

Приложение

УТВЕРЖДЕНО

распоряжением Администрации
г. Белогорск

27.10. 2021 № 231/п

**Основные направления долговой политики
муниципального образования г. Белогорск
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления долговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов будут строиться в соответствии с муниципальной программой «Повышение эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным долгом города Белогорск», утвержденной постановлением Администрации г. Белогорск от 10.10.2014 № 1831 (с учетом изменений и дополнений), и основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Под долговой политикой понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями, направленная на обеспечение экономически обоснованного объема и структуры долга, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, а также безусловное соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

I. Итоги реализации долговой политики за 2020 год и ожидаемые итоги реализации долговой политики за 2021 год

Реализация долговой политики муниципального образования г. Белогорск за 2020 год позволила снизить объем муниципального долга на 3 000 000,00 руб. и на конец 2020 года он сложился в объеме 247 478 040,00 руб. или 33,9 % к налоговым и неналоговым доходам местного бюджета, что не превышает ограничений, установленных статьей 107 БК РФ.

В марте 2020 года между Министерством финансов Амурской области и Администрацией города Белогорск заключён договор о предоставлении из областного бюджета бюджетного кредита для погашения кредитов, полученных от кредитных организаций в объеме 89 201 000,0 руб., по ставке 0,1 %, что позволило погасить кредиты кредитных организаций в таком же объеме и сократить расходы на обслуживание долговых обязательств в 2020 году от первоначально запланированных расходов более чем на 8,7 млн.руб. Всего за 2020 год на оплату процентов было потрачено 14,4 млн.руб.

Долговые обязательства перед кредитными организациями на 1 января 2021 года составили 151 799 000,00 руб. или 61,3 % в структуре муниципального долга, бюджетные кредиты - 95 679 040,00 руб. или 38,7 %.

В результате регулярного мониторинга процентных ставок по кредитам кредитных организаций и своевременного проведения закупок по предоставлению кредитов кредитных организаций в 2021 году в соответствии со статьей 106 БК РФ в 2021 году привлечено кредитов от кредитных организаций в сумме 127 000 000,00 руб. Объем заимствований осуществлялся путем проведения аукционов в электронной форме на период до 3 лет. Привлечение кредитов осуществлялось с целью рефинансирования ранее взятых кредитов.

Муниципальные гарантии в 2020 году не предоставлялись, на 2021 год предоставление не запланировано.

II. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики муниципального образования г. Белогорск

Характер и основные направления долговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяются макроэкономической ситуацией, сложившейся на территории Российской Федерации и Амурской области, требованиями бюджетного законодательства, а также условиями, заключёнными между Министерством финансов Амурской области соглашений о предоставлении бюджету города Белогорск из областного бюджета бюджетных кредитов.

Согласно требованиям статьи 107 БК РФ установлены ограничения к верхнему пределу муниципального долга, который не превышает утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В соответствии со статьей 107.1 БК РФ Министерством финансов Амурской области проведена предварительная оценка долговой устойчивости муниципального образования г. Белогорск, согласно которой г. Белогорск отнесена к средней группе долговой устойчивости.

Согласно пункта 5 статьи 107.1 БК РФ для средней группы долговой устойчивости устанавливаются ограничения в следующих пределах:

от 50 % до 85 % объем муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

от 13 % до 18 % годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых и неналоговых доходов и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

от 5 % до 8 % доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов,

которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

За 2021 год положения Бюджетного Кодекса в части оценки долговой устойчивости приостановлены до 01.01.2022 года.

Основным направлением реализации долговой политики муниципального образования г. Белогорск остается сохранение умеренной долговой нагрузки.

Кредиты от кредитных организаций в 2021 – 2023 годах выступают в качестве главных источников финансирования дефицита местного бюджета.

Преимущества данной формы заимствований обусловлены простой процедурой и высокой скоростью их получения, с соблюдением требований, установленных в рамках договора Министерством финансов Амурской области, привлечение кредитов кредитных организаций по кредитным ставкам, не превышающим уровня ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процент годовых.

Долговая нагрузка на местный бюджет останется в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу.

III. Цели и задачи долговой политики муниципального образования г. Белогорск

Первостепенной задачей в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будет являться проведение взвешенной долговой политики, сокращение темпов роста муниципального долга и снижение расходов на обслуживание долга, для обеспечения в дальнейшем перехода муниципального образования г. Белогорск в группу заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Реализация долговой политики муниципального образования г. Белогорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов будет осуществляться в соответствии со следующими целями:

- обеспечение сбалансированности местного бюджета;
- обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга, совершенствование механизмов управления муниципальным долгом;

- обеспечение исполнения обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга в полном объеме;

- обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

Реализация долговой политики муниципального образования г. Белогорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов будет направлена на решение следующих задач:

- повышение эффективности муниципальных заимствований;
- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;
- соблюдение показателей, установленных муниципальной программы

«Повышение эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным долгом города Белогорск», утвержденной постановлением Администрации г. Белогорск от 10.10.2014 № 1831(с учетом изменений);

обеспечение контроля показателей долговой устойчивости, предельных значений муниципального долга, расходов на его обслуживание и погашение муниципального долга в соответствии с требованиями БК РФ;

учет информации и формирование отчетности о муниципальном долге.

IV. Принципы долговой политики муниципального образования г. Белогорск

Принципами управления муниципальным долгом в рамках долговой политики муниципального образования г. Белогорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются:

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

обеспечение финансирования дефицита местного бюджета путем привлечения ресурсов на финансовых рынках на благоприятных условиях;

постоянный мониторинг долговой нагрузки на местный бюджет при безусловном соблюдении бюджетных ограничений, установленных БК РФ;

поддержание безопасного уровня и структуры муниципального долга.

V. Инструменты реализации долговой политики муниципального образования г. Белогорск

Перечень инструментов реализации долговой политики муниципального образования г. Белогорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в соответствии с требованиями БК РФ и включает в себя следующие инструменты:

5.1. Получение кредитов от кредитных организаций.

Инструмент позволяет привлекать финансовые ресурсы при возникновении потребности в пределах достаточно продолжительного периода их доступности и досрочно возвращать при наличии возможности без излишних финансовых потерь.

При применении данного инструмента используется конкурентный способ определения исполнителей финансовых услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что позволяет экономить бюджетные средства в связи со снижением начальной максимальной цены контрактов на привлечение финансовых ресурсов.

5.2. Привлечение бюджетных кредитов в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Преимуществами данного инструмента являются низкие процентные ставки, позволяющие снизить расходы местного бюджета на обслуживание

муниципального долга и направить высвободившиеся финансовые ресурсы на решение приоритетных задач, стоящих перед городом.

Привлечь в 2022 – 2024 годах бюджетные кредиты из областного бюджета возможно лишь после принятия соответствующих нормативных правовых актов субъектом.

5.3. Разработаны механизмы по сокращению стоимости обслуживания муниципального долга, включающие в себя:

использование краткосрочных бюджетных кредитов на финансирование кассовых разрывов. Данный инструмент позволяет привлекать средства федерального бюджета на срок, не превышающие 180 дней, которые могут быть направлены на погашение задолженности и сокращения сроков кредитов, полученных от кредитных организаций;

проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по ранее заключенным кредитным договорам исходя из изменяющихся условий финансовых рынков и заключению дополнительных соглашений к кредитным договорам о снижении процентных ставок;

рефинансирование принятых долговых обязательств на обязательства с меньшей процентной ставкой;

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами в части корректировки сроков привлечения заимствований, сокращения или перераспределения объема заимствований с учетом результатов исполнения местного бюджета.

VI. Основные мероприятия по сокращению объема муниципального долга и дефицита местного бюджета

Основными мероприятиями по сокращению объема муниципального долга и дефицита местного бюджета являются:

поддержание уровня муниципального долга и расходов на его обслуживание на безопасном уровне;

привлечение заимствований на среднесрочный и долгосрочный периоды на благоприятных для города условиях в целях оптимизации структуры муниципального долга по срокам погашения и равномерного распределения долговой нагрузки на местный бюджет;

проведение ежегодного анализа объема и состава задолженности, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания заимствований, влияния на общую платежеспособность;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным БК РФ;

совершенствование практики проведения конкурсных процедур по заключению муниципальных контрактов по открытию кредитных линий в целях финансирования дефицита местного бюджета и погашения долговых обязательств;

проведение эффективной политики администрирования налоговых и

неналоговых доходов местного бюджета;

проведение взвешенной, консервативной бюджетной политики в части расходов местного бюджета.

VII. Ожидаемые результаты долговой политики муниципального образования г. Белогорск

Основные мероприятия долговой политики муниципального образования г. Белогорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики в целом и позволят обеспечить достижение следующих показателей:

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2022 год	2023 год	2024 год
1	Объем муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц	Процент	< 50	< 50	< 50
2	Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых и неналоговых доходов и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Процент	< 18	< 18	< 18
3.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Процент	< 5	< 5	< 5
4.	Наличие просроченных платежей по погашению муниципального долга	Процент	0	0	0
5.	Наличие просроченных платежей по обслуживанию муниципального долга	Процент	0	0	0

VIII. Анализ рисков для местного бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

В процессе управления муниципальным долгом можно выделить следующие группы рисков:

риск ликвидности – риск неисполнения долговых обязательств местным бюджетом. Данный вид риска связан с отсутствием средств для полного исполнения обязательств муниципального образования г. Белогорск в срок. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств местного бюджета и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

риск пролонгации (риск рефинансирования) – риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, пролонгация заимствований на невыгодных условиях, а также невозможность пролонгации или рефинансирования;

рыночный риск (риск процентной ставки) – риск, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

риск недостаточного поступления доходов в местный бюджет – риск приводит к неисполнению социальных обязательств;

Целями управления рисками, связанными с управлением муниципальным долгом, являются:

снижение рисков неисполнения местного бюджета в части, касающейся финансирования расходов местного бюджета за счет заемных средств;

снижение объемов платежей по финансированию дефицита местного бюджета и погашению долговых обязательств;

совершенствование системы управления муниципальным долгом.