



**Реализация закона о контрактной системе в
Республике Саха (Якутия).
Проблемы и пути их решения.**

Государственное казенное учреждение Республики Саха (Якутия) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)»

Приоритетные цели деятельности:

Осуществление мероприятий по сопровождению закупочной деятельности заказчиков

Обеспечение функционирования информационного обеспечения в сфере закупок

Оказание услуг информационно-консультационного и аналитического сопровождения в сфере закупок

ГЛАВА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 09 августа 2018 года N 641-РГ

О СОЗДАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) "ЦЕНТР ЗАКУПОК РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)"

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и в соответствии с 18.2 Указа Главы Республики Саха (Якутия) от 10 июня 2018 года N 2655 "О внесении изменений в Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 10 июля 2018 года N 640 "О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия)", а также Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 11 января 2011 года N 462 "О казенных учреждениях Республики Саха (Якутия)":

1. Создать государственное казенное учреждение Республики Саха (Якутия) "Центр закупок Республики Саха (Якутия)" с предельной штатной численностью в количестве 39 единиц.
2. ...



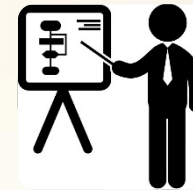
Айсен Сергеевич Николаев
Глава Республики Саха (Якутия)

Основные виды деятельности Центра закупок РС(Я)



Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Республики Саха (Якутия)

Оказание методической, правовой и консультационной поддержки заказчикам Республики Саха (Якутия) по вопросам планирования и осуществления закупок



Разработка типовой документации о закупках



Обеспечение функционирования региональной информационной системы в сфере закупок Республики Саха (Якутия) "WEB-Торги-КС" и другие виды деятельности

Основные виды деятельности Центра закупок РС(Я)



Методическая и техническая поддержка пользователей, сопровождение и модернизация автоматизированных информационных систем в сфере закупок Республики Саха (Якутия)

Обработка и анализ экономических, статистических и иных данных в области закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Саха (Якутия)



Разработка предложений по совершенствованию правовых актов Республики Саха (Якутия) в сфере закупок



Подготовка и издание аналитических сборников и информационно-аналитических материалов в сфере закупок Республики Саха (Якутия)



Сведения о работе Уполномоченного учреждения по осуществлению закупок товаров, работ, услуг за 2019 год

№	Заявки	Кол-во заявок, ед.	Сумма, млн. руб.
1	Поступило в УУ	27 397	82 101,3
2	Возвращено на доработку	6 775	21 326,9
3	Отозвано заказчиком	281	4 428,8
4	Размещено в ЕИС *	20 341	56 345,6
из них:			
5	Торги завершены	18 658	52 330,0
из них:			
5.1.	Определены победители	13 162	35 134,4
5.2.	Торги по которым не подано заявок	3 937	8 891,7
5.3.	Торги по которым заявки не соответствуют	1 330	4 674,3
5.4.	Отмененные торги	229	3 629,7

* - размещено **20183** извещения по **20341** заявке (23 извещения по 181 заявке проведены совместными торгами)

Рост экономии

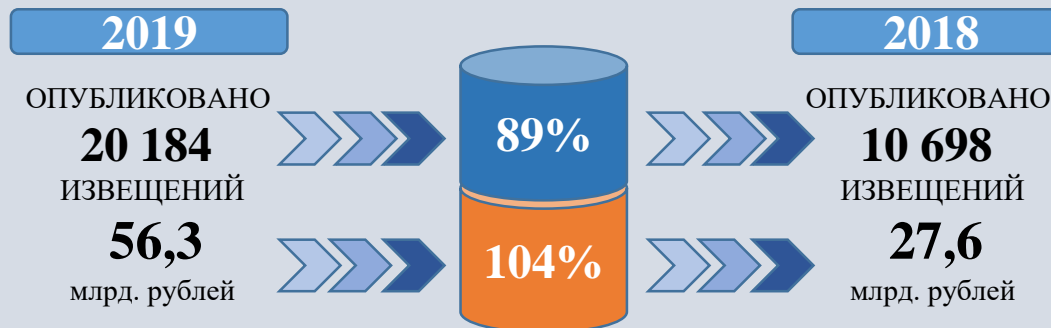


в среднем один специалист публикует

4-6

закупок в день

Увеличение стоимостного объема размещенных извещений



**Всего
запланировано
централизованных
закупок**



**Контракты заключенные
с участниками из РС(Я)**



79,5%
23,9 млрд. рублей

Сведения о работе Уполномоченного учреждения по осуществлению закупок товаров, работ, услуг за 9 месяцев 2020 года

№	Заявки	Кол-во заявок, ед.	Сумма, млн. руб.
1	Поступило в УУ	16 253	57 203,1
2	Возвращено на доработку	5 149	16 218,8
3	Отозвано заказчиком	135	1 609,7
4	На рассмотрении УУ	-	-
5	Размещено в ЕИС	10 900	40 920,7
из них:			
6	Торги завершены	10 899	40 919,0
из них:			
6.1.	Определены победители	8 120	28 855,6
6.2.	Торги по которым не подано заявок	1 857	7 108,4
6.3.	Торги по которым заявки не соответствуют	661	2 596,4
6.4.	Отмененные торги	261	2 358,5



■ Доля ЭА ■ Остальные способы

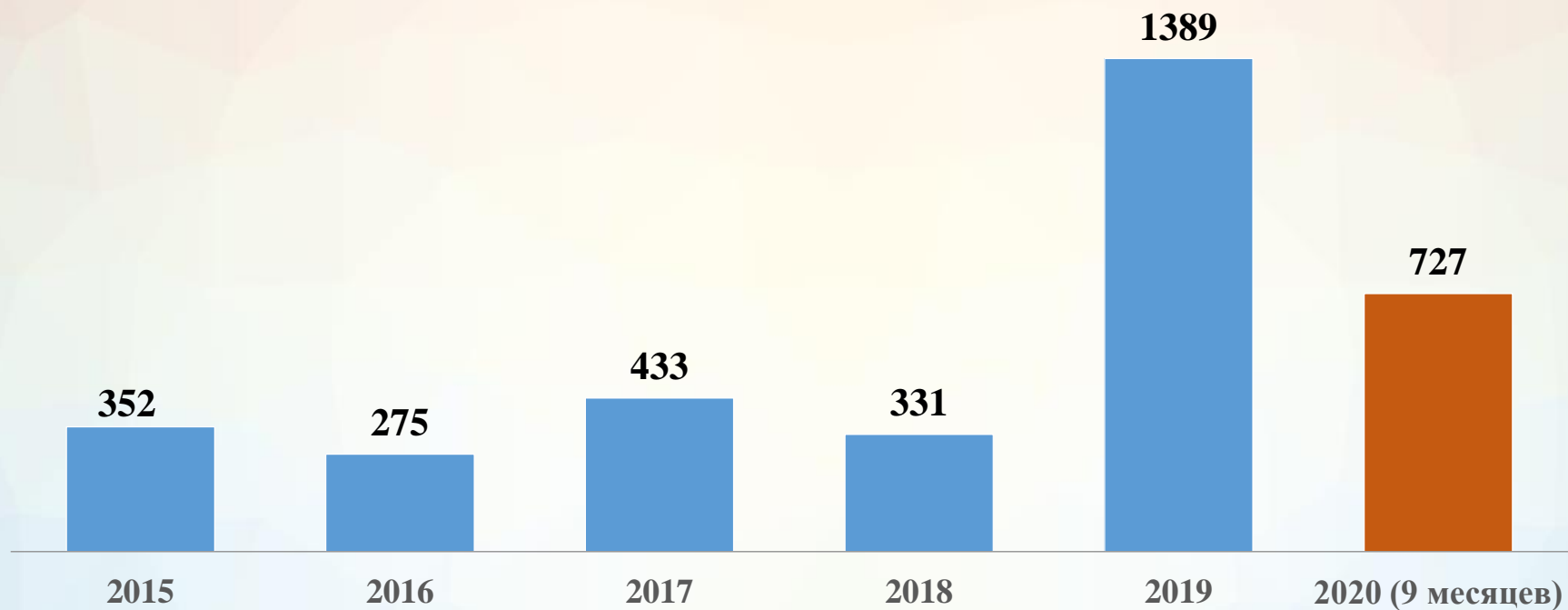


■ Централизованные закупки ■ Всего

в среднем один специалист публикует
2-3
закупок в день

В общей сложности от участников поступило более **24 тыс. заявок**

Количество поступивших жалоб в Уполномоченное учреждение (орган)



За 2019 год - обоснованы 91 или 0,45% от общего количества размещенных закупок;
За 9 месяцев 2020 года – обоснованы 45 или 0,41% от общего количества размещенных закупок.

Расширение полномочий уполномоченного учреждения на определение поставщиков

2019

- Централизация способов запроса котировок в электронной форме, запроса предложений в электронной форме.
- Централизация муниципальных закупок при целевом назначении бюджетных средств:
 - строительство (реконструкция) объектов капитального строительства в рамках общереспубликанского движения добрых дел "Моя Якутия в 21 веке";
 - предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

2020

- Централизация муниципальных закупок, направленных на реализацию мероприятий в рамках национальных (региональных) проектов.

2021 (план)

- Наделения полномочиями по согласованию государственных закупок у единственного поставщика в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.
- Централизация государственных закупок ГБУ, ГУП, КП осуществляемых в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ;
- Централизация муниципальных закупок, направленных на реализацию мероприятий в рамках национальных (региональных) проектов осуществляемых в рамках Федерального закона №223-ФЗ;

Региональная информационная система в сфере закупок Республики Саха (Якутия) «WEB-Торги-КС»



РИС «WEB-Торги-КС» — многофункциональная автоматизированная система управления государственными закупками, обеспечивающая эффективный контроль расходования бюджетных средств на всех этапах планирования, размещения государственного (муниципального) заказа, исполнения контрактов

Автоматизация всех этапов закупочного цикла:



Планирование закупок товаров, работ, услуг



Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)



Мониторинг закупок товаров, работ, услуг



Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг



Контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Охватывает три уровня:

Федеральный закон 44-ФЗ

**Государственный
Муниципальный**

Корпоративный

Федеральный закон 223-ФЗ

Подсистема закупок малого объема «WEB-Маркет закупок»



Подсистема «WEB-Маркет закупок» представляет собой единое информационное пространство взаимодействия (портал) заказчиков и поставщиков малых закупок, с автоматизированной передачей данных в другие подсистемы РИС «WEB-Торги-КС»

Цель проекта

Основной целью данного проекта является создание благоприятной среды для участия региональных предпринимателей в закупках товаров, работ и услуг для нужд Республики Саха (Якутия)

Кто может участвовать в малых закупках?

Участвовать в закупках малого объема может любое юридическое, физическое лицо и индивидуальный предприниматель

Что дает?

получать доступ к информации о закупках малого объема заказчиков республики

подавать свои предложения на участие в закупке

размещать в удобной форме информацию о своей продукции

Как зарегистрироваться?

Участнику закупок малого объема необходимо пройти простую процедуру регистрации по ссылке

<http://market.goszakazyakutia.ru>

WEB закупок MARKET

<http://market.goszakazyakutia.ru>



Проблемы и предложения по совершенствованию контрактной системы



Практика правоприменения территориальных органов ФАС России (также самого ФАС России) и уполномоченного органа по контролю в сфере закупок субъектов РФ, а также судов различных инстанций и округов разная

- ✓ В рамках пункта 1 части 1 статьи 99 Закона №44-ФЗ определить единственный орган контроля в сфере закупок в лице ФАС России, исключив полномочия с уровня субъекта РФ и муниципального уровня



Разъяснения ФАС России иногда противоречат нормам Гражданского кодекса РФ и разъяснениям Минфина России

Разъяснения ФАС России от
22.05.2020 №ИА/43260/20



Позиция Минфина от
17.07.2020 №24-02-08/62493

- ✓ Наделить федеральный орган исполнительной власти в лице Министерства финансов РФ полномочиями по официальному толкованию нормативных правовых актов в сфере закупок
- ✓ Обеспечить принятие порядка выдачи официального нормативного толкования норм федеральных законов

Проблемы и предложения по совершенствованию контрактной системы



Каждый субъект контрактной системы трактуют норму субъективно по-разному, отсутствие определения «ограничение конкуренции»

- ✓ Закрепить определение понятия «ограничение конкуренции» в Законе №44-ФЗ



Проблема с «профессиональными жалобщиками»

- ✓ Исключить право отзыва жалобы со стороны заявителя, предусмотренное частью 15 статьи 105 Закона №44-ФЗ

Проблемы и предложения по совершенствованию контрактной системы



Слабая конкурентоспособность субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на Дальнем Востоке России, а также Арктической зоны России (*высокая себестоимость продукции, повышенные расходы в том числе за счет дополнительных гарантий по оплате труда*)

- ✓ Дополнение Закона №44-ФЗ, в части предоставления преимущества для участников закупок, зарегистрированных на территории Дальнего Востока РФ, в районах Крайнего Севера (обязанность предоставлять преимущества участникам закупок в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15%)
- ✓ Предусматривать обязанность при заключении контракта на выполнение работ или оказании услуг, в котором требуется привлечение работников для исполнения обязательств по контракту, привлекать работников, зарегистрированных и проживающих на территории в котором выполняется работа (услуга) в количестве не менее 5% от общего количества привлеченных работников, но не менее 1 работника.

Предложения по совершенствованию контрактной системы



Конфликт интересов между участниками закупки и заказчиками при осуществлении закупок

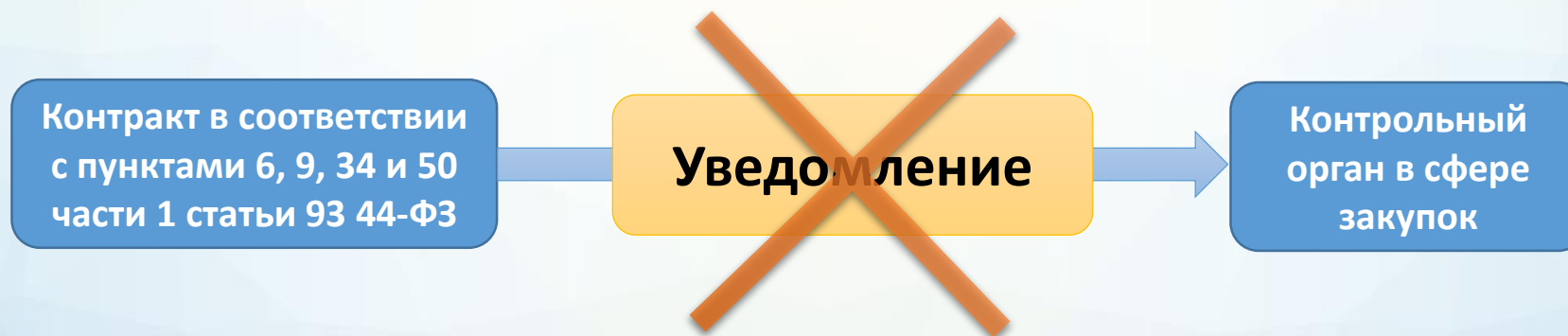
- ✓ Ввести автоматизированную сверку информации по ИНН участников и заказчиков из ЕГРЮЛ на торговых электронных площадках, со следующими требованиями:
 - 1) в заявке участника закупки должна присутствовать выгрузка из ЕГРЮЛ ИНН учредителей и руководителя в структурированном виде;
 - 2) в сведениях о заказчике должна присутствовать информация об ИНН руководителя, членов комиссии по осуществлению закупок, руководителя контрактной службы, контрактного управляющего (реестр специалистов контрактной системы);
 - 3) необходимо ввести информационный контроль, сообщающий факт совпадения ИНН учредителя участника закупки и ИНН руководителя, руководителя контрактной службы, контрактного управляющего, членов комиссии по осуществлению закупок, для дальнейшего анализа.

Предложения по совершенствованию контрактной системы



Обязанность направлять уведомление о заключении контракта в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в контрольный орган в сфере закупок

- ✓ Исключить указанную норму
- ✓ Наделить правом высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ о возможности внедрения процедуры согласования контрактов, заключаемых на основании указанных норм, до его заключения.



Предложения по совершенствованию контрактной системы, сформированные по итогам рабочей встречи с представителями регионов по обмену опытом и вопросам организации системы закупок в субъектах РФ



Хаотичное обновление каталога товаров, работ, услуг в единой информационной системе в сфере закупок, как следствие влияющего на возврат заказчиком заявки на доработку, для выбора измененной позиции каталога

- ✔ Установить в Правилах формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 периодичность внесения изменений (например, только один раз в месяц первого числа)



Множество нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона №44-ФЗ (применение национального режима при осуществлении закупок), пересекающихся между собой

- ✔ Унифицировать одним актом нормативное регулирование в части национального режима

Предложения по совершенствованию контрактной системы, сформированные по итогам рабочей встречи с представителями регионов по обмену опытом и вопросам организации системы закупок в субъектах РФ



Согласно положениям Постановления № 145 заказчик не вправе указывать дополнительную информацию в случае осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств

- ✓ Оставить возможность заказчику дополнять отдельными характеристиками, не предусмотренными в КТРУ с обоснованием необходимости установления дополнительных характеристик



Нехватка характеристик товара в едином реестре российской радиоэлектронной продукции, в связи с этим «де факто» положения постановления Правительства РФ от 10.07.2019 №878 не применяются

- ✓ Расширить характеристики продукции, содержащихся в едином реестре российской радиоэлектронной продукции



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!