
2	Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых и неналоговых доходов и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Процент	< 18	< 18	< 18
3.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Процент	< 5	< 5	< 5
4.	Наличие просроченных платежей по погашению муниципального долга	Процент	0	0	0
5.	Наличие просроченных платежей по обслуживанию муниципального долга	Процент	0	0	0

VIII. Анализ рисков для местного бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

В процессе управления муниципальным долгом можно выделить следующие группы рисков:

риск ликвидности – риск неисполнения долговых обязательств местным бюджетом. Данный вид риска связан с отсутствием средств для полного исполнения обязательств муниципального образования г. Белогорск в срок. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств местного бюджета и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

риск пролонгации (риск рефинансирования) – риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, пролонгация заимствований на невыгодных условиях, а также невозможность пролонгации или рефинансирования;

рыночный риск (риск процентной ставки) – риск, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

риск недостаточного поступления доходов в местный бюджет – риск приводит к неисполнению социальных обязательств.

Целями управления рисками, связанными с управлением муниципальным долгом, являются:

снижение рисков неисполнения местного бюджета в части, касающейся финансирования расходов местного бюджета за счет заемных средств;

снижение объемов платежей по финансированию дефицита местного бюджета и погашению долговых обязательств;

совершенствование системы управления муниципальным долгом.