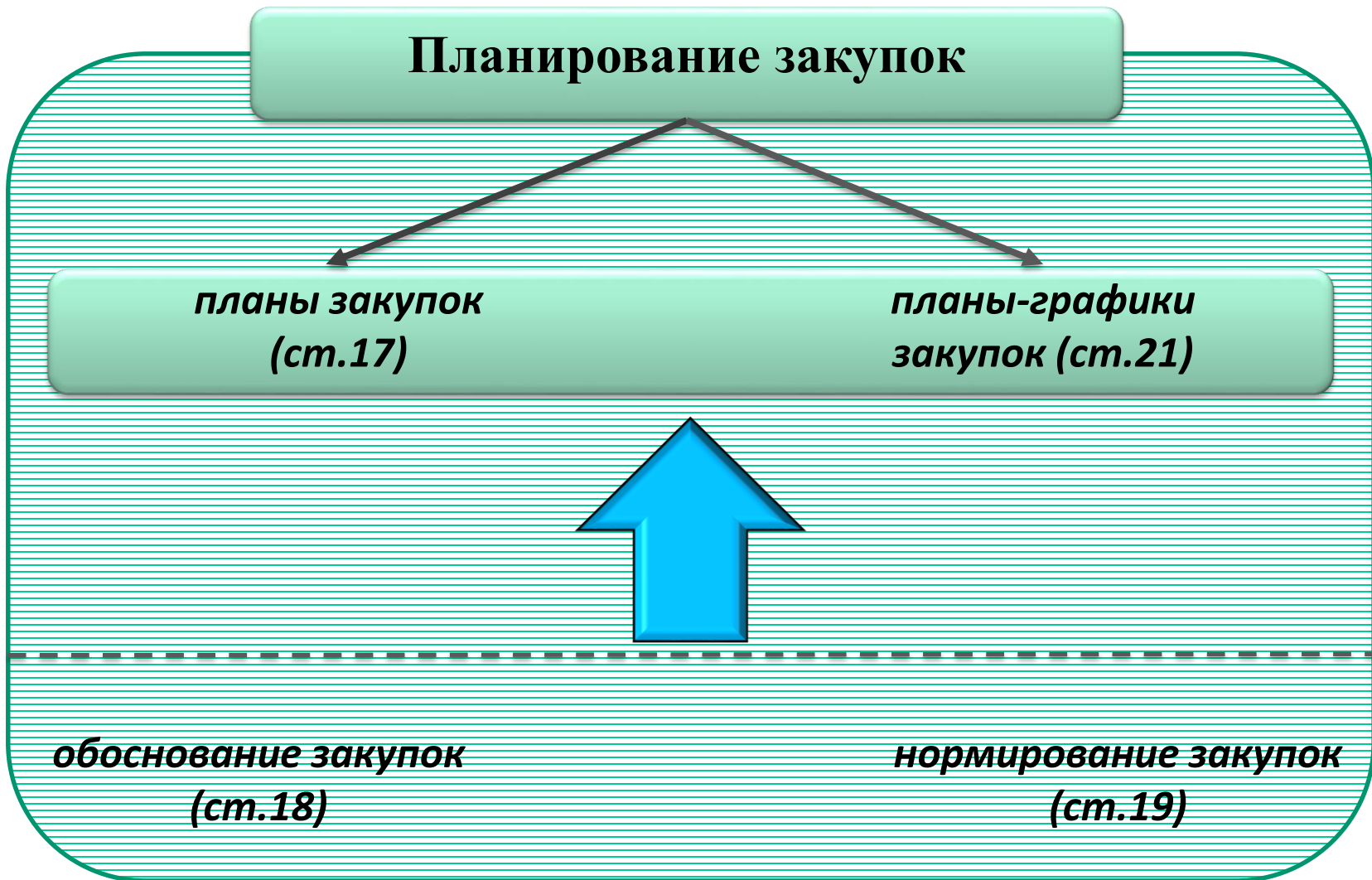




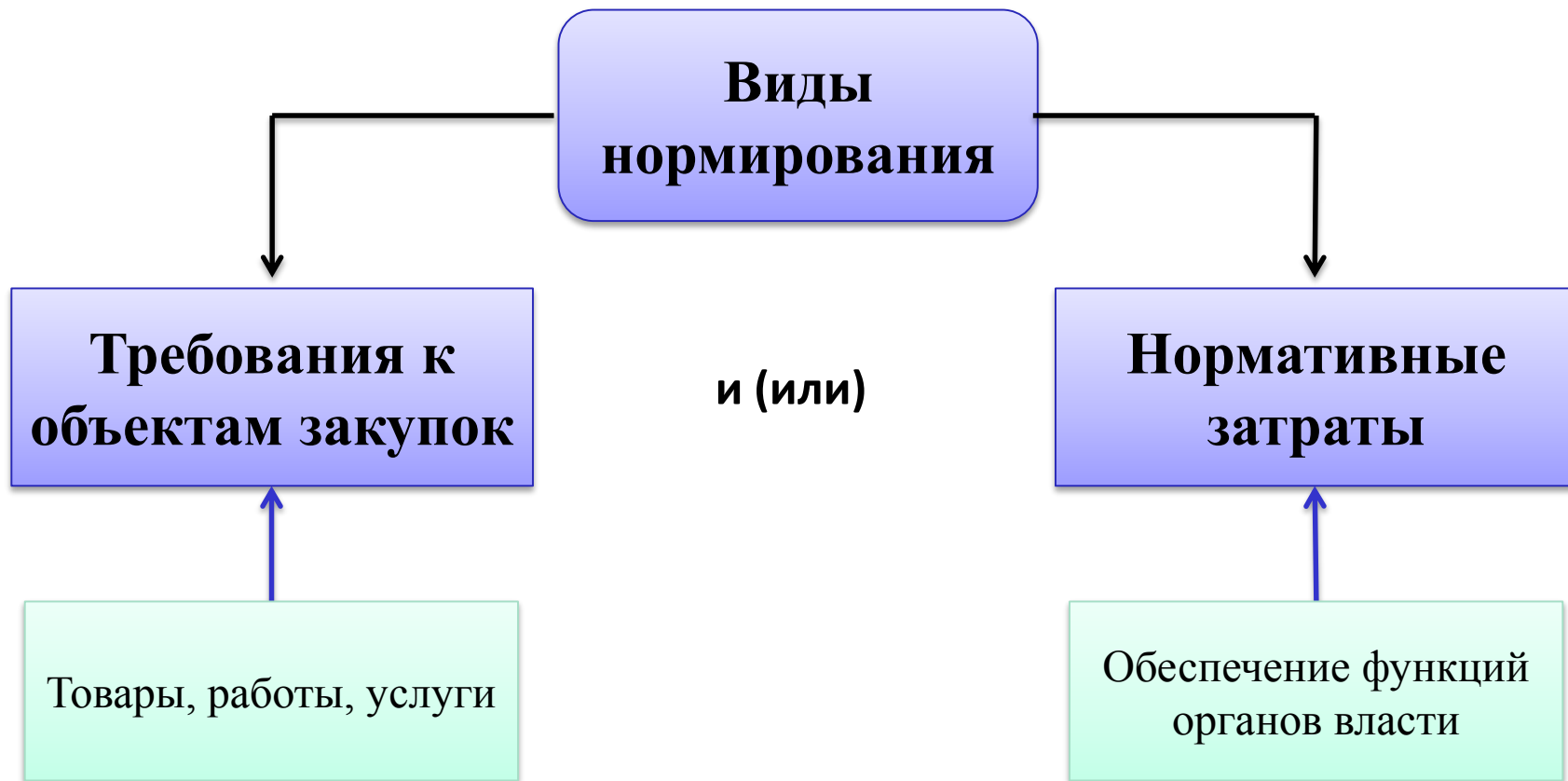
Тема:

*«Нормирование закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных
(муниципальных) нужд»*

Планирование закупок



Нормирование закупок в контрактной системе в сфере закупок (статья 19 Закона № 44-ФЗ)



Нормирование закупок в сфере закупок: нормативно-правовое регулирование

Правительство Российской Федерации общефедеральные требования

общие требования к порядку принятия актов о нормировании в сфере закупок

общие требования:

- к товарам, работам, услугам (в том числе к предельным ценам)
- к определению нормативных затрат

Требования в рамках публично-правового образования (Правительство РФ, ВИОГВ субъектов РФ, местные администрации МО)

требования к порядку принятия актов о нормировании в сфере закупок

требования:

- к товарам, работам, услугам (в том числе к предельным ценам)
- к определению нормативных затрат

Нормирование затрат в контрактной системе в сфере закупок [1]

Нормативные затраты – определение предельных объемов затрат в денежном выражении на обеспечение функций конкретного должностного лица (групп должностных лиц)

Нормирование на основе **требований к товарам** (работам, услугам) – определение значение свойств товара, которые обуславливают его пригодность для эксплуатации в целях оказания государственных (муниципальных) услуг, выполнения функций

Формулы расчета учитывают:

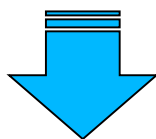
- нормативы материально-технического обеспечения органов;
- сроки эксплуатации основных средств;
- численность работников;
- остатки основных средств и материальных запасов
- цену единицы продукции (работ, услуг)

Требования должны определять свойства товара:

- функциональные;
- эргономические;
- эстетические;
- технологические;
- экологические;
- надежности;
- безопасности

Нормирование затрат в контрактной системе в сфере закупок [2]

Нормативные затраты



Постановление Правительства РФ от 13.10.2014 № 1047

"Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов"

Постановление Правительства РФ от 20.10.2014 № 1084

"О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственных им казенных учреждений"

Субъекты правоприменения в нормативных затратах

Требования к определению нормативных затрат распространяются на:

государственные органы

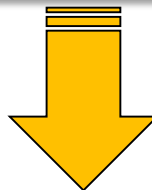
органы управления государственными внебюджетными фондами

муниципальные органы

} территориальные органы и подведомственные указанным органам казенные учреждения

Нормирование затрат в контрактной системе в сфере закупок

*Общие требования к определению нормативных затрат
(постановление № 1047)*



группировка затрат, связанных с закупкой товаров, работ, услуг

определение порядка расчета нормативных затрат, в том числе требования к
формульному расчету

порядок определения показателя численности основных работников,
применяемого при необходимости для расчета нормативных затрат

Нормирование затрат в контрактной системе в сфере закупок [3]

Требования, утверждаемые Правительством РФ, ВИОГВ субъектов РФ, местными администрациями МО:

- ✓ **формулы расчета и порядок их расчета;**
- ✓ может предоставляться право применять иные формулы расчета и порядок их применения;
- ✓ порядок расчета, не предусматривающий применение формул.

Нормирование затрат в контрактной системе в сфере закупок [2]

К затратам, связанным с закупкой относятся:

- затраты на закупку горюче-смазочных материалов, вещевого обеспечения органов в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и обороны вне рамок ГОЗ	222 226
- затраты на закупку в целях формирования государственного материального резерва как в рамках, так и вне рамок ГОЗ	231 232
- затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	241
- затраты на информационно-коммуникационные технологии	242
- затраты на капитальный ремонт государственного (муниципального) имущества	243
- затраты на финансовое обеспечение строительства, реконструкции (в том числе с элементами реставрации), технического перевооружения объектов капитального строительства или на приобретение объектов недвижимого имущества	400
- затраты на дополнительное профессиональное образование работников	244
- прочие затраты (в том числе затраты на закупку товаров, работ, услуг в целях оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) и реализации государственных (муниципальных) функций)	

Нормирование затрат в контрактной системе в сфере закупок [3]

При определении нормативных затрат используется показатель расчетной численности основных работников ($Ч_{оп}$)

1. Для государственных и муниципальных органов: $Ч_{оп} = (Ч_с + Ч_р + Ч_{нсот}) \times 1,1$,
2. Для государственных органов, относящихся к сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и обороны:

$$Ч_{оп} = (Ч_с + Ч_р + Ч_{нсот} + Ч_{воен} + Ч_{спецзв}) \times 1,1 ,$$

3. Для государственных внебюджетных фондов: $Ч_{оп} = Ч_ф \times 1,1$,

Субъектами Российской Федерации и муниципальными органами показатель расчетной численности определяется по формуле, установленной для федеральных государственных органов, если в **Требованиях**, утвержденных государственными органами субъектов Российской Федерации или муниципальными органами, **не установлен иной порядок расчета показателя**.

Пример по нормированию затрат [1]

- Прочие затраты. Затраты на приобретение основных средств. Затраты на приобретение транспортных средств.

$$Z_{\text{ам}} = \sum_{i=1}^n Q_{i \text{ ам}} \times P_{i \text{ ам}}$$

$Z_{\text{ам}}$ – затраты на приобретение транспортных средств

$Q_{i \text{ ам}}$ - планируемое к приобретению количество i -х транспортных средств на основании **нормативов обеспечения**

$P_{i \text{ ам}}$ - цена приобретения i -го транспортного средства на основании **нормативов обеспечения**

i – вид автомобиля

Пример[2]: нормативы обеспечения

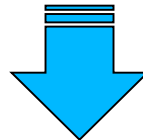
Уровень ФГО	ТС с персональным закреплением		ТС с персональным закреплением (по решению руководителя ФГО)		Службное ТС, предоставляемое по вызову	
	Количество	стоимость и мощность	количество	стоимость и мощность	количество	СТОИМОСТЬ И МОЩНОСТЬ
ЦА	- не более 1 ед. на гр. служ. - руководителя или зам. руководителя ФГО , относящуюся к высшей группе должностей категории «руководители»	- не более 2,5 млн. руб. и не более 200 л/с для гражд. служ. - руководителя или зам. руководителя ФГО (за исключением руководителя, зам. руководителя федерального агентства, зам. руководителя федеральной службы); - не более 2,0 млн. руб. и не более 200 л/с для гражд. служ. - руководителя или зам. руководителя федерального агентства, зам. руководителя федеральной службы	- не более 1 ед. на гражд. служ. - руководителя структурного подразделения ФГО	- не более 1,5 млн. руб. и не более 200 л/с для гражд. служ. - руководителя структурного подразделения ФГО	- не более трехкратного размера количества ТС с персональным закреплением	- не более 1,0 млн. руб. и не более 150 л/с
Терр. орган	-	-	объем (с учетом остатка)		- не более 1 ед. на 50 ед. предельной численности. - для терр. органов ФГО, осуществляющих контрольные (надзорные) полномочия – дополнительно АС не более 1 ед. на 50 ед. предельной численности. - не более 1 ед., если предельная численность службы, менее 50 ед.	- не более 1,0 млн. руб. и не более 150 л/с

цена

объем
(с учетом остатка)

Нормирование требований к объекту закупки

Требования к объекту закупки – требования к *количеству, качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам* товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации



проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

«Об утверждении Общих требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»

«Об утверждении Требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»

Субъекты правоприменения в предметном нормировании

Требования к объекту закупки распространяются на:

государственные органы

органы управления государственными внебюджетными фондами

муниципальные органы

автономные учреждения, государственные, муниципальные унитарными предприятиями в части закупок товаров, работ, услуг в соответствии с **частью 4 статьи 15** Федерального закона № 44-ФЗ



территориальные органы и подведомственные указанным органам казенные учреждения и бюджетные учреждения

Структура требований к объекту закупки



Формируют ВОИВ

- в соответствии с критериями, определенными Общими требованиями, и в порядке, определенном Требованиями

Формирует ГРБС

- с критериями, определенными Общими требованиями, и в порядке, определенном Требованиями;
- виды товаров, работ, услуг, указанные в обязательном перечне

Критерии отбора вида товара (работы, услуги) для включения в перечень

Критерии и их значения, а также порядок применения определяются Правительством РФ, ВИОГВ субъектов РФ, местными администрациями МО

Обязательные критерии:

- Доля **расходов** на приобретение товаров (работ, услуг), относимых на соответствующий ОКПД в общем объеме расходов на закупки;
- Доля **количества контрактов** на приобретение ТРУ (**количества (объема) приобретаемых ТРУ** в общем количестве контрактов (**количестве (объеме) приобретаемых ТРУ**).

Обязательный перечень включает:

- 1) ноутбуки, планшетные компьютеры (30.02.12);
- 2) компьютеры персональные настольные, рабочие станции (30.02.15);
- 3) принтеры, сканеры, МФУ (30.02.16);
- 4) телефоны мобильные (32.20.11);
- 5) автомобили легковые (34.10.22);
- 6) средства автотранспортные для перевозки 10 человек и более (34.10.30)
- 7) средства автотранспортные грузовые (34.10.41);
- 8) мебель для сидения с металлическим каркасом (36.11.11);
- 9) мебель для сидения с деревянным каркасом (36.11.12);
- 10) мебель металлическая для офисов, административных помещений, учебных заведений, учреждений культуры и т.п. (36.12.11);
- 11) мебель деревянная для офисов, административных помещений, учебных заведений, учреждений культуры и т.п. (36.12.12).

Использование критериев на примере федерального перечня

Объект закупки включается в Ведомственный перечень, если объект закупки удовлетворяет следующей формуле:

$$\frac{\text{Доля расходов}}{\text{Общий объем расходов}} + \frac{\text{Доля количества (объема)}}{\text{Общее количество(объем)}} > 20\%$$

Органы власти при формировании Ведомственного перечня вправе включить в него **дополнительно**:

- отдельные виды товаров, работ, услуг, не указанные в Обязательном перечне;
- характеристики (свойства) товаров, работ, услуг, не включенные в Обязательный перечень;
- значения количественных и (или) качественных показателей характеристик (свойств), отличающихся от значений, предусмотренных Обязательным перечнем. *При этом такие значения должны быть обоснованы. Обоснование значений характеристик товаров, отличающихся от значений, содержащихся в Обязательном перечне, осуществляется в том числе с использованием функционального назначения товара.*

Примерная форма обязательного перечня

№	Код по ОКПД	Наименование товара, работы, услуги	Требования к количеству, качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам			
			характеристика	код единицы измерения по ОКЕИ	наименование единицы измерения	значение характеристик и
1.	30.02.12	ноутбук	размер и тип экрана	039	Дюйм	не более 15
			время работы	356	Час	более 8
...						

Ограничения для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Требования (в том числе предельные цены), установленные для федеральных нужд



Требования (в том числе предельные цены), установленные для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Требования к определению свойств товаров (работ, услуг)

Устанавливаются свойства товаров, имеющих:

- преимущественное влияние на цену товара;
- не обусловленные пригодностью товаров для эксплуатации и потребления в целях оказания государственных (муниципальных) услуг, выполнения функций органами власти

Характеристики (свойства) отдельных видов товаров, работ, услуг

Код по ОКПД	Наименование	Характеристики
32.20	Телефоны мобильные	Тип устройства (телефон/смартфон)
		Поддерживаемые стандарты
		Операционная система
		Время работы
		Метод управления (сенсорный/кнопочный)
		Количество SIM-карт
		Наличие модулей и интерфейсов (Wi-Fi, Bluetooth, USB, GPS)
		Предельная цена

Описательные характеристики значений, определяющих свойства товаров

Количественные и (или) качественные показатели значений свойств объекта закупки



- виде точного значения,
- диапазона значений в формате «от» и «до»,
- «не более»,
- «не менее»,
- запрета на приобретение товара, работы, услуги, имеющих определенное значение

Например, вес ноутбука – не более 3 кг.

Требования к предельной цене объекта закупки устанавливаются в рублях, в абсолютном денежном выражении (с точностью до второго знака после запятой) в значении «не более».

Например, предельная цена автомобиля легкового – не более 2.5 млн. рублей.

Примерная форма федерального ведомственного перечня

Код по ОКПД	Наименование объекта закупки	Требования к качеству потребительским свойствам и иным характеристикам					
		Требования утвержденные Правительством Российской Федерации		Требования, утвержденные органом власти			
		Характеристика	Значение характеристики	Характеристика	Значение характеристики	Обоснование отклонения	Функциональное назначение
Отдельные виды товаров, работ, услуг, включенные в Обязательный перечень							
Дополнительный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг определенный федеральным государственным органом, органом управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации							
		X	X			X	X