

Основной обзор нововведений 2019 года. Коротко о главном

Гурин Олег Юрьевич

главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

Законы, которые изменили Закон № 44-ФЗ

1

- Федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ («упрощение закупок»)

2

- Федеральный закон от 01.05.2019 № 70-ФЗ (закупки в сфере культуры)

3

- Федеральный закон от 01.05.2019 № 69-ФЗ (организация отдыха и оздоровления детей)

4

- Федеральный закон от 01.04.2019 № 50-ФЗ (реформа контроля в сфере закупок)

5

- Федеральный закон от 27.12.2018 № 502-ФЗ (в части обеспечения исполнения контракта)

6

- Федеральный закон от 27.06.2019 № 151-ФЗ (в части закупок строительных работ)

7

- Федеральный закон от 27.06.2019 № 152-ФЗ (упразднение целей закупок)

Изменения, вступившие в силу
с 12 мая 2019 г.

Штрафы больше не указываются в виде фиксированной суммы, достаточно указать %

Размер штрафа устанавливается контрактом ~~в виде фиксированной суммы, определенной~~ **в порядке, установленном Правительством РФ,** за исключением случаев, если законодательством РФ установлен иной порядок начисления штрафов



С 14 августа 2019 г. ПП РФ от 30.08.2017 № 1042 также не предусматривает необходимости (и возможности!) указывать размеры штрафов в виде фиксированной суммы

Указание штрафов не только в %, но и в руб. = административное правонарушение

Положения проекта контракта противоречат положениям Закона № 44-ФЗ и ПП РФ от 30.08.2017 № 1042. Так, в частности, **в проекте контракта указаны слова «в виде фиксированной суммы»**, которые были исключены из ПП РФ от 30.08.2017 № 1042 в соответствии с ПП РФ от 02.08.2019 № 1011.

В указанных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение Пермского УФАС России от 28.08.2019 по закупке № 0156300044519000120, Курского УФАС России от 27.08.2019 по делу № 046/06/64-475/2019 и др.

Даже когда штрафы указываются в руб., не пишите «в виде фиксированной суммы»

За каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается ~~в виде фиксированной суммы, определяемой~~ в следующем порядке:

- а) 1 000 руб., если ЦК \geq 3 млн руб.;
- б) 5 000 руб., если 3 млн руб. < ЦК \leq 50 млн руб.;
- в) 10 000 руб., если 50 млн руб. < ЦК \leq 100 млн руб.;
- г) 100 000 руб., если ЦК > 100 млн руб.

«суммы штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение исполнителем и заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, установлены с нарушением требований пунктов 6 и 9 ПП РФ № 1042»

Не забывайте, что из ПП РФ № 1042 исчезли упоминания о порядке расчета размера **пени**

По условиям контракта общая сумма начисленной неустойки (**штрафов, пени**) за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком, заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Правовая оценка УФАС: согласно подп. «и» п. 2 Изменений в п. 11 и 12 Правил **слова «начисленной неустойки (штрафов, пени)» заменяются словами «начисленных штрафов»**. Заказчик признан нарушившим положения ПП РФ № 1085

Решение Тверского УФАС России от 12.09.2019 по делу № 05-6/1-158-2019

Штрафы поставщикам: если аукцион проводился на право заключить контракт

Если цена контракта **не превышает** НМЦК, штраф устанавливается в % **от НМЦК**

НМЦК		Штраф (процент)
от	до	
-	3 млн руб.	10 %
3 млн. руб.	50 млн руб. включительно	5 %
50 млн. руб.	100 млн руб. включительно	1 %

Если цена контракта **превышает** НМЦК, штраф устанавливается в % **от цены контракта**

Цена контракта		Штраф (процент)
от	до	
-	3 млн руб.	10 %
3 млн. руб.	50 млн руб. включительно	5 %
50 млн. руб.	100 млн руб. включительно	1 %

Штрафы поставщикам: если закупка проводилась у СМП, СОНКО

Цена контракта		Штраф (процент)
от	до	
-	3 млн. руб.	3 %
3 млн. руб.	10 млн. руб. включительно	2 %
10 млн. руб.	20 млн. руб. включительно	1 %



в размере 1 % цены контракта (этапа),
но не более 5 тыс. руб. и не менее 1 тыс. руб.

О чем в ПП РФ № 1042 не написали: размер штрафа в случае закупки «без объема»

Выдержка из п. 3 Правил определения размера штрафа:

- штраф устанавливается в размере 10 % цены контракта **(этапа)** в случае, если **цена контракта (этапа)** не превышает 3 млн руб.;
- штраф устанавливается в размере 5 % цены контракта **(этапа)** в случае, если **цена контракта (этапа)** составляет от 3 млн руб. до 50 млн руб. (включительно), и т. д.

Частичное исполнение контракта в установленные им промежуточные сроки является отдельными этапами исполнения контракта

См. письмо Минфина России от 14.08.2018 № 24-03-07/57438, постановление Второго ААС от 30.12.2016 по делу № А82-9671/2016 и мн. др.

Размер штрафа в случае закупки «без объема»: рассчитывать от стоимости заявки (этапа)

- “ “ Заявки заказчика на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, согласованные второй стороной контракта, признаются этапами исполнения контракта для целей определения размера штрафа в случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) таких заявок ” “

Нарушение сроков поставки по одной из заявок не влечет наступления негативных последствий у поставщика в отношении того объема товара, срок поставки которого еще не наступил. Иное привело бы к существенным нарушениям баланса интересов сторон, а институт неустойки превратился бы в способ обогащения одной стороны договора за счет другой, что недопустимо и противоречит ее компенсационной функции. **Определяя сумму штрафа, суд полагает возможным произвести расчет, исходя из стоимости товара, поставленного по каждой конкретной заявке.**

Решение АС Новосибирской области от 02.03.2018 по делу № А45-32851/2017

Размер штрафа в случае закупки «без объема»: контрольные органы еще не «чувствуют» тему

Некоторые заказчики привязывают размер штрафа к максимальному значению цены контракта



При проведении внеплановых проверок соответствующих закупок контрольные органы пока никак это не комментировали в своих решениях

См., например, решения ФАС России от 17.07.2019 № КГОЗ–205/19 (изв. № 0358100010019000178), Ростовского УФАС России от 14.08.2019 по делу № 061/06/64-1372/2019 (изв. № 0358100010019000299)

Другие изменения, действующие с 12.05.2019

1. Минфин России получил право разрабатывать типовые контракты, типовые условия контрактов, если они еще не разработаны профильными ведомствами
2. Если специальным законодательством РФ предусмотрен **иной срок оплаты**, заказчик должен применять иной срок оплаты
3. Срок начала обязательного применения «Независимого регистратора» перенесен с 01.10.2019 на 01.01.2020
4. **Отчеты об исполнении контракта, а также о результатах отдельных этапов исполнения контракта отменены**

На какие контракты распространяется отмена отчетов об исполнении контракта?

“ “ Подготовка и размещение в ЕИС отчета об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения с 12.05.2019 **не требуется в том числе при исполнении контрактов, заключенных до 12.05.2019**, а также контрактов, заключенных по результатам закупок, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС до 12.05.2019 ” ”

Письмо Минфина России от 15.05.2019 № 24-06-08/34937

Изменения, вступившие в силу
с 27 июня 2019 г.

Реформа закупок в сфере строительства

- 1. Сметная стоимость строительства используется при формировании НМЦК, ЦКЕП,** предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС, сохранению ОКН (44-ФЗ, 223-ФЗ)
(п. 1 ст. 8.3 ГрК РФ, ч. 9.2 ст. 22 Закона № 44-ФЗ)
- 2. Сметные нормативы и сметные цены строительных ресурсов, использованные при определении сметной стоимости строительства, не подлежат применению при исполнении контрактов и договоров, если иное не предусмотрено указанными контрактами (договорами), заключаемыми в рамках 44-ФЗ, 223-ФЗ**
(п. 1 ст. 8.3 ГрК РФ)

А как же составляется смета контракта?

1. Смета контракта **на строительство, реконструкцию ОКС** составляется в пределах цены контракта **без использования** предусмотренных проектной документацией в соответствии с ГрК РФ **сметных нормативов**, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, **и сметных цен строительных ресурсов**

(ч. 6.1 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ)

2. **Методики составления сметы контракта**, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ **утверждаются Минстроем России**

(нов. ред. ч. 7 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ)

<https://regulation.gov.ru/projects#npa=93696>

Методика составления контрактной сметы

проект: regulation.gov.ru/projects#npa=93696

Заказчикам будет необходимо на этапе подготовки проекта контракта:

- определить основные конструктивные элементы здания или основные комплексы (виды) работ по сооружению конструктивного элемента и их количество;
- установить НМЦК каждого такого элемента, комплекса (вида) работ с учетом стоимости, заложенной в ПД

Проект сметы контракта будет включаться в состав проекта контракта, по результатам торгов к ней будет применяться понижающий коэффициент

Методика будет обязательна в случаях, когда НМЦК сформирована на осн. сметной документации, разработанной с обязательным использованием сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов

Случаи, когда оплата может осуществляться на осн. сметных нормативов и сметных цен

1

- Если строительство, реконструкция закупаются по Закону № 223-ФЗ

2

- Кап. ремонт, снос ОКС, сохранение ОКН (44-ФЗ, 223-ФЗ)

Как соотносятся проектная документация и «контрактная смета»

- 1. Объем, содержание работ** по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция ОКС, **определяются проектной документацией ОКС**, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами

(нов. ред. ч. 6 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ)

- 2. Оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов в соответствии с их сметой** в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения СМР и фактически выполненных подрядчиком работ

(ч. 6.1 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ)

Графики, включаемые в контракт на строительство, реконструкцию ОКС

Оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов в соответствии с их сметой **в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии)** с учетом графика выполнения СМР и фактически выполненных подрядчиком работ

(ч. 6.1 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ)



- 1. График оплаты включается в контракт при необходимости**
- 2. Обязателен только график выполнения СМР**

(см. ч. 6 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ)

Статус Методики составления графиков, утв. приказом Минстроя от 05.06.2018 № 336/пр

Ч. 7 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ до 27.06.2019: методика составления указанных в ч. 6 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ графиков утверждается **федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.**

Ч. 7 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ после 27.06.2019: Методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются **уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти**

См. постановление Правительства РФ от 26.09.2019 № 1262
«О внесении изменения в Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»

Практически последствия: пример

Внесенными в Закон № 44-ФЗ изменениями установлено, что **новые методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ должны быть утверждены специально уполномоченным Правительством РФ органом исполнительной власти.** Следовательно, **методика, утвержденная приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр, является неактуальной и не соответствует действующим положениям ч. 5, 6, 7 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ.**

На основании вышеизложенного жалоба УЗ на отсутствие в проекте контракта графика СМР и графика оплаты выполненных работ признана необоснованной.

Большинство контрольных органов продолжают считать Методику действующей

заказчик не включил в проект контракта ни один из необходимых графиков (решение Челябинского УФАС России от 31.07.2019 № 074/06/105-1461/2019 (541-ж/2019))

включенные в проект контракта графики не соответствуют форме, описанной в Методике (решение Пермского УФАС России от 03.09.2019 по закупке № 0156300011919000022)

отсутствует график оплаты (решения Челябинского УФАС России от 19.09.2019 № 074/06/105-1830/2019 (677-ж/2019))

график оплаты размещается без указания в нем информации о сроках и размере оплаты выполненных работ (решение Оренбургского УФАС России от 30.07.2019 по делу № 056/06/64-818/2019)

после графика оплаты не указываются цена контракта, срок и размер ее окончательной оплаты (решение Хакасского УФАС России от 27.09.2019 по жалобе № 019/06/34-463/2019)

под табличной частью графиков не предусмотрены поля для их подписания сторонами контракта (решение Челябинского УФАС России от 26.07.2019 № 074/06/105-1462/2019 по делу № 549-ж/2019)

Позиция 1. График выполнения СМР заполняется победителем при заключении контракта

Из Методики следует, что график выполнения работ и график оплаты выполненных работ заполняются и согласуются на этапе заключения контракта с потенциальным подрядчиком (победителем электронного аукциона) **ввиду невозможности определить цену контракта на этапе публикации в ЕИС документации о закупке** и невозможности их дальнейшей корректировки.

Из положений Методики не следует, что заказчик обязан на этапе формирования аукционной документации установить в проекте контракта всю информацию согласно требованиям Методики.

Позиция 2. График выполнения СМР заполняется заказчиком до публикации закупки

Согласно п. 1.4 приказа Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр проекты графика выполнения работ и графика оплаты выполненных работ составляются заказчиком одновременно с проектом контракта, являются его приложением и размещаются заказчиком в ЕИС вместе с документацией и извещением.

Проект контракта составляется заказчиком до размещения аукционной документации в ЕИС и является неотъемлемой частью аукционной документации, следовательно, **график оплаты выполненных работ должен быть сформирован на момент размещения аукционной документации.**

Данное требование установлено с целью недопущения злоупотребления сторон на момент подписания контракта либо в ходе его исполнения, а также с целью исключить вероятность того, что стороны не достигнут согласованности таких условий контракта.

Решение ХМАО УФАС России от 27.06.2019 № 086/06/44-ФЗ-1119/2019

Экспертиза ПД при ее изменении может не проводиться (ч. 3.8 ст. 49 ГрК РФ), если изменения:

- 1) **не затрагивают несущие строительные конструкции ОКС**, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы;
- 2) **не влекут за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования линейных объектов;**
- 3) **не приводят к нарушениям требований** тех. регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, **требований** в области охраны окружающей среды, **требований** гос. охраны объектов культурного наследия, **требований** к безопасному использованию атомной энергии, **требований** пром. безопасности, **требований** к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, **требований** антитеррористической защищенности объекта;
- 4) **соответствуют заданию** застройщика или технического заказчика **на проектирование**, а также **результатам инженерных изысканий;**
- 5) **соответствуют установленной** в решении о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, принятом в отношении ОКС гос. (мун.) собственности в установленном порядке, **стоимости строительства (реконструкции) ОКС, осуществляемого за счет бюджетных средств**

А как же проверка достоверности сметной стоимости? См. п. 30 ПП РФ от 18.05.2009 № 427

В случае если после получения положительного заключения в ПД были внесены изменения, проверка сметной стоимости производится повторно в порядке, установленном для проведения первичной проверки, с учетом следующих особенностей:

в случае если после получения положительного заключения сметные нормативы и (или) сметные цены строительных ресурсов, с учетом которых были осуществлены расчеты сметной стоимости строительства, изменились, представление документов для проведения повторной проверки сметной стоимости осуществляется после корректировки сметной документации в части, подвергшейся изменениям в результате изменения физических объемов работ, конструктивных, организационных-технологических и других решений, предусмотренных ПД, с учетом утвержденных сметных нормативов и (или) сметных цен строительных ресурсов на дату представления документов для проведения повторной проверки

В порядке напоминания: действует новая форма выписки из реестра членов СРО

До 19.04.2019 форма выписки из реестра членов СРО определялась приказом Ростехнадзора от **16.01.2017 № 58**

С 19.04.2019 действие данного НПА прекратилось в связи с вступлением в силу приказа Ростехнадзора от **04.03.2019 № 86**

«Аукционная документация не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ в части требований к УЗ о предоставлении действующей выписки из реестра членов СРО по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 16.01.2017 № 58, в действиях заказчика присутствуют нарушения требований п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ»

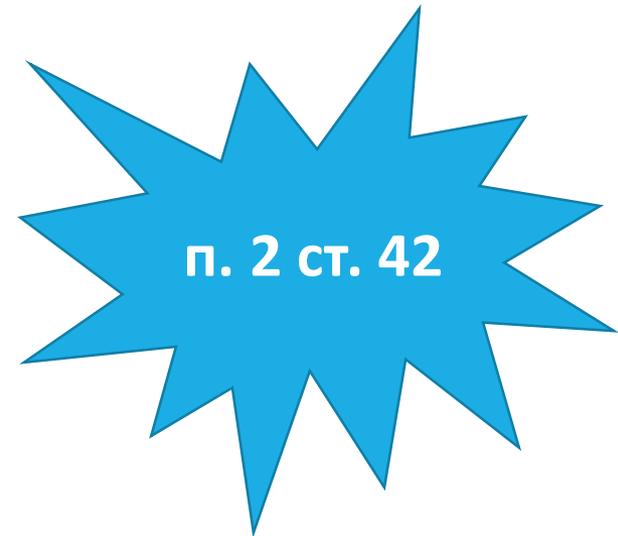
Решение Амурского УФАС России от 27.08.2019 по делу № 028/06/105-65/2019

Изменения, вступившие в силу
с 1 июля 2019 г.

1. Закупки без фиксированного объема

Реформа закупок «без объема» с 01.07.19: в каких случаях такие закупки проводились раньше

- работы по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования;
- услуги связи;
- юридические услуги;
- медицинские услуги;
- образовательные услуги;
- услуги общественного питания;
- услуги переводчика;
- услуги по перевозкам грузов, пассажиров и багажа;
- гостиничные услуги;
- услуги по проведению оценки



Реформа закупок «без объема» с 01.07.19

Заказчик сам определяет, в каких случаях невозможно определить объем закупаемых ТРУ (до 01.10.2019 исключение — лекарства)

В этих случаях в ЕИС указываются:

Нач. цена ед. ТРУ

Нач. сумма цен ед. ТРУ

Мах значение ЦК

Указанные величины определяются с учетом требований к закупаемым ТРУ, предусмотренных актами нормирования закупок

Цена единицы ТРУ обосновывается по правилам ст. 22 Закона № 44-ФЗ

Риск: запрос КП за 1 ед. = несопоставимые условия

Предмет планируемой закупки — поставка **375 пачек бумаги**. **В полученных заказчиком коммерческих предложениях сообщалась стоимость 1 пачки бумаги без указания планируемого объема закупки.** При определении НМЦК заказчик не использовал обоснованные коэффициенты или индексы для перерасчета цен с учетом различия коммерческих условий поставки (**375 пачек, а не одна**).

Правовая оценка: заказчик использовал ценовую информацию, полученную без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих условий поставки. Допущенное нарушение ч. 3 ст. 22 Закона № 44-ФЗ привело к включению в план-график закупки, обоснование которой не соответствует установленным требованиям.
Штраф 20 000 руб. в соответствии с ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Реформа закупок «без объема» с 01.07.19: дополнительные правила

1. Размер обеспечения заявки и ОИК рассчитывается от максимального значения цены контракта
2. При заключении контракта в проект контракта включается максимальное значение цены контракта и цена ед. ТРУ (определяется путем уменьшения начальной цены таких единиц пропорционально снижению начальной суммы цен единиц ТРУ в ходе конкурентной процедуры)
3. По тексту Закона № 44-ФЗ пары терминов «НМЦК» и «начальная сумма цен единиц ТРУ», «цена контракта» и «сумма цен единиц ТРУ» используются на паритетных началах

Реформа закупок «без объема» с 01.07.19: пример эквивалентного использования

1. Антидемпинговые меры применяются в т. ч. в случае предложения участником закупки **суммы цен единиц ТРУ, которая на 25% и более ниже начальной суммы цен указанных единиц**
2. **Преимущества организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям УИС** предоставляются не только в отношении цены контракта, но и **в отношении суммы цен единиц ТРУ**
3. **Критерием оценки заявок** и окончательных предложений может быть не только цена контракта, но и **сумма цен единиц ТРУ (ПП РФ № 1085 также доработано для указанных целей)**

Реформа закупок «без объема»: скрытые ограничения

Когда закупка «без объема» невозможна

- Случаи обязательного заключения контракта с использованием формулы цены (ПП РФ от 13.01.2014 № 19)
- Закупки регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ)
- Нормативы затрат на обеспечение функций (ст. 19 Закона № 44-ФЗ) содержат нормативы количества закупаемых ТРУ

Контракт по цене за ед. = рамочный договор

- необходимость согласования обеими сторонами контракта заявок на поставку конкретного количества товара (п. 1 ст. 429.1, п. 1 ст. 432, п. 1 ст. 465 ГК РФ)

Реформа закупок «без объема»:

скрытые ограничения

- **Приказ № 126н** применяется к цене контракта, предложенной УЗ, а не к сумме цен единиц ТРУ → **не закупайте «без объема» товары из перечня (21.00, 32.50, 21.20, 26.60)**
- Применима ли к контрактам без объема ч. 1 ст. 95? Ничто на это не указывает!
- Можно ли проводить без объема торги на право заключить контракт при снижении НМЦК до 0,5%?
- Риски при некорректном определении НМЦК:

Товар	Начальная цена за единицу, руб.	Реальная цена за ед., руб.	% завыш. или заниж. нач. цены за ед.	Цена за ед. в контракте	% завышения или занижения цены
А	200	100	+ 100 %	150	+ 50 %
Б	70	100	- 30 %	52,5	- 47,5 %
В	100	100	0 %	75	- 25 %

Дополнительные препятствия для закупки «без объема» лекарственных препаратов

1. Приказ Минздрава России от 26.10.2017 № 871н регламентирует исключительно процедуру обоснования НМЦК; об обосновании НЦСЕТ в нем нет ни слова
2. Спецификация к типовому контракту на поставку лекарственных препаратов, утв. приказом Минздрава России от 27.10.2017 № 870н, предусматривает обязательное указание количества ЛП
3. Согласно ПП РФ от 28.11.2013 № 1084 при заключении контрактов в отношении ЛП вносятся сведения о фасовке (количестве лекарственных форм в потребительской упаковке)
4. Если заказчик указывает в ТЗ количественные хар-ки ЛП (например, объем наполнения), значит, может определить необходимое количество товара?

Первая правоприменительная практика

ЗКЭФ на ТО и ремонт легковых автомобилей

Макс. значение ЦК – 300 000 руб.

Нач. сумма ЦЕТ – 1 979 016,68 руб.

Предложения участников:

- 285 000 руб.
- 1 484 262,51 руб.
- 1 148 572,00 руб.

Позиция победителя: 285 000 руб. – это цена контракта с учетом снижения макс. значения цены контракта, установленного в извещении и равного 300 000,00 руб.

Позиция заказчика: 285 000 руб. – это предложение о сумме ЦЕТ, т. к. ЗКЭФ проводится путем снижения нач. суммы ЦЕТ

Правовая оценка контрольного органа:

В извещении указано, что 300 000 руб. – это макс. значение цены контракта. **Макс. значение цены контракта является неизменным, т.к. фиксируется еще на стадии планирования закупки и остается таковым до полного исполнения контракта.**

Указание в извещении фразы: «предложение о цене контракта» не означает, что заказчик обязан снизить макс. значение цены контракта.

Следовательно, **УЗ должны указывать в своих заявках цену контракта, руководствуясь лишь начальной суммой ЦЕТ, определенной заказчиком как 1 979 016,68 руб. Именно она, а не цена контракта, является предметом торга.** При этом необходимо учесть, что заявка подается путем заполнения формы, разработанной площадкой, которая не предполагает наличие иного раздела, кроме как предложение о цене контракта.

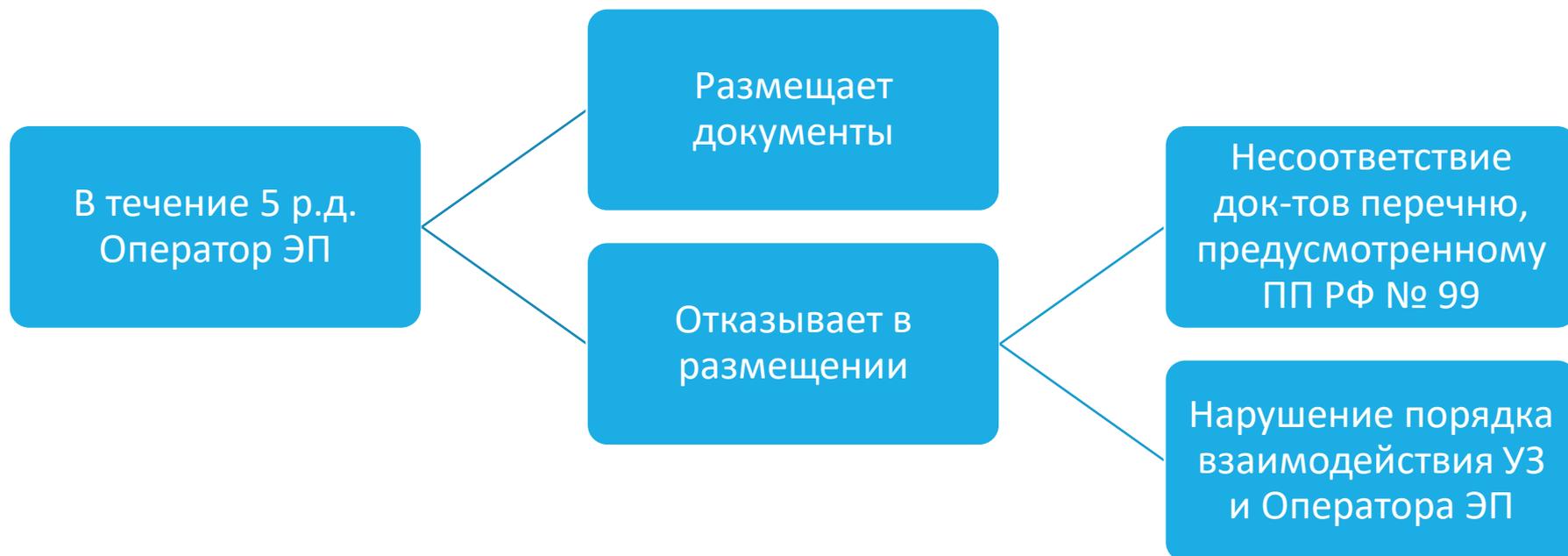
2. Новый порядок проведения аукционов с дополнительными требованиями к УЗ

Порядок подтверждения установлен ПП РФ от 14.09.2019 № 1202 (с 25 сент.)

Аккредитованные УЗ направляют оператору ЭП следующие сведения и документы:

- 1) свой уникальный номер в ЕРУЗ
- 2) (фирменное) наименование (ЮЛ), Ф.И.О. (ФЛ)
- 3) ИНН или его иностранный аналог
- 4) номер позиции приложения 1 к ПП РФ № 99
- 5) копии подтверждающих документов по заявляемому номеру позиции
- 6) цена исполненного контракта
- 7) информация, подтверждающая правопреемство

Процедура подтверждения по ПП РФ № 1202



Процедура аукциона с доп. требованиями

Подавать заявки могут только такие УЗ, подтверждающие документы которых размещены оператором ЭП в реестре аккредитованных УЗ

УЗ не включает подтверждающие документы в состав заявки: заказчик будет получать их от оператора ЭП вместе с 2ЧЗ из числа документов, размещенных в реестре

Оператор ЭП возвращает заявку в случае отсутствия в реестре необходимых подтверждающих документов либо в случае их несоответствия установленным требованиям

Вторые части заявок на участие в ЭА отклоняются в случае:

- 1) непредставления документов и информации,** которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, и 5, **8.2** ст. 66 настоящего Федерального закона,
- 2) несоответствия указанных документов и информации** требованиям, установленным документацией об аукционе,
- 3) наличия в указанных документах недостоверной информации** об участнике аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок

Новая редакция п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ

Заказчики продолжают требовать в 2Ч3 предоставления документов по ПП РФ № 99

Требование аукционной документации: **2Ч3 должна содержать документы, подтверждающие соответствие УЗ требованиям, установленным ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ**, или копии этих документов (перечислены в приложении № 1 к ПП РФ от 04.02.2015 № 99)

Правовая оценка УФАС: указав требование о предоставлении документов, подтверждающих соответствие УЗ доп. требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, в составе вторых частей заявок, **заказчик нарушил ч. 8.2 ст. 66 Закона № 44-ФЗ**

См. решение Тверского УФАС России от 12.09.2019 № 05-6/1-156-2019, а также: Сахалинского УФАС России от 13.08.2019 по делу № 065/06/106-284/2019, Ростовского УФАС России от 03.09.2019 по делу № 061/06/64/1499/2019, Самарского УФАС России от 03.09.2019 по жалобе № 1336-14422-19/4, Новосибирского УФАС России от 19.08.2019 № 054/06/66-1534/2019, Свердловского УФАС России от 22. 08.2019 по жалобе № 066/06/64-2633/2019, Астраханского УФАС России от 21.08.2019 № 030/06/64-1028/2019 и мн. др.

Для каких ТРУ предусмотрены дополнительные требования: «строительные» работы (с 02.04.2019)

2. Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС, за исключением линейного объекта, если НМЦК превышает 10 млн руб.

2.1. Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу **линейного объекта**, если НМЦК превышает 10 млн руб.

2.2. Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), **благоустройству территории**, если НМЦК превышает 10 млн руб.

2.3. Работы **по ремонту, содержанию автомобильных дорог**, если НМЦК превышает 10 млн руб.

Требования к участникам закупок работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу ОКС, за искл. линейного объекта, если НМЦК > 10 млн руб.

Начальная (максимальная) цена контракта	Цена контракта, подтверждающего опыт, min % от НМЦК
От 10 млн руб. до 100 млн руб.	50
От 100 млн руб. до 500 млн руб.	40
От 500 млн руб. до 1 млрд руб.	30
Свыше 1 млрд руб.	20

Не все обратили внимание: см. решение Магаданского УФАС России от 30.05.2019 по делу № 049/06/31-21/2019

Заказчики путаются в новых пунктах

Предмет закупки – **строительство 1 очереди объекта «Газификация частного сектора»**. Заказчик установил доп. требования к УЗ по **п. 2** Приложения 1 к ПП РФ № 99 («строительство на сумму свыше 10 млн руб.»)

Правовая оценка УФАС: согласно п. 10.1 ст. 1 ГрК РФ **трубопроводы относятся к линейным объектам** → заказчику надлежало установить требование в соответствии с **п. 2.1** Приложения № 1 к ПП РФ № 99 («строительство **линейного объекта** на сумму свыше 10 млн руб.»)

Решение Челябинского УФАС России
от 19.08.2019 № 074/06/105-1621/2019

**УЗ тоже путаются в новых правилах,
а операторы ЭП и заказчики этого не замечают**

**Предмет контракта – выполнение работ по объекту
«Водоснабжение восточной части г. Анива, с. Воскресенское
и с. Песчанское Анивского городского округа». В ДоЭА
установлены требования по п. 2(1) прил. 1 к ПП РФ № 99**

**Победителем признан УЗ, представивший в качестве
подтверждения своего соответствия доп. требованиям
контракт на выполнение строительства многоквартирного
жилого дома (не относится к линейным объектам)**

**Поскольку предметом аукциона является выполнение СМР
на линейном объекте, решение аукционной комиссии
о признании заявки УЗ соответствующей требованиям ДоЭА
нарушает ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ**

Решение Сахалинского УФАС России
от 12.09.2019 по делу № 065/06/106-325/2019

Для каких ТРУ предусмотрены дополнительные требования: «культурные» закупки (с 06.08.2019)

1. Работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых **затрагиваются** конструктивные и другие характеристики надёжности и безопасности объекта культурного наследия

1.1. Работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых **не затрагиваются** конструктивные и другие характеристики надёжности и безопасности объекта культурного наследия;

1.2. Работы по реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включённых в состав Музейного фонда РФ, документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов

1.3. Работы, услуги, связанные с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и(или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда

3. Изменение порядка закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС

ПД заменяет ТЗ (п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ)

При закупке работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу ОКС документация о закупке **должна содержать проектную документацию**, утвержденную в порядке, установленном ГрК РФ.

Исключения — случаи, когда:

- подготовка проектной документации не требуется (ч. 3, 3.1 ГрК РФ);
- предметом закупки является **заключение контракта жизненного цикла (ПП РФ от 28.11.2013 № 1087)** или **строительство «под ключ» (ПП РФ от 12.05.2017 № 563)**, при этом предусматривается в т. ч. проектирование ОКС

Включение ПД в документацию о закупке является надлежащим исполнением требований п. 1-3 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ

Процедура электронного аукциона при применении п. 8 ч. 1 ст. 33 (когда ДоЭА содержит ПД)

1ЧЗ на участие в ЭА
должна содержать
исключительно согласие
УЗ выполнить работы
на условиях, предусмотренных ДоЭА,
**с исп. программно-
аппаратных средств ЭП**

При наличии согласия
заявка автоматически
считается допущенной,
делать протокол
рассмотрения 1ЧЗ
не нужно

Аукцион начнется через
4 часа после окончания
срока подачи заявок

Не все привыкли к новым правилам...

В составе ДЭА заказчиком размещена ПСД, что в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ является надлежащим исполнением требований п. 1 - 3 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем заказчик указал, что **1ЧЗ должна содержать в т. ч. конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в ТЗ, и указание на товарный знак (при наличии). В ТЗ содержится перечень товаров, необходимых к использованию в ходе выполнения работ, и их технические характеристики на 123 листах.**

Поскольку заказчиком в составе документации об аукционе размещена ПСД, **требование о предоставлении в составе 1ЧЗ конкретных показателей используемого в ходе выполнения работ товара, а также детализированное ТЗ являются избыточными и противоречат требованиям закона.**

При капремонте ПД необязательна!

При проведении кап. ремонта ОКС, который финансируется с привлечением бюджетных средств, **подготавливается смета на капитальный ремонт ОКС.**

Основанием для этого являются:

- акт, утвержденный застройщиком или техническим заказчиком, который содержит перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов;
- задание застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте ОКС.

Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта ОКС в иных случаях, не указанных в ч. 12.2 ст. 48 ГрК РФ.

Вправе ли заказчик разрабатывать ТЗ, если из всей ПД имеется **только смета?**

1. Смета — один из разделов ПД (см. п. 28 ПП РФ от 16.02.2008 № 87); **наличие в ДоЭА сметы** (даже без остальных разделов ПД) **означает, что закупка подпадает под действие п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ → нельзя устанавливать требования к характеристикам материалов,** которые должны использоваться при выполнении работ (Решения СПб УФАС от 18.07.2019 по делу № 44-3758/19, Сахалинского УФАС от 21.08.2019 по делу № 065/06/106-296/2019, Ростовского УФАС от 22.07.2019 по делу № 061/06/64-1251/2019 и др.)

2. Поскольку подготовка ПД в соответствии с ч. 12.2 ст. 48 ГрК РФ не требуется, у заказчика не возникает обязанности применять ч. 3.1 ст. 66 Закона № 44-ФЗ. Разработка ТЗ не нарушает п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ (Решения ЦА ФАС от 09.08.2019 по делу № 19/44/105/2160, Московского УФАС от 02.08.2019 по делу № 077/06/57-6685/2019, Свердловского УФАС от 01.08.2019 по жалобе № 066/06/64-2275/2019, Красноярского УФАС от 08.08.2019 № 024/06/105-1248/2019 и др.)

Актуальная позиция ФАС России относительно товарных знаков в ПД

В данном отношении ничего не изменилось и заказчикам по-прежнему **необходимо устанавливать критерии эквивалентности товаров, товарные знаки которых указаны в документации.** Нужно **либо проектировщикам давать указание устанавливать критерии эквивалентности непосредственно в ПД, либо самим устанавливать такие критерии в документации о закупке**



Лобов А.Ю., начальник Управления контроля размещения госзаказа ФАС России. 1 ноября 2019 г.

Реформа электронного аукциона

- 1. 15-дневный минимум на подачу заявок на участие в ЭА — только если НМЦК превышает 300 млн руб., а при закупке работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту или сносу ОКС — 2 млрд руб.**
- 2. При внесении изменений в извещение и документацию продление срока подачи заявок не менее чем на 15 дней также будет требоваться лишь в указанных случаях**
- 3. Если НМЦК больше 300 млн руб. (2 млрд руб. при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту или сносу ОКС), 1ЧЗ будут рассматриваться в течение 3-х раб. дней с даты оконч. срока подачи заявок. В остальных случаях — 1 раб. день**

Реформа электронного аукциона

4. День проведения аукциона — **рабочий день, следующий за датой оконч. срока рассмотрения первых частей заявок** (при наличии ПСД — 4 часа после окончания срока подачи)
5. Шаг аукциона снова будет привязан исключительно к **НМЦК, составляя от 0,5 % до 5 % последней**. Приписки «но не менее 100 руб.» больше нет
6. Если аукцион начнет идти на право заключить, шаг аукциона будет составлять **до 5 % цены контракта**, указанной в п. 1 ч. 23 ст. 68 Закона № 44-ФЗ («аукцион проводится до достижения цены контракта не более чем 100 млн руб.»)

Заказчики путаются в новых правилах...

Предмет закупки – выполнение работ по капитальному ремонту тепловых сетей

В документации об аукционе установлены следующие дата и время окончания подачи заявок 27.08.2019 08:30, при этом **дата проведения аукциона назначена на следующий рабочий день – 28.08.2019, а не через 4 часа после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе**

Правовая оценка УФАС: заказчиком нарушены требования п. 5 ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 68 Закона

Решение Тверского УФАС России от 02.09.2019 № 05-6/1-141-2019

См. также решение Амурского УФАС России от 29.08.2019 по делу № 028/06/105-187/2019

4. Антидемпинговые меры

Реформированные антидемпинговые меры

НМЦК	Содержание антидемпинговых мер
Более 15 млн руб.	Участник закупки, с которым заключается контракт, представляет ОИК в размере, превышающем в 1,5 раза размер ОИК, указанный в документации о закупке, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрен аванс).
Менее 15 млн руб.	Участник закупки, с которым заключается контракт, по своему выбору представляет: 1) ОИК в размере, превышающем в 1,5 раза размер ОИК, указанный в документации о закупке, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрен аванс), или 2) информацию, подтверждающую добросовестность такого участника на дату подачи заявки, с одновременным предоставлением ОИК в размере, указанном в документации о закупке

Не все обратили внимание на изменения

Заказчик указал в документации: «Если подрядчиком предложена цена контракта, которая на 25 и более процентов ниже НМЦК, подрядчик обязан предоставить ОИК в размере, превышающем в 1,5 раза размер ОИК, указанный в документации о проведении аукциона, **или информацию, подтверждающую добросовестность такого участника на дату подачи заявки**».

Правовая оценка УФАС: в нарушение требований ч. 2 ст. 37 Закона № 44-ФЗ в документации установлены условия предоставления ОИК в случае, когда цена контракта в ходе проведения электронного аукциона снижена на 25 и более %, **позволяющие победителю аукциона предоставить информацию о добросовестности без одновременного предоставления ОИК в размере, указанном в документации об аукционе.**

Решение Тверского УФАС России
от 12.07.2019 по делу № 05-6/1-105-2019

Реформа антидемпинговых мер:

подтверждение добросовестности до 01.07.2019

Добросовестность подтверждалась информацией из реестра контрактов об исполнении участником:

- **в течение одного года** до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе **трех и более контрактов** (при этом **все контракты** должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)
- **в течение двух лет** до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом **не менее чем 75%** контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)
- **в течение трех лет** до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе **трех и более контрактов** (при этом **все контракты** должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Реформа антидемпинговых мер с 01.07.19

- 1. Информацией, подтверждающей добросовестность участника закупки, признается информация, которая:**
 - содержится в реестре контрактов, заключенных заказчиками;
 - подтверждает исполнение участником **в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3-х контрактов** (с учетом правопреемства) без применения к нему неустоек (штрафов, пеней)
- 2. Цена одного из контрактов, подтверждающих добросовестность, должна составлять не менее 20 % НМЦК проводимой закупки (а не 20 % цены, по которой УЗ предложил заключить контракт)**
- 3. Вводится запрет на выплату аванса при исполнении контракта, заключенного с УЗ, который снизил НМЦК (или сумму цен единиц ТРУ) более чем на 25 %.** Норма о предоставлении в этом случае ОИК в размере не меньшем, чем размер аванса, отменяется

Заказчики путаются в новых правилах...

Проектом контракта предусмотрена выплата аванса в размере 30 % от цены контракта.

При этом положения проекта контракта не содержат указания на случаи, предусмотренные ч. 13 ст. 37 Закона № 44-ФЗ, при наступлении которых авансирование не допускается.

Приведенные выше обстоятельства свидетельствуют о нарушении заказчиком положений ч. 13 ст. 37 Закона № 44-ФЗ.

Решение Сахалинского УФАС России
от 12.09.2019 по делу № 065/06/106-325/2019

5. Обеспечительные меры

Обеспечение исполнения контракта

Обеспечение гарантийных обязательств

Обеспечение заявки

Реформа обеспечения исполнения контракта

1. Если ОИК вносилось деньгами, деньги возвращаются поставщику **в срок не более 30 дней с даты исполнения им обязательств** по контракту (в т. ч. части обязательств). Если закупка проводилась для СМП, СОНКО — не более 15 дней с указанной даты
2. При осуществлении закупок среди СМП, СОНКО размер ОИК (в т. ч. предоставляемого с учетом антидемпинговых мер) **устанавливается от цены, по которой заключается контракт (а не от НМЦК)**. Но не менее, чем размер аванса.
3. УЗ, проводимой среди СМП, СОНКО, может быть полностью **освобожден от предоставления ОИК**, если подтвердит исполнение им в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3-х контрактов без неустоек (штрафов, пеней). Сумма цен таких контрактов должна быть не меньше, чем НМЦК проводимой закупки

Промежуточный итог реформы: огромное кол-во ошибок при закупках среди СМП, СОНКО

В действиях заказчика выявлены следующие нарушения:

- **в документации** указано, что размер ОИК составляет **10 % от цены, по которой заключается контракт,** а **в проекте контракта – 10 % от НМЦК;**
- **не указано на возможность освобождения УЗ от предоставления ОИК,** если УЗ подтвердит исполнение им в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3-х контрактов без неустоек (штрафов, пеней) общей суммой не меньше, чем НМЦК проводимой закупки.

Решение Свердловского УФАС от 05.09.2019 по жалобе № 066/06/64-2791/2019. См. также решение Магаданского УФАС от 18.09.2019 по делу № 049/06/34-142/2019 (ОИК от НМЦК, а не от цены контракта)

Не нужно указывать в контракте фиксированный размер ОИК, **если закупка для СМП, СОНКО**

В проекте контракта установлена фиксированная сумма ОИК в размере 546 623,00 руб. **без учета того, что возможно снижение НМЦК в ходе аукциона.**

Таким образом, **фиксированная сумма ОИК в проекте контракта установлена заказчиком в нарушение ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ.**

Выявленные нарушения содержат признаки состава адм. правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение Камчатского УФАС России
от 22.08.2019 по делу № 041/06/64-238/2019

Реформа обеспечения исполнения контракта: случаи, когда возможно уменьшение ОИК

1

- При предоставлении нового ОИК взамен БГ, выданной банком, потерявшим лицензию на осуществление банковских операций (ч. 27 ст. 34)

2

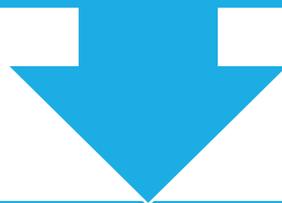
- При изменении поставщиком способа ОИК **(возможность больше не привязана к наличию исполненных обязательств по контракту!)** (ч. 7 ст. 96)

3

- Если контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения (ч. 7.1 ст. 96)

Реформа обеспечения исполнения контракта: механизм уменьшения ОИК (ч. 7.2 ст. 96)

Уменьшение размера ОИК будет производиться **посредством направления заказчиком информации об исполнении контракта** (в т. ч. отдельного этапа исполнения контракта) и стоимости исполненных обязательств **в реестр контрактов**



Уменьшение будет производиться пропорционально стоимости исполненных принятых и оплаченных заказчиком обязательств:

Требование по БГ — в размере не большем, чем уменьшенное ОИК

Поставщик сможет забирать **деньги**, внесенные в качестве ОИК, по частям

Реформа обеспечения исполнения контракта: ограничения на уменьшение ОИК (ч. 7.3 ст. 96)

1

- Поставщик должен уплатить все начисленные ему неустойки (штрафы, пени)

2

- Аванс (если он был) должен быть «отработан» (ТРУ должны быть приняты заказчиком в объеме не меньшем, чем размер выплаченного аванса)

3

- Уменьшение ОИК невозможно в случаях, которые определит Правительство РФ

От какого момента отсчитывается срок возврата части ОИК?

- Срок возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве ОИК, **в т. ч. части этих денежных средств** в случае уменьшения размера ОИК в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 ст. 96 **не должен превышать 30 дней с даты исполнения поставщиком своих обязательств** (15, если закупка проводилась среди СМП, СОНКО) — ч. 27 ст. 34
- В случае, если ОИК предоставлено деньгами, **по заявлению поставщика (подрядчика, исполнителя)** ему возвращаются заказчиком **в установленный в соответствии с ч. 27 ст. 34 срок** денежные средства в сумме, на которую уменьшен размер ОИК, рассчитанный заказчиком на основании информации об исполнении контракта, размещённой в реестре контрактов — ч. 7.2 ст. 96

Закон не позволяет привязывать отсчет срока для возврата ОИК к получению заявления

Закупка для СМП, СОНКО. Проектом контракта предусмотрено условие о возврате подрядчику денежных средств, внесенных в качестве ОИК, в течение **15 рабочих дней с момента подачи подрядчиком заявления.**

Правовая оценка УФАС: при закупке среди СМП, СОНКО **срок возврата** заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве ОИК, **не должен превышать 15 дней с даты исполнения поставщиком обязательств по контракту.**
Заказчиком нарушена ч. 27 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

Решения Магаданского УФАС России от 17.09.2019 по делу № 049/06/34-141/2019, от 18.09.2019 по делу № 049/06/34-142/2019

Предлагаемое решение проблемы

- “ “ В случае если поставщик претендует на уменьшение в соответствии с ч. 7.2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ размера ОИК, предоставленного внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, **поставщик предоставляет заявление о возврате суммы, на которую должен быть уменьшен размер ОИК, вместе с документом о приемке** ” “

Ошибки заказчиков при определении срока возврата ОИК (части ОИК)

- **Порядок и сроки возврата ОИК формулируют без учета новой редакции ч. 27 ст. 34 Закона № 44-ФЗ** («денежные средства, внесенные подрядчиком в качестве ОИК, возвращаются в течение 60 дней со дня истечения срока, на который подрядчик предоставил обеспечение»): решение Свердловского УФАС России от 21.08.2019 по жалобе № 066/06/31-2591/2019;
- **Не указывают событие, от наступления которого отсчитывается срок возврата ОИК** («срок возврата денежных средств, внесенных в качестве ОИК, составляет 10 рабочих дней»): решение Иркутского УФАС России от 18.07.2019 по закупке № 0834600007919000002;
- **Устанавливают 30-дневный срок возврата ОИК, хотя закупка проводится среди СМП, СОНКО**: решение Камчатского УФАС России от 30.07.2019 по делу № 041/06/64-201/2019;
- **Не устанавливают срок возврата части ОИК на случай применения ч. 7.2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ**: решение Брянского УФАС России от 19.08.2019 по делу № 032/06/67-1067/2019.

Особый случай: установление срока возврата ОИК (части ОИК) в «банковских днях»

Позиция 1: исчисление срока в банковских днях само по себе является нарушением Закона № 44-ФЗ, поскольку действующим законодательством РФ не предусмотрено такое понятие, как «банковский день» (см. решения Нижегородского УФАС России от 05.08.2019 № 052/06/64-1889/2019 (09/566-СМ), Брянского УФАС России от 26.07.2019 по делу № 032/06/64-993/2019)

Позиция 2: «банковский день» = рабочий день, нужно смотреть, соответствует ли фактически установленный срок нормативному

- **предусмотренный контрактом период «10 банковских дней» не может превысить тах допустимый срок возврата ОИК, т. е. 30 дней** (см. решения Ленинградского УФАС России от 10.07.2019 № 047/06/64-1090/2019, Свердловского УФАС России от 30.07.2019 по жалобе № 066/06/34-2200/2019);
- **период, составляющий 10 банковских дней, не эквивалентен установленному Законом № 44-ФЗ периоду в 15 календарных дней [закупка проводилась для СМП, СОНКО]:** см. решения Якутского УФАС России от 12.07.2019 по делам № 014/06/59-1218/2019, № 014/06/59-1219/2019, от 22.07.2019 по делу № 014/06/59-1297/2019.

Замена недействительного ОИК на новое

1. Если установлено ОИК, в контракт включается **обязательство контрагента предоставить новое ОИК, в случае отзыва у банка, выдавшего БГ, лицензии** на осуществление банковских операций. Срок — не позднее месяца со дня уведомления заказчиком. За просрочку — пеня на общих основаниях (**ч. 30 ст. 34**)
2. При однократном продлении срока исполнения «строительного» контракта на срок, не превышающий первоначального (п. 9 ч. 1 ст. 95), **стороны должны согласовать новый срок возврата подрядчику «денежного» ОИК.**
3. **Если ОИК предоставлялось в форме БГ, см. ч. 12 ст. 45:** «В случае предоставления нового ОИК в соответствии с ч. 30 ст. 34, **п. 9 ч. 1 ст. 95**, ч. 7 ст. 96 возврат БГ заказчиком гаранту не осуществляется, взыскание по ней не производится»
4. Срок действия БГ должен превышать предусмотренный контрактом **срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой БГ, не менее чем на один месяц, в т. ч. в случае его изменения в соотв. со ст. 95** (ч. 3 ст. 96)

Заказчики забывают устанавливать условие о замене недействительного ОИК на новое

Заказчиком установлено требование о предоставлении ОИК. Следовательно, в контракт должно быть включено обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва у банка, предоставившего БГ в качестве ОИК, лицензии на осуществление банковских операций **предоставить новое ОИК не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о такой необходимости.**

В нарушение ч. 30 ст. 34 Закона № 44-ФЗ указанное обязательство в проект контракта заказчиком не включено.

Решение Магаданского УФАС России
от 18.09.2019 по делу № 049/06/34-142/2019

Заказчики по-прежнему привязывают срок действия БГ к сроку действия контракта

По условиям контракта срок действия БГ должен превышать **срок действия контракта** на 1 месяц.

Правовая оценка УФАС: срок действия БГ должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой БГ, не менее чем на 1месяц, в т. ч. в случае его изменения в соотв. со ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

Предоставляемая поставщиком БГ служит для обеспечения исполнения обязательств поставщика. Следовательно, **требование о предоставлении БГ со сроком действия, зависящим не от срока исполнения обязательств поставщика, а от срока действия договора, неправомерно.**

Не каждый контрольный орган усматривает нарушение в привязке срока действия БГ к сроку действия контракта

Пример 1: по условиям контракта срок действия БГ должен превышать срок действия контракта **не менее чем на 2 месяца**

Пример 2: по условиям контракта срок действия БГ должен превышать срок действия контракта **не менее чем на 4 месяца**

Правовая оценка УФАС: ни Закон № 44-ФЗ, ни ПП РФ № 1005) не содержат каких-либо ограничений срока действия БГ. **Установленный заказчиком срок действия БГ не противоречит ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ, т. к. превышает срок действия контракта не менее чем на один месяц**

Решения Сахалинского УФАС от 19.08.2019 по делу № 065/06/106-288/2019,
Якутского УФАС России от 21.08.2019 по делу № 014/06/59-1878/2019

Обеспечение гарантийных обязательств

1. При наличии в ТЗ требований к гарантийным обязательствам в проект контракта включается **обязательное условие о порядке и сроке предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств**
2. Размер такого обеспечения не может превышать 10 % НМЦК
3. **Способы предоставления** обеспечения гарантийных обязательств — **такие же, как и в случае ОИК. В ходе исполнения контракта поставщик вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств** и (или) предоставить заказчику новое обеспечение гарантийных обязательств взамен ранее предоставленного
4. Если заказчик требовал обеспечения гарантийных обязательств, **документ о приемке поставленных ТРУ оформляется только после предоставления поставщиком такого обеспечения**

Заказчики забывают устанавливать ОГО

См. решения:

Ростовского УФАС России от 14.08.2019 года по делу № 061/06/64-1378/2019

Новосибирского УФАС России от 21.08.2019 № 054/06/64-1566/2019

Брянского УФАС России от 19.08.2019 по делу № 032/06/67-1067/2019

Санкт-Петербургского УФАС России от 08.08.2019 по делу № 44-4103/19

Челябинского УФАС России от 30.07.2019 № 074/06/105-1501/2019

Некоторые УФАСы приходят к странным выводам:

“ “ Устанавливать в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке требование обеспечения гарантийных обязательств является обязанностью заказчика **только в случае проведения закупки закрытым способом** ” ”

См. решения Свердловского УФАС России от 23.08.2019 по жалобе № 066/06/64-2681/2019, Красноярского УФАС России от 29.07.2019 № 024/06/105-1105/2019

Проблема: этапы исполнения контракта

В случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств **оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта)** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги **осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обеспечения** (ч. 7.1 ст. 94)



Поскольку согласно условиям заключенных контрактов осуществляется оказание услуг длящегося характера, приемка и оплата оказанных услуг производятся в определенные промежутки времени (ежемесячно), **частичное исполнение контракта в установленные им промежуточные сроки является отдельными этапами исполнения контракта** (постановление Второго ААС от 30.12.2016 по делу № А82-9671/2016 и мн. др.)

Из-за ОГО **многопозиционные закупки товаров** с ГО становятся **крайне затруднительны**

- **Если «гарантийные» товары поставляются по частям, ОГО тоже вносится по частям?** Нет, т. к. действует оговорка ч. 7.1 ст. 94 («за исключением отдельного этапа»); кроме того, ч. 6 ст. 96 не говорит о наличии права предоставлять ОГО, размер которого пропорционален доли стоимости товара в обосновании НМЦК
- **Если закупка производится в интересах ряда получателей,** заказчик становится «оператором гарантийных обязательств». Хотя приемку производит не заказчик, а получатели!
- **Если у всех позиций разный гарантийный срок** (у первой — 6 мес., у второй — 12 мес., у третьей — 60 мес. и т. д.), в случае предоставления единого ОГО срок его действия должен определяться по товару с самым длительным гарантийным сроком. Уменьшение размера ОГО по мере истечения гарантийных сроков на отдельные товарные позиции законодателем не предусмотрено

Многопозиционные закупки «гарантийных» товаров лучше не проводить!

Как устанавливается срок гарантии поставщика?

Произвольно! (По аналогии с ЗоЗПП)

Изготовитель (исполнитель) вправе устанавливать на товар (работу) гарантийный срок — период, в течение которого в случае обнаружения в товаре (работе) недостатка изготовитель (исполнитель), продавец, уполномоченная организация или уполномоченный индивидуальный предприниматель, импортер обязаны удовлетворить требования потребителя (ч. 6 ст. 5 ЗоЗПП).

При этом продавец также вправе установить на товар гарантийный срок, если он не установлен изготовителем. Кроме того, продавец вправе принять обязательство в отношении недостатков товара, обнаруженных **по истечении гарантийного срока**, установленного изготовителем (дополнительное обязательство). **Содержание дополнительного обязательства продавца, срок действия такого обязательства и порядок осуществления потребителем прав по такому обязательству определяются договором между потребителем и продавцом** (ч. 7 ст. 5 ЗоЗПП).

Зона риска: учет стоимости гарантийного обслуживания при определении НМЦК

- Запросы заказчика хозяйствующим субъектам содержали информацию о необходимости поставки оборудования **со сроком гарантии 36 месяцев**
- При этом **в двух из трех коммерческих предложений был указан гарантийный срок на медицинское оборудование, равный 12 месяцам**, а еще в одном говорилось о предоставлении дополнительной гарантии продолжительностью 24 месяца за дополнительную плату
- Таким образом, в нарушение ч. 3 ст. 22 Закона № 44-ФЗ **заказчик использовал для обоснования НМЦК ценовую информацию, несопоставимую с условиями планируемой закупки**

Решение Челябинского УФАС России от 21.08.2017 по делу № 555-ж/2017

Нужно ли требовать «гарантию производителя» и «гарантию поставщика» при поставке?

Ни ГК РФ, ни ЗоЗПП не раскрывают, какие именно документы подтверждают гарантию производителя и гарантию поставщика. Форма гарантийного талона законодательством также не установлена



Требовать при поставке особый документ, подтверждающий гарантию поставщика или производителя, не нужно. **Достаточно установить в контракте срок соответствующей гарантии, который начнет исчисляться со дня передачи товара потребителю, если иное не предусмотрено договором (п. 1 ст. 471 ГК РФ)**

- “ “ Указание в контракте на необходимость передачи документов, подтверждающих предоставление гарантии качества производителя, не означает обязанности поставщика предоставить документ на бумажном носителе. **Термин «гарантия» означает наличие самого обязательства по гарантийному обслуживанию поставленного товара** (Определение Верховного Суда РФ от 16.04.2015 № 310-ЭС14-5371 по делу № А36-7727/2012) ” ”

Гарантийный срок на комплектующие не может превышать срок их эксплуатационного ресурса

Установленный в договоре 60-ти месячный гарантийный срок распространялся не только на товар (томограф) в целом, но и на все его комплектующие изделия, в т. ч. на рентгеновскую трубку.

После нескольких лет работы рентгеновская трубка перестала работать.

Поставщик должен был осуществлять гарантийное обслуживание оборудования, в т. ч. бесплатное ТО оборудования в соответствии с требованиями эксплуатационной документации. Все расходы на обслуживание оборудования в гарантийный срок относились на поставщика.

Правовая оценка суда: фраза «ТО оборудования» не означает, что поставщик обязан за свой счет повторно поставлять заказчику первоначально качественные расходные материалы, в т. ч.

рентгеновскую трубку, рыночная стоимость которой составляет около 5 млн руб. Рентгеновская трубка изначально не являлась неисправным или дефектным оборудованием, а перестала выполнять свою производственную функцию по причине истечения срока службы

Постановление ФАС СКО от 07.12.2016 по делу № А53-1903/2016

Реформа обеспечения заявки с 01.07.19

- 1. Размер ОЗ устанавливается в пределах от 0,5 % до 1 % НМЦК, если размер НМЦК не превышает 20 млн руб.**
(снимается вопрос о размере ОЗ при НМЦК < 5 млн руб., который возник с принятием ПП РФ от 12.04.2018 № 439)
- 2. Оператор ЭП не будет направлять в банк информацию об УЗ и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки, при наличии в реестре банковских гарантий информации о БГ, выданной в качестве ОЗ**
- 3. На банки возложена обязанность уведомлять операторов ЭП о невозможности блокирования денежных средств на спецсчете. Срок для уведомления — один час с момента получения от оператора ЭП информации об УЗ и о размере денежных средств, необходимом для ОЗ. Заявка будет возвращаться участнику только после получения оператором уведомления от банка**

Заказчики забывают установить возможность обеспечения заявки предоставлением БГ

Согласно положениям аукционной документации обеспечение заявки на участие в аукционе может предоставляться **только** путем внесения денежных средств на счет оператора электронной площадки в банке

Правовая оценка УФАС: заказчик не позволяет предоставить обеспечение заявки на участие в виде БГ, что является существенным ограничением доступа к закупке, в частности для участников, которые смогли бы участвовать в закупке при возможности предоставления обеспечения в виде БГ, однако не имеют необходимую сумму денежных средств для предоставления в качестве обеспечения заявки.

Действия заказчика нарушают ч. 2 ст. 44 Закона № 44-ФЗ.

Требования к БГ, выдаваемой в обеспечение заявки

БГ должна быть выдана банком, отвечающим требованиям, установленным ПП РФ от 12.04.2018 № 440 «О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов»

Согласно п. 4 ст. 368 ГК РФ в независимой гарантии указываются:

- дата выдачи, принципал, бенефициар, гарант;
- обеспечиваемое обязательство: заключение контракта по итогам проводимой закупки
- денежная сумма, подлежащая выплате, или порядок ее определения: **в случае включения информации об УЗ в РНП** заказчик вправе требовать уплаты денежной суммы по БГ в размере ОЗ (см. ПП РФ № 1005 в ред., действующей с 30.07.2019)
- срок действия гарантии: не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок (ч. 4 ст. 44)
- обстоятельства, при наступлении которых должна быть выплачена сумма гарантии: **включение информации об УЗ в РНП** (ч. 15 ст. 44)

Доп. требования к БГ, выдаваемой в качестве ОЗ

- 1) **обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 % денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;**
- 2) **условие о том, что исполнением обязательств гаранта по БГ является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;**
- 3) **перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по БГ, установленный ПП РФ от 08.11.2013 № 1005 (документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование по БГ);**
- 4) **право заказчика представлять на бумажном носителе или в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по БГ, предоставленной в качестве ОЗ, в размере ОЗ, установленном в извещении и документации о закупке, в случае включения информации об УЗ в РНП**
- 5) **право заказчика по передаче права требования по БГ при перемене заказчика в случаях, предусмотренных законодательством РФ, с предварительным извещением об этом гаранта;**
- 6) **условие о том, что расходы, возникающие в связи с перечислением денежных средств гарантом по банковской гарантии, несет гарант.**

Алгоритм предоставления обеспечения заявки



Кто проверяет БГ, которые обеспечивают заявки?

- П. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ: требование о соответствии УЗ требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги
- П. 11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ: требование об отсутствии у УЗ ограничений для участия в закупках, установленных законодательством РФ



В случае выявления несоответствий БГ, представленной в качестве обеспечения заявки, **Минфин России считает возможным отклонение заявки по причине несоответствия УЗ требованиям ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ**, поскольку законодательством РФ к УЗ предъявляется требование об обеспечении заявок, а УЗ в рассматриваемом случае является не предоставившим надлежащее обеспечение

6. Реформа оснований для изменения существенных условий контракта

Общий случай: вправе ли заказчик увеличить на 10 % от ЦК объем **только одного вида ТРУ?**

Вид ТРУ	Цена за ед., руб.	Кол-во ед.	Стоимость, руб.
«А»	600,00	100	60 000,00
«Б»	400,00	100	40 000,00
Цена контракта:			100 000,00

Если согласовать выполнение дополнительного объема вида ТРУ «Б» в пределах 10 % цены контракта (на 10 000 руб.), **объем данного вида ТРУ возрастет не на 10 %, а на 25 %** (10 000 руб. / 400 руб./ед. = 25 ед., тогда как 10 % от 100 ед. – это 10 ед.).
Нарушается **подп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ!**

Правильно будет увеличить объем ТРУ вида «Б» на 10 % (т. е. 110 ед. вместо 100 ед.), с увеличением общей цены контракта на 4 % пропорционально доле этого вида работ в структуре цены контракта (40 %)

Возможность изменения объема и (или) видов работ по «строительному» контракту

При условии, что возможность такого изменения предусматривалась документацией о закупке и контрактом, а в случае закупки у ЕП — контрактом, **допускается изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту**, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу ОКС, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается **изменение с учетом положений бюджетного законодательства РФ цены контракта не более чем на 10 %**

Подп. «в» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

Условия для изменения контракта при возникновении независящих от сторон обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в т. ч. необходимость изменения ПД

1

- Контракт заключен на срок не менее одного года, а его **цена \geq 100 млн руб.** (см. п. 1(1) постановления Правительства РФ от 19.12.2013 № 1186)

2

- Имеется обоснование изменения на основании решения Правительства РФ, высшего ОИВ субъекта РФ, местной администрации (соответственно уровню заказчика)

3

- изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30 % (срок на прохождение экспертизы не включается)

Случаи, когда допускается **однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий первоначального**

1. Если контракт не был исполнен в установленный срок **по вине подрядчика**. В этом случае продление срока возможно **при условии, что подрядчик:**
 - оплатил все начисленные неустойки (штрафы, пени);
 - **предоставил ОИК (порядок предоставления не установлен)**
2. Если контракт не был исполнен в установленный срок **по независящим от сторон контракта обстоятельствам**, влекущим невозможность его исполнения, в т. ч. необходимость внесения изменений в проектную документацию

В любом случае стороны должны согласовать **новый срок возврата подрядчику денежных средств, внесенных им в качестве ОИК, если ОИК вносилось деньгами**

Реформа оснований для изменения существенных условий контракта с 01.07.19

**Сняты ограничения на изменение по
соглашению сторон существенных условий
контракта, заключенного с единственным
поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в
соответствии с п. **1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51** ч. 1
ст. 93 Закона № 44-ФЗ**

п. 10 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

7. Прочие изменения с 01.07.2019

Прочие изменения с 01.07.19

1. При осуществлении закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ верхний предел цены контракта увеличен **со 100 тыс. руб. до 300 тыс. руб.**, а по п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ — с **200 тыс. руб. до 1 млн руб.**
2. Если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, **цена каждого этапа определяется пропорционально снижению НМЦК** участником закупки, с которым заключается контракт
3. ИКЗ указывается в документах и сведениях, размещаемых в ЕИС, с использованием функционала ЕИС. **Утратила силу норма о необходимости указывать наименование закупаемых ТРУ как в КТРУ**
4. **Проектно-сметный метод** можно применять при определении НМЦК на **снос ОКС**

Прочие изменения с 01.07.19

5. Цена контракта, предложенная победителем электронной процедуры, включается в контракт, направляемый такому победителю, с исп. ЕИС
6. После расторжения контракта заказчик может заключить контракт со «вторым» участником закупки, по результатам которой был заключен контракт **(в случае согласия такого участника и предоставления им ОИК)**. Объем обязательств и цена нового контракта уменьшаются с учетом того, что было исполнено первым поставщиком
7. При расторжении контракта **в одностороннем порядке** заключение контракта «со вторым» возможно только после включения сведений о «первом» **в РНП**

Прочие изменения с 01.07.19

8. Уточнено, что в реестр контрактов вносится информация об исполнении этапов контракта и их оплате. Также вносится **экспертное заключение** незав. экспертизы
9. **Разорван «порочный круг»:** в случае отсутствия заявок на участие в ЗП ЭФ у заказчика появляется альтернатива «бесконечному повторению» в виде закупки у ед. поставщика по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Контракт в этом случае заключается с ед. поставщиком на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, не превышающей НМЦК. Заключение контракта допускается после согласования с контрольным органом в сфере закупок.

Изменения, вступившие в силу
с 31 июля 2019 г.

Изменения, вступившие в силу с 31.07.2019

1. Извещения о закупках у единственного поставщика отменены (независимо от основания)
2. Цена контракта, заключаемого с ЕП, должна обосновываться **исключительно в случаях, предусмотренных п. 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30–32, 34, 35, 37–41, 46, 49 ч. 1 ст. 93 ФЗ-44** (в этих случаях контракт должен содержать **обоснование цены контракта**)
3. Случаи, когда заказчик обязан проводить независимую экспертизу поставленных ТРУ, больше не определяются непосредственно законом: **ч. 4 ст. 94 утратила силу**. Полномочия перешли к Правительству РФ
4. Средства, полученные в качестве дара (в т. ч. как пожертвование или по завещанию), **можно тратить по Закону № 223-ФЗ** при наличии соответствующего указания в положении о закупке. **Внести изменения в положения нужно до 01.10.2019!**

Изменения в п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

1. При закупке по п. 5 ч. 1 ст. 93 верхний предел цены контракта увеличен до 600 тыс. руб.
2. Закупки по п. 5 ч. 1 ст. 93 можно осуществлять на сумму, не превышающую:
 - 5 млн руб. в год;
 - 50 % СГОЗ заказчика, но более чем 30 млн руб.
3. Возможность пользоваться п. 5 ч. 1 ст. 93 появилась у таких заказчиков, как «дом (центр) народного творчества» и «дом (центр) ремесел»

Изменения, вступившие в силу
с 1 октября 2019 г.

Реформа планирования закупок с 01.10.2019

1. Планы закупок отменены, вместо двух документов (план закупок и план-график) **останется только один (план-график)**
2. **Ушло в небытие обоснование закупок по ПП РФ от 05.06.2015 № 555** (утратила силу ч. 7 ст. 18). Обоснованной признается закупка, соответствующая правилам нормирования (ст. 19) и обоснования НМЦК, ЦКЕП (ст. 22)
3. **Внести изменения в ПГ можно за один день до публикации в ЕИС извещения о закупке или заключения контракта с ЕП**

Новый план-график: постановление

Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279

N	ИКЗ	Объект закупки		Планируемый год размещения извещения, направления приглашения, заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Объем финансового обеспечения, в том числе планируемые платежи				Последующие годы	Информация проведения и обязательного общественного обсуждения закупки	Наименование уполномоченного органа (учреждения)	Наименование организатора проведения совместного конкурса или аукциона	
		Товар, работа услуга по ОКПД2 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008))	Наименование объекта закупки		Всего	на текущий финансовый год	на плановый период						
							на первый год	на второй год					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Всего для осуществления закупок, в том числе по коду бюджетной классификации ___ / по соглашению N __ от ___											x	x	x

Что из прежних планов-графиков не вошло в новую форму плана-графика

- описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта по ст. 33
- количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги;
- планируемые сроки и периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги
- НМЦК (ЦКЕП)
- обоснование закупки в соответствии со ст. 18 Закона № 44-ФЗ
- размер аванса (если предусмотрена его выплата)
- этапы оплаты (если контракт будет исполняться и оплачиваться поэтапно)
- доп. требования к УЗ (при их наличии) и их обоснование
- способ закупки и обоснование выбора этого способа
- информация о размере обеспечения заявки и ОИК
- информация о применении критерия стоимости жизненного цикла
- информация о банковском сопровождении контракта

Формирование новых планов-графиков

Категория заказчика	Когда формирует ПГ	Основание формирования ПГ	ПГ утверждается в течение 10 раб. дней
Государственный, муниципальный заказчик	В процессе составления и рассмотрения проекта закона (решения) о бюджете	На основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, формируемых при составлении проекта бюджетной сметы заказчика как получателя бюдж. средств	Со дня, следующего за днем доведения до заказчика ЛБО
Бюджетное учреждение	В процессе формирования проекта плана ФХД	На основании обоснований (расчетов) плановых показателей выплат, формируемых при составлении проекта ПФХД	Со дня, следующего за днем утверждения плана ФХД

Объем финансового обеспечения по каждому КБК, КВР в рамках каждого ИКЗ формируется в ЕИС или передается в ЕИС посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок с **01.10.2020**

В форме отдельных закупок в ПГ включаются:

- закупки работ по строительству, реконструкции ОКС
- закупки, предусматривающие заключение энергосервисного контракта
- **лоты, выделяемые в соответствии с Законом № 44-ФЗ**
- закупки, которые планируется осуществлять в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 83, п. 3 ч. 2 ст. 83(1) и п. 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, **в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок.**
В качестве наименования объекта закупки указывается положение Закона № 44-ФЗ, являющееся основанием для осуществления таких закупок
- закупки, подлежащие общественному обсуждению

Случаи изменения плана-графиков

- приведение в соответствие с изменениями в актах нормирования закупок
- приведение в соответствие в связи с изменением доведенных ЛБО, изменением показателей планов (программ) ФХД, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий
- реализация решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения
- использование экономии
- уточнение информации об объекте закупки
- исполнение предписания органов контроля
- признание закупки несостоявшейся
- расторжение контракта
- возникновение иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении плана-графика было невозможно

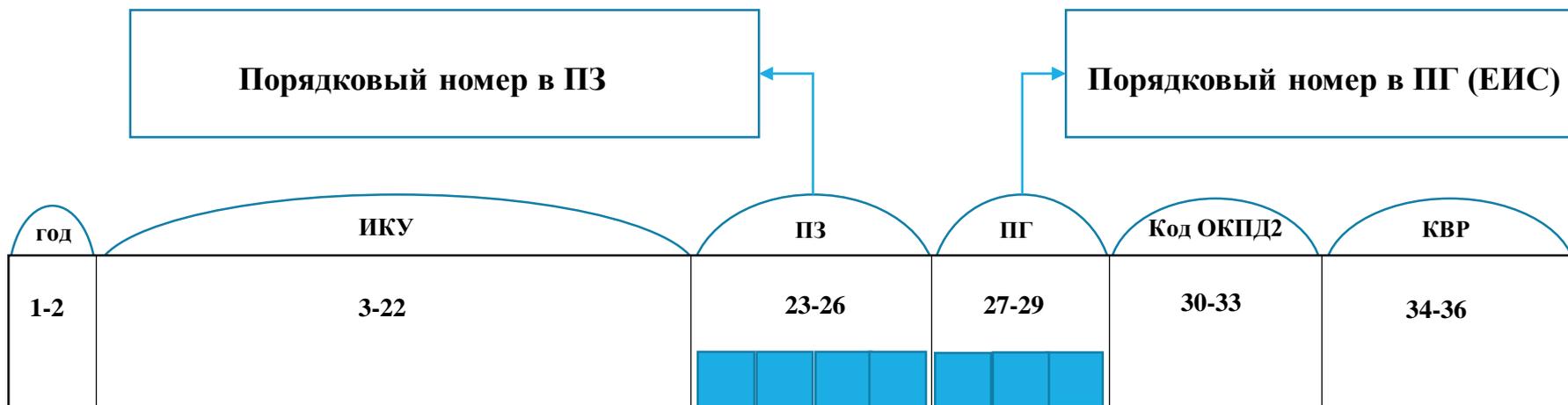
Порядок изменения плана-графиков

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения изменений. **Датой внесения изменений считается дата их утверждения**

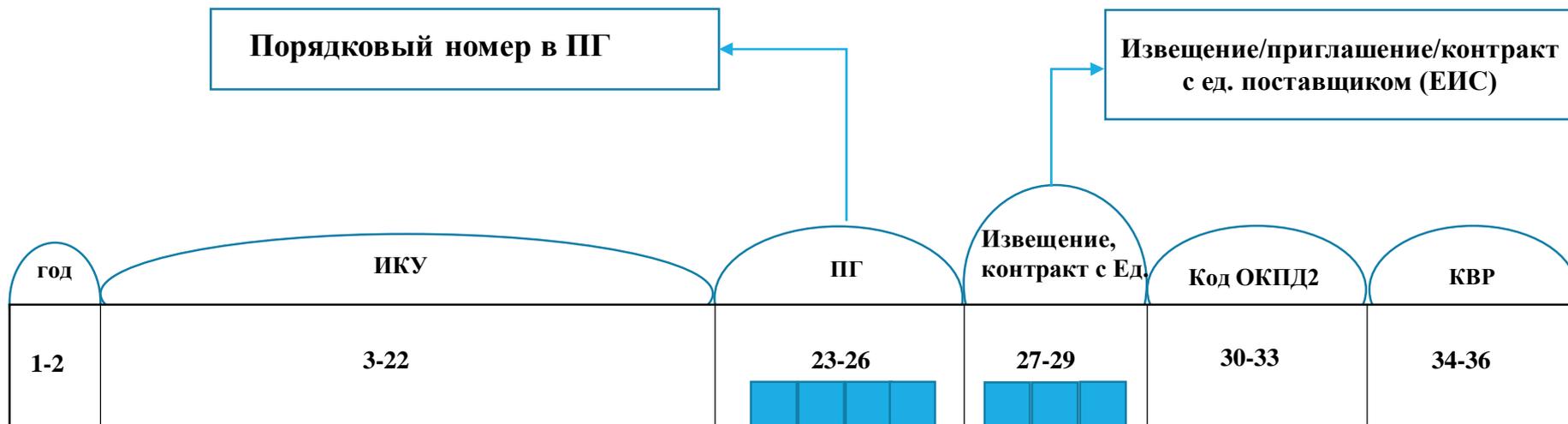
При проведении запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий ЧС природного или техногенного характера в соответствии со ст. 82 Закона № 44-ФЗ **изменения в план-график вносятся не позднее дня направления УЗ запроса о предоставлении котировок**

В случае закупки у единственного поставщика по п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ **изменения вносятся не позднее дня заключения контракта**

Главная трудность: порядок формирования ИКЗ



Приказ Минфина России от 10.04.2019 № 55н и проект изменений к нему



Формирование извещения на основе позиции плана-графика

ИКЗ	
0001.000	«Агрегированная позиция»
0002.000	«Детализированная позиция»

Извещение
0001.001

Извещение
0001.002

Извещение
0001.003

**Контракт с
единственным
поставщиком**
0002.001

Всегда «000»

Прочие изменения с 01.10.2019

1. В случаях, когда контрактом предусмотрена выплата аванса, **размер аванса должен указываться в извещении о закупке**
2. Если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается **условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа**
3. **Закупки стали бесцельными: ст. 13 «Цели закупок» упразднена**

Реформа контроля в сфере закупок

Реформа контроля в сфере закупок

с 12.05.2019

1. При рассмотрении жалоб контрольным органом **больше не требуется предоставлять сведения и документы, которые размещены в ЕИС**
2. Заявления о включении сведений о поставщиках в РНП рассматриваются **в течение 5 дней** с даты их поступления **(а не 10)**
3. Жалобы на действия заказчика, уп. органа и т. д. рассматриваются **в течение 5 дней** с даты публикации соответствующего протокола **(а не 10)**

Реформа контроля в сфере закупок с 01.07.19: требования к порядку осуществления контроля

- **Порядок** организации, предмет, форма, сроки, периодичность проведения **проверок**, порядок **оформления результатов таких проверок**. При этом при организации и осуществлении проверок **будет учитываться отнесение субъекта контроля к определенной категории риска с учетом оценки вероятности несоблюдения требований 44-ФЗ и прочих НПА в сфере закупок**
- Критерии отнесения субъекта контроля к определенной **категории риска**
- Порядок, сроки направления и исполнения **предписаний**
- **Перечень ДЛ, уполномоченных на проведение проверок, их права, обязанности и ответственность**
- **Порядок действий КО** в сфере закупок, их **ДЛ при неисполнении** субъектами контроля полученных предписаний, а также при получении информации о совершении субъектами контроля действий (бездействия), содержащих признаки **адм. правонарушения или уголовного преступления**
- **Порядок использования ЕИС**, а также ведения документооборота в ЕИС при осуществлении контроля

Проект ПП РФ об утверждении порядка осуществления контроля: категории риска

59. Критерии отнесения субъектов контроля к категориям риска:

- 1) «Доля закупок, в которых выявлены нарушения контрольным органом» (значимость 20 %)
- 2) «Доля неисполненных предписаний об устранении допущенных нарушений» (60 %)
- 3) «Доля решений об отказе во включении в РНП сведений об исполнителях контрактов, расторгнутых в одностороннем порядке по решению заказчика» (20 %)

$$КР_1 = \frac{O}{X} \times 100 \%$$

$$КР_2 = \frac{НП}{П} \times 100 \%$$

$$КР_3 = \frac{PKi}{PK_{max}} \times 100 \%$$

Другие изменения в части осуществления контроля в сфере закупок с 01.07.19

- **Контрольные полномочия органов МСУ муниципального района и городского округа могут передаваться контрольным органам субъекта РФ** (на основании соглашений между субъектом РФ и МО, находящимися на его территории)
- **Жалоба от лица, сведения о котором включены в РНП, возвращается такому лицу без рассмотрения, если заказчик установил требование об отсутствии сведений об УЗ (а также об их учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, о лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа) в РНП**

Реформа контроля в сфере закупок с 01.07.19: случаи проведения внеплановой проверки со ссылкой на получение информации о признаках нарушения законодательства о КС

1

- По заявлению (сообщению) лиц, осуществляющих обществ. контроль, в котором указывается на наличие признаков нарушения законодательства РФ и иных НПА о КС

2

- При самостоятельном обнаружении признаков нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе **контрольным органом**

3

- По сообщению средства массовой информации, в котором указывается на наличие признаков нарушения законодательства РФ и иных НПА о

Изменения, вступающие в силу с 01.04.2020

1. Планы-графики, извещения, составляемые в ходе закупок протоколы и условия проектов контрактов, направляемых участникам закупок с использованием ЕИС, будут **автоматически проверяться** по двум параметрам:
 - соответствие информации об идентификационных кодах закупок;
 - непревышение объема финансового обеспечения для осуществления закупок
2. **Контроль, предусмотренный ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ,** будет осуществляться за:
 - непревышением объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок заказчиком;
 - соответствием информации об ИКЗ и непревышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в сведениях и документах, не подлежащих формированию и размещению в ЕИС

Что день грядущий нам готовит?

Упрощение работы заказчиков. Ускорение процедур закупок



- Оптимизация и сокращение процедур закупок
- Новая короткая процедура – закупка товара из КТРУ путем интеграции с крупными электронными магазинами
- КТРУ – инструмент выбора товаров со всеми необходимыми характеристиками и требованиями
- Переход к структурированным электронным документам в ЕИС (извещение, контракты, доп. соглашения, акты приемки)
- Оптимизация правил нормирования
- Меры против профессиональных жалобщиков

Аналитика. Качество и полнота сведений



- Регламентация процедуры подписания электронных актов приемки в ЕИС
- Обеспечение в ЕИС автоматической проверки актов приемки на соответствие контрактам
- Переход к наполнению реестра контрактов автоматизировано на основе структурированных сведений контрактов и актов, в т. ч. для расчета цен
- Автоплатежи на основании реестра контрактов и электронного акта приемки
- Обеспечение в ЕИС прослеживаемости национальных проектов и соблюдения требований о закупке отечественных товаров

Упрощение работы поставщиков



- Переход к «согласию» вместо подачи заявок в отдельных случаях (по аналогии со строительством)
- Электронное обжалование в ФАС через ЕИС
- Оптимизация расходов на банковские гарантии (рейтинг деловой репутации на основании ЕИС)
- Развитие ЕРУЗ ЕИС как единой точки подачи всех документов для участия в закупках
- Исключение рисков злоупотребления, связанных с односторонним расторжением контракта
- Перевод в ЕИС юридически-значимой переписки между заказчиком и поставщиком при расторжении контракта

Контроль. Ценообразование, исполнение контрактов



- Урегулирование правил исполнения и приемки (частичная приемка, замена товара и пр.)
- Введение в КоАП РФ ответственности за нарушение норм об исполнении и приемке
- Обязательное применение при обосновании НМЦК на выполнение работ минимум двух методов (опрос рынка и затратный)
- Обязанность ФОИВ определить отраслевые порядки формирования НМЦК
- Развитие независимого регистратора как основного инструмента контроля электронных площадок
- Усиление правил и контроля по 223-ФЗ

Контроль. Ценообразование, исполнение контрактов



- Урегулирование правил исполнения и приемки (частичная приемка, замена товара и пр.)
- Введение в КоАП РФ ответственности за нарушение норм об исполнении и приемке
- Обязательное применение при обосновании НМЦК на выполнение работ минимум двух методов (опрос рынка и затратный)
- Обязанность ФОИВ определить отраслевые порядки формирования НМЦК
- Развитие независимого регистратора как основного инструмента контроля электронных площадок
- Усиление правил и контроля по 223-ФЗ

Перспективы совершенствования контрактной системы в представлении ФАС России

- Развитие электронных магазинов
- Установление предквалификации на все крупные закупки (опыт ранее исполненных контрактов)
- Установление только согласия от участника закупки на исполнение контракта (по аналогии с закупками работ). Если закупаемый товар включен в КТРУ, от участника закупки можно будет требовать указывать в заявке не более 5 показателей; если товара в КТРУ нет, то не более 10.
- Автоматическое формирование рейтинга деловой репутации предпринимателей для участия в торгах
- Подача жалобы и ведение всей претензионной переписки через ЕИС. Обоснованные претензии к поставщикам будут учитываться при определении рейтинга участников закупок
- Введение платности за **необоснованную** жалобу
- Полное исключение «цикличности»
- Предоставление исполнителю по контракту права обжалования в административном порядке решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта

Спасибо за внимание!

Хотите знать о 44-ФЗ еще больше?

Заходите на сайт прогосзаказ.рф