

Гурин Олег Юрьевич



Главный редактор журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ
(экспертный журнал для участников контрактной системы, издается с октября 2015 г.)

Автор более 180 публикаций
по актуальным вопросам
применения Закона № 44-ФЗ

**Автор учебных курсов для специалистов
в сфере закупок и преподаватель программ
повышения квалификации:**

- Учебный центр «ПРОГОСЗАКАЗ»
- Торгово-промышленная палата Ростовской области

Независимый эксперт, уполномоченный
на проведение антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов НПА



тендер
РТС

ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



Актуальные изменения в контрактной системе

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

Мы рассмотрим:

- Изменения, вступившие в силу **в марте 2022 г.:**
 - Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ;
 - изм. в ПП РФ от 04.07.2018 № 783 и ПП РФ от 09.08.2021 № 1315
 - ПП РФ от 06.03.2022 № 297, от 10.03.2022 № 339, 29.03.2022 № 505
- Поправки, принятые **в апреле 2022 г.:**
 - Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ
(поправки, вступившие в силу с указанной даты,
а также вступающие в силу в более поздние сроки)
 - Федеральный закон от 16.04.2022 № 109-ФЗ
 - ПП РФ от 16.04.2022 № 680
- Изменения, произошедшие **в мае 2022 г.:**
 - Указ Президента РФ от 03.05.2022 № 252,
ПП РФ от 11.05.2022 № 851



Мартовские изменения в контрактной системе

**Федеральный закон
от 08.03.2022 № 46-ФЗ:
новые случаи проведения ЗКЭФ**

Базовые условия проведения ЗКЭФ

НМЦК
не должна
превышать
3 млн руб.



Годовой объем
закупок путем
проведения ЗКЭФ
< 20 % СГОЗ или
100 млн руб., если
прошлогодний
СГОЗ был < 500
млн руб.

Новые случаи проведения ЗКЭФ

“ “ Правительство РФ вправе принять решение об увеличении начальной (максимальной) цены контракта и годового объема закупок в целях закупки отдельных наименований медицинских изделий

Нов. ред. п. 1 ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ

ПП РФ от 06.03.2022 № 297

“ “ При закупке медицинских изделий в части медицинского оборудования, расходных материалов к нему и технических средств реабилитации инвалидов (за исключением медицинских изделий одноразового применения, адсорбирующего белья, подгузников, противопролежневых матрасов и подушек) заказчик вправе проводить электронный запрос котировок в случае, если при осуществлении закупки НМЦК не превышает 50 млн руб. При этом годовой объем закупок таких медицинских изделий, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок, не должен превышать 750 млн руб.

Действует до 1 августа 2022 г.

Действие ПП РФ от 19.04.2021 № 620 приостановлено до 1 сентября 2022 г.

Запрещается объединение в рамках одной закупки (одного лота) МИ различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией МИ по видам при условии, что значение НМЦК превышает:

Объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, млн руб.	Размер НМЦК, руб.
50	600 000
От 50 до 100	1 000 000
Более 100	1 500 000

Закон № 46-ФЗ: новые основания для списания начисленных неустоек

Основания для списания неустойки

“ “ Правительство РФ вправе установить случаи и порядок списания начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом

Ст. 34 Закона № 44-ФЗ дополнена ч. 9.1

Новая редакция ПП РФ от 04.07.2018 № 783

В каких случаях списывается неустойка

Списание начисленных и **неуплаченных** сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется **по контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме**, за исключением контрактов, по которым:

- а) **в 2015, 2016 и 2020 годах изменены по соглашению сторон условия** о сроке исполнения контракта, и/или цене контракта, и/или цене единицы товара, работы, услуги, и/или количестве товаров, объеме работ, услуг, предусмотренных контрактами;
- б) **в 2020 году обязательства не были исполнены в полном объеме** в связи с возникновением не зависящих от поставщика (подрядчика, исполнителя) обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта **в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;**
- в) **в 2021, 2022 году** обязательства не были исполнены в полном объеме **в связи с существенным увеличением в 2021, 2022 году цен на строительные ресурсы**, повлекшим невозможность исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
- г) обязательства **не были исполнены в полном объеме** по причине возникновения при исполнении контракта не зависящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения без изменения условий, **в связи с введением международных санкций или мер ограничительного характера.**

Базовый порядок

Подп. п. 3	Условие	Правило
а	Общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) не превышает 5 % цены контракта	Неустойка списывается полностью, за исключением случаев, предусмотренных подп. «в»–«д»
б	Общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) превышает 5 % цены контракта, но составляет не более 20 % цены контракта	Списывается 50 % начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) при условии уплаты 50 % начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней), за исключением случаев, предусмотренных подп. «в»–«д»

Общие основания для списания

- Документы о приемке, подтверждающие исполнение обязательств по контракту в полном объеме
- Документ о подтвержденных сторонами контракта расчетах по начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней)
- Если размер неустойки от 5 до 20 % ЦК:
 - информация администратора доходов бюджета о зачислении уплаченных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) сумм неустоек (штрафов, пеней) в бюджет [если неустойку взыскивает государственный или муниципальный заказчик]
 - информация о зачислении средств, уплаченных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на счет заказчика, автономного учреждения или юридического лица [БУ, АУ, ГУП/МУП, иное ЮЛ].

Особые случаи

Подп. п. 3	Условие	Правило
в	Неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с возникновением не зависящих от него обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с распространением новой коронавирусной инфекции	Неустойка списывается полностью
г	Неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с существенным увеличением в 2021, 2022 году цен на строительные ресурсы , повлекшим невозможность исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Неустойка списывается за период с даты заключения контракта до даты представления предложения поставщика (подрядчика, исполнителя) об изменении существенных условий контракта в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, предусмотренного абз. 5 подп. «а» п. 2 ПП РФ от 09.08.2021 № 1315
д	Неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с возникновением не зависящих от него обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с введением санкций и/или мер ограничительного характера	Неустойка списывается полностью

Основания для списания из-за санкций

- Документ о подтвержденных сторонами контракта расчетах по начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней)
- **Исполнение (при наличии)** поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, подтвержденное актом приемки или иным документом
- **Обоснование обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта** в связи с введением санкций и/или мер ограничительного характера, представленное поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику в письменной форме **с приложением подтверждающих документов (при их наличии)**

Неустойка за 2021 год, до 5 % ЦК, заклучалось ДС об изм. условий

- Согласно подп. «а» п. 2 Правил списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется по контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме, **за исключением контрактов, по которым в 2015, 2016 и 2020 годах изменены по соглашению сторон условия** о сроке исполнения контракта, и/или цене контракта, и/или цене единицы товара, работы, услуги, и/или количестве товаров, объеме работ, услуг, предусмотренных контрактами.
- В рассматриваемом случае контракт был заключен и исполнен **в 2021 году** (не упоминается в подп. «а» п. 2 Правил → **возможно списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) в полном объеме** в соответствии с подп. «а» п. 3 Правил.

Процедура списания неустойки

Заказчик формирует комиссию по поступлению и выбытию активов



Комиссия принимает решение о списании неустойки оформляется в течение 10 дней с момента сверки с контрагентом расчетов по начисленной и неуплаченной сумме H



H списывается заказчиком на основании решения о ее списании в течение 5 р. д. со дня принятия такого решения



В срок не позднее 3 р. д. после списания неустойки заказчик — не адм. доходов бюджета уведомляет о списании администратора доходов бюджета



В течение 20 дней со дня принятия решения о списании H контрагенту направляется письменное уведомление о списании

Нужны ли правила списания неустоек в условиях контракта?

Ни Законом № 44-ФЗ, ни ПП РФ от 04.07.2018 № 783 не предусмотрена обязанность заказчика включать в условия государственного контракта требования об установлению порядка и случаев осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2020 году обязательств, предусмотренных контрактом.

Решение Забайкальского УФАС от 25.09.2020 № 075/06/64-583/2020. См. также решения Приморского УФАС от 01.06.2020 № 025/06/64-666/2020, Амурского УФАС № 028/06/105-209/2020, письмо МФ РФ от 19.06.2020 № 24-03-08/53032

Списание неустойки — обязанность заказчика!

“ “ Списание или предоставление отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) ... является обязанностью заказчика, в связи с чем суд обязан проверить соблюдение требований указанной нормы. Несовершение заказчиком действий по сверке задолженности с исполнителем не может служить основанием для неприменения правил о списании или предоставлении отсрочки.

П. 40 Обзора судебной практики, утв. Президиумом ВС РФ 28.06.2017

Закон № 46-ФЗ: новые основания для закупки у ед. поставщика

П. 5.1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

Осуществление **закупки лекарственных препаратов, медицинских изделий и расходных материалов** государственной или муниципальной медицинской организацией:

- если такая закупка осуществляется **в эл. форме [ч. 12 ст. 93?]**
- в отношении лекарственных препаратов, медицинских изделий и расходных материалов, произведенных единственным на территории РФ или территориях иностранных государств, не вводивших в отношении РФ ограничительных мер экономического характера, производителем, **[как установить единственность?]**
- **разрешение** на осуществление такой закупки медицинской организацией установлено решением **учредителя** данной медицинской организации;
- годовой объем закупок по п. 5.1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ не превышает **в отношении лекарственных препаратов или расходных материалов 50 млн руб., а в отношении медицинских изделий — 250 млн руб.**

Действует до 08.03.2024

Что такое «в электронной форме»?

“ “ Для целей настоящего Федерального закона, электронный конкурс, электронный аукцион, электронный запрос котировок, закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93 настоящего Федерального закона, **считаются также электронными процедурами**

Ч. 3 ст. 24 Закона № 44-ФЗ

П. 5.2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

“ “ Осуществление закупки технических средств реабилитации и услуг Фондом социального страхования РФ, если такая закупка осуществляется в электронной форме в отношении технических средств реабилитации и услуг, произведенных (оказанных) на территории РФ или произведенных на территориях иностранных государств, не вводивших в отношении РФ ограничительных мер экономического характера

Действует до 08.03.2024

Изменения в п. 28 ч. 1 ст. 93

“ “ Осуществление закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) **по решению врачебной комиссии,** которое отражается в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии. Заказчик вправе заключить контракт на поставки лекарственных препаратов в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую ~~1 млн руб.~~ **1,5 млн руб.**

Ст. 15 Закона № 46-ФЗ

1. Установить, что в период **до 31 декабря 2022 г. включительно** Правительство РФ в дополнение к случаям, предусмотренным ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, **вправе устанавливать иные случаи осуществления закупок** товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд **у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя), а также определять порядок осуществления закупок в таких случаях.
2. Установить, что в период **до 31 декабря 2022 г. включительно** решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в дополнение к случаям, предусмотренным ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, **могут быть установлены иные случаи осуществления закупок** товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд **у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя) **в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта РФ**, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях.

Важное уточнение с 16 апреля

- “ “ Высшие органы государственной власти субъекта РФ наделены правом устанавливать иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и/или муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в дополнение к основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, не только в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта РФ, но и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории

Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ

П. 1 ПП РФ от 10.03.2022 № 339

“ “ По 31 декабря 2022 г. включительно в дополнение к случаям, предусмотренным ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе осуществить закупку для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного соответственно актом Правительства РФ, актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, муниципальным правовым актом местной администрации, изданными в соответствии с настоящим постановлением.

Основания для закупки по ПП РФ № 339

- а) протокол заседания Правительства РФ, координационного или совещательного органа под председательством Председателя Правительства РФ, Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций содержит решение, определяющее ед. поставщика ТРУ для обесп. гос./мун. нужд;
- б) протокол заседания Правительства РФ, координационного или совещательного органа под председательством Председателя Правительства РФ, Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций содержит решение, определяющее конкретную закупку для обеспечения гос./мун. нужд, которая может быть осуществлена заказчиками у ед. поставщика
- в) поручением Председателя Правительства РФ в целях реализации решений Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций определен ед. поставщик ТРУ для обеспечения федеральных нужд (в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения федеральных нужд)
- г) закупка осуществляется за счет средств резервного фонда Правительства РФ, резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ (в случае осуществления закупки у ед. поставщика для обеспечения соответственно федеральных нужд или нужд субъекта РФ)

Акт, подготовленный в соответствии с ПП РФ № 339, должен содержать:

- предмет контракта
- предельный срок, на который заключается контракт
- обязанность ед. поставщика исполнить свои обязательства по контракту лично или возможность привлечь к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей и требование к объему исполнения ед. поставщиком своих обязательств по контракту лично
- также может быть определена обязанность заказчика установить требование ОИК

Требования к закупке по ПП РФ № 339

- а) в контракте указывается **подпункт п. 2 ПП РФ № 339**, на основании которого подготовлен акт, в соответствии с которым осуществляется закупка;
- б) **обоснование цены контракта** является неотъемлемой частью контракта;
- в) **исполнение контракта, включение информации и документов** о таком контракте в соответствующий **реестр контрактов** осуществляются **в порядке, установленном для контракта, заключенного** по результатам осуществления закупки **в соотв. с п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ**;
- г) **не позднее 3 рабочих дней со дня, следующего за днем заключения контракта**, заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа **уведомление о закупке**. К такому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с ПП РФ № 339 контракта.

Примеры региональных постановлений

- Постановление Правительства [Хабаровского края](#) от 29.03.2022 № 149-пр «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления»
- Постановление Правительства [Амурской области](#) от 23.03.2022 № 276 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления»
- Постановление Правительства [Сахалинской области](#) от 08.04.2022 № 146 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Сахалинской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и об отдельных особенностях изменения существенных условий контракта»
- **В каждом субъекте РФ принято аналогичное постановления. Мониторинг тут:**
<https://gkgz.ru/v-kakih-regionah-rf-uzhe-ustanovili-dopolnitelnye-sluchai-zakupok-u-edinstvennogo-postavshhika/>

Важные уточнения с 16 апреля

- При планировании закупок у ЕП по дополнительным основаниям, предусмотренным в соответствии с ч. 1 и 2 ст. 15 Закона № 46-ФЗ, а также при исполнении контрактов, заключенных при осуществлении таких закупок, применяются положения Закона № 44-ФЗ, касающиеся закупок по п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.
- Информация о таких контрактах включается в реестр контрактов на общих основаниях, если только актом, который устанавливает дополнительное основание для закупки, не определено, что такая информация подлежит размещению в закрытом реестре контрактов, не размещаемом на официальном сайте ЕИС
- При исполнении контрактов, заключенных в соответствии с п. 5.1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ либо по основаниям, предусмотренным ч. 1 и 2 ст. 15 Закона № 46-ФЗ, применяются положения ч. 13 и 14 ст. 94 Закона № 44-ФЗ (об эл. активации)

Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ

Новые основания для изменения существенных условий контракта

Ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ

“ “ По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 г., если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений ч. 1.3-1.6 ст. 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд соответственно.

Обстоятельства непреодолимой силы

- Это **чрезвычайные, непредвиденные и непредотвратимые обстоятельства**, возникшие в течение реализации договорных (контрактных) обязательств, **которые нельзя было разумно ожидать при заключении договора (контракта), либо избежать или преодолеть**, а также находящиеся вне контроля сторон такого договора (контракта).
- К таким обстоятельствам относятся стихийные бедствия (землетрясение, наводнение, ураган), пожар, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, **военные действия**, террористические акты, диверсии, **ограничения перевозок, запретительные меры государств, запрет торговых операций, в т. ч. с отдельными странами, вследствие принятия международных санкций** и другие, не зависящие от воли сторон договора (контракта) обстоятельства.

П. 1.3 Положения о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой РФ обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажора), утв. постановлением Правления ТПП РФ от 23.12.2015 № 173-14

Что не относится к форс-мажору

- К обстоятельствам непреодолимой силы (форс-мажору) **не могут быть отнесены предпринимательские риски**, такие как **нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения обязательств товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств, а также финансово-экономический кризис, изменение валютного курса, девальвация национальной валюты, преступные действия неустановленных лиц**, если условиями договора (контракта) прямо не предусмотрено иное, и другие обстоятельства, которые стороны договорных отношений исключили из таковых.

П. 1.3 Положения о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой РФ обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажора), утв. постановлением Правления ТПП РФ от 23.12.2015 № 173-14

Алгоритм применения ч. 65.1 ст. 112

- Если поставщик (подрядчик, исполнитель) настаивает на изменении существенных условий контракта со ссылкой на ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, предложите ему **обратиться в ТПП РФ за сертификатом о форс-мажоре.**
- **С этим документом поставщик может обратиться в ВОИВ субъекта РФ, приложив копию контракта** и изложив в сопроводительном письме причины, по которым исполнение контракта без изменения его существенных условий невозможно.
- Если ВОИВ субъекта РФ согласится с необходимостью изменения существенных условий контракта, то будет принято соответствующее **решение, позволяющее изменить контракт.**

ПП РФ от 16.04.2022 № 680:

условия применения

- Изменить можно существенные условия **государственного / муниципального контракта** [заключаются государственными / муниципальными заказчиками]
- **Предмет контракта** — выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия
- В ходе исполнения контракта **в 2022 году возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения**
- Изменения могут быть внесены гос. / мун. заказчиком как получателем ЛБО **в пределах доведенных ЛБО** на срок исполнения соответствующего контракта

Что можно изменить:

- а) **срок исполнения контракта**, в т. ч. в связи с необходимостью внесения изменений в ПД, **включая контракт, срок исполнения которого уже изменялся ранее** ;
- б) **объемы и/или виды выполняемых работ** по контракту, **спецификации и типы оборудования**, предусмотренные ПД;
- в) **заменить строительные ресурсы на аналогичные**, в т. ч. в связи с внесением изменений в ПД;
- г) **изменить отдельные этапы исполнения контракта**, в т. ч. наименования, состав, объемы и виды работ, цены отдельного этапа исполнения контракта;
- д) **установить аванс** или изменить размер аванса;
- е) **изменить порядок приемки и оплаты отдельного этапа исполнения контракта**, результатов выполненных работ.

Если увеличенная ЦК > стоимости ОКС в решении о кап. вложениях:

- Не требуется внесение изменений в акт (решение) об осуществлении капитальных вложений;
- Не требуется повторная проверка инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения (ПП РФ от 12.08.2008 № 590)
- Не требуется уточнение расчета интегральной оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения (ПП РФ от 12.08.2008 № 590)

Алгоритм применения ПП РФ № 680

Исполнитель направляет заказчику предложение об изменении сущ. условий контракта с приложением обосновывающих информации и документов, а также подписанного проекта ДС

Заказчик в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления предложения исполнителя направляет ему:

Подписанное ДС об изменении условий контракта, которое включается в реестр контрактов

Письменный отказ в изменении существенных условий контракта с обоснованием такого отказа

Продление действия ПП РФ от 09.08.2021 № 1315 на 2022 год

- Механизм поддержки строительной отрасли, который помогает компенсировать дополнительные расходы застройщиков, продлен до конца 2022 года.
Это позволит без сбоев продолжить строительство важных социальных и инфраструктурных объектов.
- Такая мера поддержки отрасли была запущена прошлым летом из-за удорожания строительных материалов и действовала до конца 2021 года. Теперь — до конца 2022 года: см. ПП РФ № 1315 [в ред. от 23.03.2022](#)

Обращайте внимание на сферу действия ПП РФ № 680 и 1315

- “ “ Нормы Закона № 44-ФЗ не предусматривают возможность изменения существенных условий контракта на благоустройство территории по аналогии с нормами, предусмотренными в отношении строительных контрактов. Соответственно, на договоры (контракты) на выполнение работ по благоустройству территорий не распространяются механизмы изменения условий контрактов, в т. ч. в части цены, предусмотренные ПП РФ № 1315, а также ПП РФ № 680

Письмо Минстроя России от 17.05.2022 № 21628-АЕ/16

**Авансирование контрактов:
ПП РФ от 29.03.2022 № 505**

Суть ПП РФ от 29.03.2022 № 505

- До конца 2022 года приостановлены нормы о праве предусматривать авансовые платежи в размере, не превышающем 30 % суммы контракта, которые закреплены:
 - в положении о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденном ПП РФ от 09.12.2017 № 1496,
 - в правилах предоставления субсидий бюджетам субъектов РФ, утвержденных ПП РФ от 30.09.2014 № 999.
- Поставщики смогут получать повышенные авансы от цены контракта, заключенного с федеральным заказчиком:
 - без казначейского сопровождения размер аванса до 50 % от суммы платежа;
 - при казначейском сопровождении аванс возможен в пределах от 50 до 90 %.
- Указанные изменения условий контракта допускаются на основании ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ.
- Субъектам РФ и ОМСУ рекомендовано принять аналогичные положения для контрактов, финансируемых из их бюджетов.

Ответы Минфина РФ на вопросы о применении ПП РФ № 505

Вопрос	Ответ
Установление в контракте условия об авансировании в соответствии с п. 2 ПП РФ № 505 — право или обязанность получателя средств федерального бюджета?	Обязанность — если госконтракт под казначейским сопровождением (расчеты или авансы). Право — если госконтракт не подлежит казначейскому сопровождению.
Распространяются ли положения ПП РФ № 505 об авансировании на бюджетные и автономные учреждения?	Распространяются.
Возможно ли получателю средств федерального бюджета установить аванс в размере 0 %?	Если госконтракт под казначейским сопровождением, аванс устанавливается в размере от 50 до 90 %. Соответственно "0" быть не может. По контрактам, не подлежащим казначейскому сопровождению, нижней границы не предусмотрено.
Допускается ли выплата аванса, увеличенного в соответствии с ПП РФ № 505, частями за счет ЛБО текущего финансового года, а также каждого последующего года многолетнего контракта?	Допускается.

Письмо Минфина России от 17.05.2022 № 21628-АЕ/16

Ответы Минфина РФ на вопросы о применении ПП РФ № 505

Вопрос	Ответ
Могут ли устанавливаться авансовые платежи в контрактах, заключенных до 30.03.2022, не предусматривавших аванс при их заключении?	Могут.
Распространяется ли действие положений ПП РФ № 505 на закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)?	Распространяется.
Допускается ли внесение изменений в контракт в части увеличения предусмотренных размеров авансовых платежей в отсутствие обстоятельств, влекущих невозможность исполнения такого контракта (или в отсутствие документов, подтверждающих такие обстоятельства)?	Не допускается.

Письмо Минфина России от 17.05.2022 № 21628-АЕ/16

Прочие изменения

Изменения в ПП РФ от 13.01.2014 № 19

Формула цены и максимальное значение цены контракта теперь также указываются при заключении контракта, предметом которого является поставка по договору лизинга железнодорожного подвижного состава, транспортных средств метрополитена, внеуличного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автобусов, приводимых в движение исключительно электрическим двигателем и тяговой батареей, заряжаемой исключительно от внешнего источника электроэнергии, при начальной (максимальной) цене таких контрактов 1 млрд. рублей и более.

ПП РФ от 12.03.2022 № 350

Продление сертификатов СТ-1

- Продление сроков действия сертификатов СТ-1, срок действия которых истекает в период **с 14 марта по 31 декабря 2022 г. на 12 месяцев** согласно п. 1 ПП РФ от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в РФ в 2022 году»
- Если комиссия заказчика не учтет указанный факт при рассмотрении заявок, возможно привлечение к ответственности ее членов за необоснованный допуск заявок ввиду неприменения национального режима.



Апрельские изменения в контрактной системе

**Федеральный закон
от 16.04.2022 № 104-ФЗ:
изменения с 16.04.2022**

Сроки с 16.04.2022 для заказчиков, НЕ являющихся ФОИВ, ФБУ и ФАУ

Дата публикации извещения (направления приглашения) либо заключения контракта с ЕП	Признак	Срок оплаты (с даты подписания документа о приемке), не более	Где это написано
с 1 января по 30 апреля 2022 г.	-	15 рабочих дней	ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ
	Закупка для СМП, СОНКО	10 рабочих дней	ч. 8 ст. 30 Закона № 44-ФЗ
с 1 мая по 30 июня 2022 г.	-	15 рабочих дней	ч. 12 ст. 6 Закона № 104-ФЗ
	Закупка для СМП, СОНКО	10 рабочих дней	п. 3 ч. 12 ст. 6 Закона № 104-ФЗ
	оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС	10 рабочих дней	п. 2 ч. 12 ст. 6 Закона № 104-ФЗ
с 1 июля 2022 г.	-	7 рабочих дней	ч. 11 ст. 6 Закона № 104-ФЗ
	оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС	10 рабочих дней	п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ
	расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению	10 рабочих дней	п. 3 ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

Обобщаем:

Отличие правил, действующих в период с 1 мая по 30 июня

- Отличаются от ранее действовавших в части установления особого срока оплаты для случая, когда документ о приемке оформляется без использования ЕИС (не более 10 рабочих дней)

Отличие правил, действующих с 1 июля

- срок оплаты «не более 7 рабочих дней» станет сроком «по умолчанию», и не будет иметь никакого значения, предоставлялись ли при осуществлении закупки преимущества для СМП, СОНКО;
- появится еще один случай, когда устанавливается срок оплаты «не более 10 рабочих дней»: необходимость казначейского сопровождения контракта (полностью либо в части выплаты аванса)

Сроки с 16.04.2022 для заказчиков, являющихся ФОИВ, ФБУ и ФАУ

Дата публикации извещения о закупке (направления приглашения), по результатам которой заключен контракт	Признак	Срок оплаты (с даты подписания документа о приемке), не более	Где это написано
с 1 января по 30 апреля 2022 г.	-	15 рабочих дней	ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ
	Закупка для СМП, СОНКО	10 рабочих дней	ч. 8 ст. 30 Закона № 44-ФЗ
с 1 мая 2022 г.	-	7 рабочих дней	ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ
	оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС	10 рабочих дней	п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ
	расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению	10 рабочих дней	п. 3 ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

Независимо от категории заказчика:

Иной срок оплаты
может быть
установлен
законодательством
Российской
Федерации



Правительство РФ в
целях обеспечения
обороноспособности
и безопасности
государства вправе
установить иной
срок оплаты

Особые требования п. 20.1 ПП РФ № 1496

““

Получатели средств федерального бюджета предусматривают в заключаемых ими государственных контрактах, не содержащих сведения, составляющие государственную тайну, обязательство по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в т. ч. отдельного этапа исполнения контракта, **в срок, не превышающий: 10 рабочих дней (в случае заключения контракта с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией 7 рабочих дней) со дня подписания получателем средств федерального бюджета документа о приемке** товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, если иной срок не установлен настоящим пунктом, при наличии на его лицевом счете соответствующих предельных объемов оплаты денежных обязательств.

Приоритет ПП РФ № 1496

- Довод заявителя о том, что в нарушение норм действующего законодательства, заказчиком неверно установлен срок оплаты выполненных работ, комиссия признает несостоятельным в силу следующего.
- Согласно п. 20.1 ПП РФ от 09.12.2017 № 1496 получатели средств федерального бюджета предусматривают в заключаемых ими государственных контрактах, не содержащих сведения, составляющие государственную тайну, обязательство по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в т. ч. отдельного этапа исполнения контракта, в срок, не превышающий: 10 рабочих дней (в случае заключения контракта с СМП или СОНКО 7 рабочих дней) со дня подписания получателем средств федерального бюджета документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, если иной срок не установлен настоящим пунктом, при наличии на его лицевом счете соответствующих предельных объемов оплаты денежных обязательств.
- Таким образом, нарушений в действиях заказчика в части установления неверного порядка оплаты выполненных работ комиссия не установила.

Решение Чувашского УФАС от 10.03.2022 по делу № 021/06/64-193/2022

Расширен перечень товаров для нормального жизнеобеспечения граждан

Заказчики получили право на **безлимитный ЗКЭФ** для закупок:

- продовольствия;
- средств, необходимых для оказания скорой, в т. ч. скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме,
- лекарственных средств;
- **медицинских изделий;**
- **технических средств реабилитации;**
- топлива.

Прежние условия для проведения безлимитного ЗКЭФ:



Если закупка на поставку таких товаров отменена по предписанию контрольного органа

Судом вынесено определение об обеспечении иска, поданного заказчиком в связи с неисполнением контракта, или принято решение о расторжении контракта

Ранее заключенный контракт на поставку таких товаров был расторгнут

Контракт может заключаться на срок, не превышающий срока, необходимого для осуществления «нормальной» закупки, и в количестве, которое необходимо в течение такого срока

Изменения в связи с санкциями

1. Ст. 22 Закона № 44-ФЗ была дополнена ч. 18.1, согласно которой **определение и обоснование НМЦК, ЦКЕП с использованием иностранной валюты по общему правилу не допускается.**
 - Исключение — случай, когда заказчик осуществляет свою деятельность на территории иностранного государства.
2. **Информация о котировках на иностранных биржах более не упоминается в числе возможных источников общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг**
3. Правительство РФ будет вести **Перечень заказчиков, попавших под действие иностранных санкций и ограничений.** Для таких заказчиков Законом № 44-ФЗ предусматриваются:
 - право на закрытые закупки;
 - **освобождение от обязанности составлять отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО.**

Требования к содержанию извещения

- При формировании извещения заказчики должны требовать от УЗ соответствия **всей ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (а не только п. 1** указанной части, как раньше; см. п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ).
- **В извещении о закупке подлежит отражению информация о казначейском сопровождении** (если в соответствии с законодательством РФ расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению; см. п. 18 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ).
- Информацию о валюте, используемой для определения и обоснования НМЦК и для оплаты контракта, а также порядок применения официального курса иностранной валюты к российскому рублю, используемого при оплате контракта, должны будут указывать **только заказчики, которые осуществляют свою деятельность на территории иностранного государства** (п. 2 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ)

Нюансы конкурентных процедур

- Изменили требования к содержанию 2ЧЗ на участие в электронном конкурсе в ситуации, когда в извещении о закупке не устанавливались критерии «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ» и «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (п. 1 ч. 19 ст. 48 Закона № 44-ФЗ). Теперь от УЗ потребуется включить во 2ЧЗ:
 - характеристики предлагаемого к поставке товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ;
 - товарный знак (при наличии у товара товарного знака).
- Увеличили срок, в течение которого заказчик должен направлен победителю ЗКЭФ проект контракта (в течение 1 рабочего дня, следующего за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов; п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона № 44-ФЗ). Раньше — всего 3 часа!

Изменения сроков направления информации в реестр контрактов

- «Информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке» по общему правилу должна направляться для включения в реестр контрактов **не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.**
- Если же документ о приемке подписан с использованием ЕИС, то такой документ (со всей содержащейся в нем и подлежащей включению в реестр контрактов информацией) **направляется для включения в реестр контрактов в день его подписания.**
- Федеральному казначейству **сократили срок для проверки и размещения в ЕИС представленных документов о приемке: не 3, а 2 рабочих дня.** И не имеет значения, использовалась ЕИС для формирования и подписания документа о приемке или нет.

Односторонний отказ, РНП и жалобы

- Теперь заказчику нужно отправлять в ФАС **обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП в срок не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (ч. 16 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).**
 - Раньше данное действие требовалось выполнить непосредственно **в день вступления в силу соответствующего решения.**
- Раньше обратиться в контрольный орган с жалобой на действия/бездействие заказчика, совершенные при заключении контракта, мог **только УЗ, с которым заключается контракт.** **Такое право теперь предоставлено и участнику закупки, который был признан уклонившимся от заключения контракта (п. 4 ч. 2 ст. 105 Закона № 44-ФЗ)**

Право освободить от ОИК и ОГО

- Ст. 112 Закона № 44-ФЗ дополнена ч. 64.1, которая наделяет заказчика правом до конца 2022 г. не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (если она предусмотрена) и проекте контракта.
- Норма не применяется, если контрактом предусмотрена выплата аванса, при этом расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению.

Строительство «под ключ»

- ~~Ч. 55 ст. 112 Закона № 44-ФЗ~~ устанавливала, что Правительство РФ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, местные администрации вправе утвердить **перечни ОКС** в целях архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта которых применяются особенности осуществления закупок и исполнения контрактов, предусмотренные ч. 56–63 ст. 112 Закона № 44-ФЗ.
- Теперь в ч. 56 ст. 112 Закона № 44-ФЗ сказано: **до 1 января 2024 г. предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и/или выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и/или капитальному ремонту объекта капитального строительства.**
- Ст. 112 Закона № 44-ФЗ дополнена ч. 63.1, которая устанавливает **до 1 января 2024 г. возможность закупки оборудования, необходимого для эксплуатации объекта капитального строительства, наряду с выполнением работ по строительству, реконструкции и/или капитальному ремонту такого объекта** (если проектной документацией предусмотрено подобное оборудование). В этом случае в контракте должны быть указаны отдельно:
 - 1) стоимость работ по строительству, реконструкции и/или капитальному ремонту ОКС;
 - 2) стоимость поставки предусмотренного проектной документацией ОКС оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого ОКС.

**Изменение сроков вступления
в силу отдельных положений
Закона № 360-ФЗ**

Заключение контракта с использованием ЕИС

Изначально планировалось

- С 1 апреля 2023 г. станет возможным заключение контракта с использованием ЕИС в случаях, предусмотренных п. 2, 6 и 17 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

Планы в ред. Закона № 104-ФЗ

- С 1 июля 2023 г. станет возможным заключение контракта с исп. ЕИС в случаях, предусмотренных п. 1–3, 5.2, 6–22, 26, 28–41, 45, 47–61 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. В остальных случаях закупки у ЕП (за исключением случаев, указанных в п. 4, 5, 23–25, 42, 44 и 46 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) заключение контракта с исп. ЕИС станет обязательным → такие закупки получат статус эл. процедуры!

Перенос сроков начала применения отдельных норм Закона № 360-ФЗ

Норма	Первоначальный срок вступ. в силу	В ред. Закона № 104-ФЗ
Заключение контракта с ЕП по итогам «безрезультатной» конкурентной процедуры (0 заявок) в соответствии с п. 24 и 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с исп. ЕИС	1 апреля 2023 г.	1 июля 2023 г.
Включение в проект контракта ряда сведений об участнике закупке, информации о цене каждого отдельного этапа исполнения контракта (если контракт заключается по твердой цене), цене единицы товара, работы, услуги (в случае проведения «закупки без объема») с исп. ЕИС	С 1 октября 2022 г. — право, с 1 апреля 2023 г. — обязанность заказчика	С 1 апреля 2023 г. — право, с 1 июля 2023 г. — обязанность заказчика
Запрет субъектам РФ определять своими законодательными актами хоз. субъектов, наделенных искл. полномочиями для выполнения работ или оказания услуг по п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	1 апреля 2023 г.	1 июля 2023 г.

Перенос сроков начала применения отдельных норм Закона № 360-ФЗ

Норма	Первоначальный срок вступления в силу	В ред. Закона № 104-ФЗ
Закон № 360-ФЗ предусматривал неприменение положений: <ul style="list-style-type: none">ч. 2 и 4 ст. 51 Закона № 44-ФЗ, касающихся размещения информации и документов на официальном сайте;ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, касающихся направления контракта в реестр контрактов с исп. ЕИС	В отношении закупок, извещения о которых размещены в ЕИС с 1 января 2022 г. до 1 апреля 2023 г.	В отношении закупок, извещения о которых размещены в ЕИС с 1 января 2022 г. до 1 июля 2023 г.
Возможность подписывать соглашения об изменении и соглашения о расторжении контракта с использованием ЕИС (ч. 1.7, 8.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ)	1 июля 2023 г.	1 января 2024 г. + запрет на использование вышеуказанного функционала в отношении закупок, извещения о которых размещены до 1 января 2024 г.

**Изменения, вступающие
в силу с 01.07.2022**

Уточнение требований к НГ

П. 3 ч. 1 ст. 45 сейчас

- Независимая гарантия должна содержать «обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 % денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки»

П. 3 ч. 1 ст. 45 с 01.07.2022

- «Обязанность гаранта в случае просрочки исполнения обязательств по НГ, **требование об уплате денежной суммы по которой соответствует условиям такой НГ и предъявлено заказчиком до окончания срока ее действия,** за каждый день просрочки уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 % денежной суммы, подлежащей уплате по такой НГ»

Уточнение требований к НГ

Ч. 3 ст. 45 сейчас

- Условие «о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, предусмотренных ГК РФ»

Ч. 3 ст. 45 с 01.07.2022

- Условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по НГ не позднее 10 рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой НГ, при отсутствии предусмотренных ГК РФ оснований для отказа в удовлетворении этого требования

ВАЖНО: предусматривается установление типовой формы НГ, используемой для целей Закона № 44-ФЗ

Включение сведений о поставщиках в РНП

Ч. 2 ст. 104 сейчас

- В РНП включается информация «о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов»

Ч. 2 ст. 104 с 01.07.2022

- В РНП включается информация «о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами»

Вводится ч. 22.2 ст. 95, в силу которой заказчик не позднее 2 раб. дней, следующих за днем вступления в силу решения ППИ об ОО от исполнения контракта, должен будет направить в УФАС обращение о включении информации о ППИ в РНП

Сроки для обращения о включении в РНП

Ситуация	Срок направления обращения
Участник закупки (УЗ), с которым заключается контракт по результатам электронной процедуры, в установленный срок не подписал проект контракта и не направил протокол разногласий	В день размещения в ЕИС протокола об уклонении УЗ от заключения контракта (формируется не позднее 1 раб. дня, следующего за днем истечения срока выполнения УЗ требований ч. 3 и 5 ст. 51)
УЗ, с которым заключается контракт по результатам закрытого конкурса или аукциона, в срок, установленный в документации о закупке, не подписал и не направил заказчику все экземпляры контракта и ОИК	Не позднее 2 раб. дней, следующих за днем истечения срока выполнения участником закупки требований п. 2 ч. 14 ст. 73
Вступило в силу решение заказчика об ОО от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом	Не позднее 2 раб. дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта
Вступило в силу решение поставщика об ОО от исполнения контракта	Не позднее 2 раб. дней, следующих за днем вступления в силу решения поставщика об ОО от исполнения контракта
Вступило в силу решение суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком условий контракта	Не позднее 2 раб. дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда



Майские изменения в контрактной системе

Указ Президента РФ от 03.05.2022 № 252

Обеспечить применение следующих специальных экономических мер:

- а) **запрет** федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией РФ:
- **совершать сделки** (в т. ч. заключать внешнеторговые контракты) с юридическими лицами, физическими лицами и находящимися под их контролем организациями, в отношении которых применяются специальные экономические меры (далее — лица, находящиеся под санкциями);
 - **исполнять перед лицами, находящимися под санкциями, обязательства по совершенным сделкам** (в т. ч. по заключенным внешнеторговым контрактам), если такие обязательства не исполнены или исполнены не в полном объеме;
 - **осуществлять финансовые операции, выгодоприобретателями по которым являются лица, находящиеся под санкциями**

Постановление Правительства РФ от 11.05.2022 № 851

1. Утвердить прилагаемый перечень юридических лиц, в отношении которых применяются специальные экономические меры.

2. Установить запрет на совершение действий в соответствии с подп. «а» п. 2 Указа Президента РФ от 03.05.2022 № 252 с лицами, находящимися под санкциями.

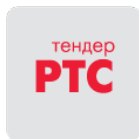
3. Определить следующие дополнительные критерии отнесения сделок к сделкам, совершение которых и исполнение обязательств по которым запрещаются в соответствии с абз. 2 и 3 подп. «а» п. 2 Указа Президента РФ от 03.05.2022 № 252:

- сделки, совершаемые в пользу лиц, находящихся под санкциями;
- сделки, предусматривающие заход в порты РФ судов, принадлежащих и/или зафрахтованных лицами, находящимися под санкциями, в их интересе или по их поручению;
- сделки, предусматривающие совершение платежей, операций с ценными бумагами с участием и/или в пользу лиц, находящихся под санкциями.

Лучше указывать информацию о запрете в извещении о закупке

- Заказчиком при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения Указа Президента РФ от 03.05.2022 № 252, а именно в извещении о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту № 0127300010622000039, размещенном в ЕИС 04.05.2022, отсутствует информация, предусматривающая запрет на осуществление вышеназванных сделок (операций) с лицами находящимися под санкциями.
- Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона № 44-ФЗ свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.30, ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение Брянского УФАС от 18.05.2022 по делу № 032/06/106-432/2022



ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



Следите за дальнейшими изменениями!

Читайте обзоры в наших социальных сетях:

vk.com/progoszakaz_rf

t.me/progoszakaz_rf



Анализ первой практики применения Закона № 360-ФЗ

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

**Содержание
извещения о закупке:
«отдельные этапы»**

Отдельный этап исполнения контракта

“ “ Часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги

П. 8.4 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ

Жизненный цикл «отдельного этапа»

- В извещении о закупке указываются (ч. 1 ст. 42):
 - 8) срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы);
 - 9) начальная (максимальная) цена контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы)
- Если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению НМЦК участником, с которым заключается контракт (ч. 2 ст. 34)
- При направлении проекта контракта УЗ, с которым заключается контракт, заказчик включает в него цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения) (подп. «б» п. 1 ч. 2 ст. 51)

Правила ведения реестра контрактов:

10. В реестр в соответствии с настоящими Правилами подлежат включению следующие информация и документы о контракте, заключенном в соответствии с Федеральным законом:

и) информация о цене контракта:

- цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта);
- размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), размер аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента цены соответствующего этапа (если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса);

л) срок исполнения контракта, каждого отдельного этапа исполнения контракта (при наличии);

График платежей по контракту (отдельному этапу исполнения контракта) в разрезе каждого календарного года исполнения контракта, а также в разрезе кодов классификации расходов бюджетов, видов расходов, целевой статьи и кода объекта строительства (абз. 5 подп. «ж» п. 10 Правил)

Разъяснения ФК России

- По мнению Федерального казначейства, **в отдельных случаях (например, в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, при поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг на основании заявок заказчика, при осуществлении закупок услуг по предоставлению кредитов и в иных аналогичных случаях) возможно формирование и подписание в ЕИС нескольких документов о приемке в рамках одного этапа исполнения контракта.**
- **Технические ограничения по формированию в ЕИС нескольких документов о приемке в рамках одного этапа, а также размещение сведений об исполнении контракта в реестре контрактов, заключенных заказчиками в ЕИС закупок, отсутствуют.**

Письмо ФК от 08.02.2022 № 14-00-05/2543

Вывод:

“ “ В рамках действующей редакции Закона № 44-ФЗ этапы исполнения контракта — это не любые промежуточные сроки выполнения работ и периоды поставки товара, а это часть обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которых в контракте заказчиком выделена их отдельная стоимость в виде цены этапа исполнения контракта в рамках общей цены контракта

В. В. Дон. «Собачьи бега» в закупках, или о решении «проблемы» этапа(-ов) исполнения контрактов в рамках Закона № 44-ФЗ с 01.01.2022

**Произвольное количество
документов о приемке в рамках
одного этапа: функционал ЕИС**

Выбирается позиция контракта, по которой формируется ДоП

Выберите товар, работу, услугу из сведений о контракте

Наименование товара (работы, услуги)

[Сбросить](#)

Показывать строки с нулевым количеством



<input type="checkbox"/>	Код товара Наименование товаров (работы, услуги)	Единица измерения	Цена (тариф) за единицу измерения	Количество (объем)
<input checked="" type="checkbox"/>	77.22.10.000 Услуги по прокату видеокассет и аудиокассет, грампластинок, компакт-дисков (CD), цифровых видеодисков (DVD)	Штука	20 100,00	10

[Отменить](#)

[Добавить](#)

Изначальное количество = 100 % от предусмотренного контрактом

Информация о поставленных товарах (выполненных работах, оказанных услугах)

Вы можете детализировать сведения о товаре (работе, услуге), добавленные из контракта, в соответствии с поставляемыми товарами (выполненными работами, оказанными услугами). Для этого добавьте детализированные сроки при помощи пункта контекстного меню «Детализировать» для соответствующей позиции

Сформировать документ без учета НДС



ДОБАВИТЬ

№	Код товара Наименование товаров (работы, услуги)	Единица измерения	Количество (объем)	Цена (тариф) за единицу измерения	Стоимость товаров (работ, услуг) без налога - всего	Налоговая ставка	Сумма налога, предъявляемая покупателю	Стоимость товаров (работ, услуг) с налогом - всего
1	77.22.10.000 Услуги по прокату видеокассет и аудиокассет, грампластинок, компакт-дисков (CD), цифровых видеодисков (DVD)	796 Штука	10	20 100,00	201 000,00	Без НДС	0,00	201 000,00
Всего к оплате					201 000,00		0,00	201 000,00

- Просмотреть
- Редактировать
- Удалить
- Детализировать

Назад

Сохранить и проверить на нарушения

Далее

Товар, работа, услуга

Товар, работа, услуга

Товар

Поставляется объект закупки с улучшенными характеристиками



Код товара

77.22.10.000

Наименование товара (работы, услуги) *

Услуги по прокату цифровых видеодисков (DVD) с записью видеофильма "Москва слезам не верит"

Сорт товара (работы, услуги)

Артикул товара (работы, услуги)

Код вида товара (работы, услуги)

Наименование единицы измерения

Штука

Код единицы измерения

796

Страна происхождения товара *

Российская Федерация

Код страны

643

Страна регистрации производителя товара

Российская Федерация

Код страны

643

Количество (объем) *

1

Цена (тариф) за единицу измерения с НДС

20 100,00

Отредактированный ДоП (например, на основании заявки)

Информация о поставленных товарах (выполненных работах, оказанных услугах)

Вы можете детализировать сведения о товаре (работе, услуге), добавленные из контракта, в соответствии с поставляемыми товарами (выполненными работами, оказанными услугами). Для этого добавьте детализированные сроки при помощи пункта контекстного меню «Детализировать» для соответствующей позиции

Сформировать документ без учета НДС



ДОБАВИТЬ

№	Код товара Наименование товаров (работы, услуги)	Единица измерения	Количество (объем)	Цена (тариф) за единицу измерения	Стоимость товаров (работ, услуг) без налога - всего	Налоговая ставка	Сумма налога, предъявляемая покупателю	Стоимость товаров (работ, услуг) с налогом - всего	
1	77.22.10.000 Услуги по прокату цифровых видеодисков (DVD) с записью видеофильма "Москва слезам не верит"	796 Штука	1	20 100,00	20 100,00	Без НДС	0,00	20 100,00	⋮
Всего к оплате					20 100,00		0,00	20 100,00	

Назад

Сохранить и проверить на нарушения

Далее

Пример: УФАС согласен с Казначейством

- **Довод жалобы:** проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения согласно п. 8.4 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, т. к. в нем предусмотрена ежемесячная приемка и оплата части обязательств, а не единая приемка и оплата по итогу контракта в целом. Несмотря на это, цена и сроки исполнения каждого отдельного этапа исполнения контракта заказчиком в извещении о закупке не указаны.
- **Возражение заказчика:** предметом закупки является оказание услуг по ручной и механизированной уборке территорий в летний и зимний периоды, которые представляют собой единый комплекс услуг. Закупаемые услуги должны оказываться подрядчиком непрерывно в сроки, установленные техническим заданием. Таким образом, отдельные этапы исполнения контракта в рамках рассматриваемой закупки не предусмотрены.
- Контрольный орган признал жалобу необоснованной.

Решение Московского УФАС России
от 10.02.2022 по делу № 077/06/106-2036/2022

Подготовка извещения и контракта: основные ошибки

Если этапы есть в контракте, то они должны быть и в извещении

- Согласно п. 12 извещения **НМЦК составляет 245 990 000 руб.** Приложением № 2 к проекту контракта предусмотрены следующие **начальные (максимальные) цены каждого этапа исполнения контракта:**
 - начальная максимальная цена 1 этапа — 36 898 500 руб.;
 - начальная максимальная цена 2 этапа — 41 818 300 руб.;
 - начальная максимальная цена 3 этапа — 41 818 300 руб.;
 - начальная максимальная цена 4 этапа — 41 818 300 руб.;
 - начальная максимальная цена 5 этапа — 41 818 300 руб.;
 - начальная максимальная цена 6 этапа — 41 818 300 руб.
- Вместе с тем **извещение не содержит начальные (максимальные) цены этапов исполнения контракта.** Действия заказчика, не установившего информацию о цене отдельных этапов исполнения контракта, нарушают п. 9 ч. 1 ст. 42 Закона № 44ФЗ и содержат признаки адм. правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена **ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.**

Решение ФАС России от 28.02.2022 по делу № 28/06/105428/202

Пример: УФАС не согласен с Казначейством

- Условиями контракта предусмотрена поставка по заявкам заказчика (в течение 3 раб. дней с даты получения), у заказчика — обязанность по приемке фактически поставленной части товара (по заявке).
- **Формулировка условия об оплате:** «Оплата по контракту осуществляется после исполнения поставщиком обязательств по поставке товара по контракту / по каждому этапу поставки товара. Оплата по контракту осуществляется по факту поставки товара на основании заявки о получении (выборке) товара в течение 15 раб. дней с даты подписания сторонами документа о приемке в ЕИС».
- **Правовая оценка УФАС:** в рассматриваемом случае поставка части товара по заявке заказчика является отдельным этапом исполнения контракта, т. к. условиями контракта установлена обязанность заказчика обеспечить приемку и оплату поставленной части товара. Вместе с тем в нарушение п. 8 и 9 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении о закупке не установлены срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта), цена отдельных этапов исполнения контракта.

Штраф и аннулирование закупки!

- **Позиция заказчика:** работы выполняются по одному объекту (сельский дом культуры), вид работ один (капитальный ремонт), в связи с чем в закупке отсутствуют отдельные этапы исполнения контракта.
- **Позиция УФАС:** заказчиком установлен график оплаты (приложение № 3 к проекту муниципального контракта) → заказчиком установлены отдельные этапы исполнения контракта, т. к. в проекте муниципального контракта установлена обязанность подрядчика выполнить определенный вид работы к определенному сроку, а у заказчика установлена обязанность принять данные работы и оплатить их в определенной время.
- При этом в извещении о проведении ЭА установлено, что срок исполнения контракта с момента заключения до 30.11.2022, информации об отдельных этапах исполнения контракта отсутствует. Следовательно, заказчиком в нарушение ч. 3 ст. 7, п. 8, 9 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении ЭА не установлены отдельные этапы исполнения контракта. За данные нарушения предусмотрена адм. ответственность по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ. Заказчику выдано предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены (аннулирования) ЭА.

Решение Алтайского республиканского УФАС России
от 03.03.2022 по делу № 004/06/49-51/2022

Пример выделения отдельных этапов

- **Формулировка сроков исполнения и цен отдельных этапов исполнения контракта в извещении о закупке:** в соответствии проектом контракта и приложением № 2 к контракту. Проектом контракта в соответствии с п. 8.4 Закона № 44-ФЗ предусмотрены отдельные этапы исполнения контракта. Каждый этап включает в себя объем обязательств исполнителя, оказываемых в течение 1 календарного месяца и равный 1 условной единице, а также срок обязательств заказчика (приемка и оплата). Начальная максимальная цена одного этапа контракта равняется стоимости одной условной единицы и изложена в приложении к изв. «Обоснование НМЦК».
- **Правовая оценка УФАС:** в приложении № 2 к контракту заказчиком установлены сроки оказания услуг по каждому этапу исполнения контракта. Действия заказчика в части установления сроков исполнения отдельных этапов оказания услуг не противоречат нормам Закона № 44-ФЗ.

Решение Московского областного УФАС России
от 11.04.2022 по делу № 050/06/105-12932/2022

Количество может быть неконкретным только при применении ч. 24 ст. 22

- Согласно ТЗ на оказание услуг по тех. обслуживанию проточных водоочистителей и кулеров в стоимость услуг входят следующие расходные материалы: фильтры в количестве **не менее 64 шт.**, краны для горячей и холодной воды **не менее 34 шт.**, компрессор **не менее 2 шт.** При этом цена контракта включает в себя все расходы и издержки исполнителя по исполнению контрактных обязательств.
- **Правовая оценка УФАС:** при проведении рассматриваемой закупки не применяются положения ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ («закупка без объема»), при этом **установленное заказчиком количество расходных материалов не является конкретным, что может вводить УЗ в заблуждение.** Тех. задание составлено с нарушением требований п. 6 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ.

Решение Московского УФАС России
от 23.03.2022 по делу № 077/06/106-4310/2022

Количество нужно указать по каждой позиции спецификации

- В извещении о закупке содержится информация об общем количестве товара, но это не позволят участникам закупки определить количество требуемого товара по каждой позиции описания объекта закупки и сформировать свое предложение. Заказчик нарушил требования п. 6 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ.

Решение Пермского УФАС России
от 30.03.2022 по закупке № 0356500005622000227

Товары, поставляемые при выполнении работ, нужно указывать отдельно от работ

- Объектом закупки выступают работы по благоустройству и товары, поставляемые при выполнении вышеуказанных работ. Заказчик указал в извещении о закупке код ОКПД2 43.99.90.190 «Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки», не предусмотрев при этом отдельные коды для поставляемых товаров (т. е. товары, необходимые к поставке, не указаны в извещении о закупке отдельными наименованиями).
- **Вывод УФАС:** заказчику следовало для каждого из поставляемых товаров установить соответствующий код ОКПД2. Включив в извещение исключительно наименование выполняемых работ (оказываемых услуг), без указания наименований поставляемых товаров, заказчик нарушил п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ.

Разница между поставляемыми и используемыми товарами

При проведении закупки работ, услуг заказчики не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, и указания на товарный знак (при наличии), если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т. п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

Не забывайте применять ЗОУД и КТРУ при закупке поставляемых товаров

- В извещении о закупке заказчик установил код ОКПД2 43.99.90.190 «Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки». Вместе с тем из ТЗ следует, что **заказчиком приобретается детское спортивное оборудование, для которого имеются действующие позиции КТРУ:**
 - 32.30.14.121-00000004 «Комплекс тренажерный многофункциональный»;
 - 32.30.14.121-00000010 «Тренажер уличный Верхняя тяга»;
 - 32.30.14.121-00000018 «Тренажер Разгибание ног»;
 - 32.30.14.121-00000020 «Тренажер силовой уличный Жим к груди».
- **Вывод УФАС:** в нарушение ст. 14 Закона № 44-ФЗ и Правил использования КТРУ заказчиком не установлены в отношении указанных товаров ЗОУД и не применены характеристики, содержащиеся в перечисленных позициях КТРУ.

Решение Краснодарского УФАС от 15.02.2022 по делу № 023/06/99-527/2022

Пишите все реквизиты документа о приемке!

- В ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ установлен порядок приемки товаров, работ, услуг с использованием ЕИС, в т. ч. содержание документа о приемке, прилагаемые к нему документы, являющиеся неотъемлемой частью, сроки приемки.
- В п. 6.4 проекта государственного контракта установлено, что для осуществления приема оказанных услуг исполнитель предоставляет заказчику следующие документы: счет на оплату, два экземпляра акта приема оказанных услуг и/или УПД, оформленных в форме электронных документов, подписанных электронной подписью в ЕИС.
- **Вывод ФАС:** проект контракта не содержит все обязательные условия о порядке оформления результатов исполнения государственного контракта в соответствии с ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

Содержание документа о приемке

- а) включенные в контракт ИКЗ, наименование, место нахождения заказчика, наименование объекта закупки, место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), предусмотренная подп. "а", "г", "е" ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ, ед. изм. поставленного товара (при осуществлении закупки товара, **в т. ч. поставляемого**), оказанной услуги (при наличии);
- б) наименование поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги
- в) **наименование страны происхождения поставленного товара** (при осуществлении закупки товара, **в т. ч. поставляемого**);
- г) информация о количестве поставленного товара (при осуществлении закупки товара, **в т. ч. поставляемого**);
- д) информация об объеме выполненной работы, оказанной услуги;
- е) стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, с указанием цены за ед. товара (при осуществлении закупки товара, **в т. ч. поставляемого**), работы, услуги;
- ж) иная информация, предусмотренная требованиями, установленными в соответствии с ч. 3 ст. 5 Закона № 44-ФЗ

Для оплаты нужен только документ о приемке, сформированный в ЕИС

- **Условие контракта:** «Одновременно с оформлением документа о приемке с использованием ЕИС исполнитель предоставляет заказчику на бумажном носителе подписанный со своей стороны Акт приема-передачи оказанных услуг в 2 экземплярах, оригинал счета и счета-фактуры (если применимо)».
- **Вывод УФАС:** положения ст. 94 Закона № 44-ФЗ предусматривают представление и подписание документов в рамках исполнения контракта в электронном виде, ввиду чего **требование о представлении документов в письменной форме нарушает положения ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ**, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение Московского УФАС от 01.04.2022 по делу № 077/06/106-5031/2022

А как же счет для оплаты?

- **Пример условия, показывающего, как истребовать иные документы, помимо документа о приемке:**
- 5.3. При поставке товара **Поставщик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Поставщика, и размещает в ЕИС структурированный документ о приемке, к которому прилагаются:**
 - а) счет на оплату;
 - б) товарная накладная;
 - в) счет-фактура;
 - г) копия свидетельства о государственной регистрации;
 - д) документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых продукция включается в реестр российской промышленной продукции или евразийский реестр промышленных товаров, а в случае отсутствия сведений о товаре в указанных реестрах — сертификат СТ-1.
 - е) иные документы, требуемые в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Проверка приложений к документу о приемке — часть порядка приемки

Приемка поставленного товара осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в ходе передачи товара Заказчику в месте доставки и **включает в себя:**

- а) проверку по номенклатуре поставленного товара на соответствие Спецификации (Приложение N 1 к Контракту);
- б) проверку полноты и правильности оформления комплекта документов, предусмотренных пунктом 5.3 Контракта;**
- в) контроль наличия / отсутствия внешних повреждений упаковки товара;
- г) проверку соблюдения температурного режима при хранении и перевозке товара (в случае необходимости)

Решение Ярославского УФАС от 02.03.2022 по делу № 076/06/106-117/2022

Частая ошибка: разные сроки оплаты в разных местах контракта

- **П. 2.5 проекта контракта:** заказчик производит оплату за выполненные работы **в течение 10 дней** с даты подписания заказчиком документа(ов) о приемке выполненных работ.
- **П. 6.2 проекта контракта:** оплата выполненных работ осуществляется ... не более чем **в течение 15 рабочих дней** со дня подписания сторонами актов о приемке выполненных работ формы КС-2, и прилагаемой к ним справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3.
- **График оплаты выполненных по контракту работ** (Приложение № 3 к проекту контракта): заказчик производит оплату за выполненные работы **в течение 30 дней** с даты подписания заказчиком документа(ов) о приемке выполненных работ.
- **Правовая оценка УФАС:** действия заказчика нарушают ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение Мордовского УФАС от 25.04.2022 по делу № 013/06/42-281/2022

Упразднение типовых контрактов

Как было

Для осуществления заказчиками закупок ФОИВ, госкорпорации «Росатом» и «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, **разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в ЕИС и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов.** В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены регулятором контрактной системы. **Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством РФ**

Как стало

Правительство РФ вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок

ВВ: прежние ТК, ТУК должны применяться до момента установления Правительством РФ новых типовых условий
в части, непротиворечащей нов. ред. Закона № 44-ФЗ

Ч. 12 ст. 8 Закона № 360-ФЗ

Типовые контракты надо редактировать!

- Согласно ч. 12 ст. 8 Закона № 360-ФЗ условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Закону № 44-ФЗ, до утверждения Правительством РФ в соответствии с ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, типовых условий контрактов.
- С 1 января 2022 установлен новый порядок документального оформления сдачи и приемки выполненных работ (ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ). Таким образом, **порядок, изложенный в п. 2.6. Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений (утв. приказом Минтранса России от 05.02.2019 № 37), не применим.**

Решение Сахалинского УФАС от 14.03.2022 по делу № 065/06/106-118/2022

Но и переусердствовать не нужно!

- Приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140 утвержден типовой контракт на поставку продуктов питания, применяемый с учетом показателей, определенных информационной картой указанного типового контракта.
- Таким образом, условия типового контракта, утвержденные указанным приказом, подлежат применению, за исключением условий, которые противоречат действующим положениям Закона № 44-ФЗ в редакции Закона № 360-ФЗ.
- При этом положения п. 11.7, 11.8, 11.11 проекта контракта, подготовленного заказчиком, не предусмотрены нормами Закона № 44-ФЗ и типового контракта. Таким образом, заказчиком не применялись условия типового контракта, что является нарушением требований ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Решение Крымского УФАС от 02.03.2022 по делу № 082/06/106-230/2022.

См. также решение С.-Осетинского УФАС от 28.03.2022 по делу № А56-03/22

Частая ошибка: ссылки на старые нормы

- “ “ П. 11.1 проекта контракта содержит условие, согласно которому Контракт считается заключенным с момента, предусмотренного ч. 8 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, и действует до 30 мая 2022 г. Таким образом, вышеуказанный пункт проекта контракта изложен заказчиком в неактуальной редакции законодательства.

Решение С.-Петербургского УФАС от 17.02.2022 по делу № 44-629/22

Банковская независимая гарантия

- Согласно п. 9.6 проекта государственного контракта «в случае, заключения контракта с единственным поставщиком, в **банковскую** гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия **банковской** гарантии».
- **Вывод ФАС:** действия заказчика, установившего вышеуказанное требование о возможности предоставления **банковской** гарантии в качестве обеспечения исполнения государственного контракта **вместо независимой гарантии**, не соответствуют ч. 3 ст. 45 и нарушают ч.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ.

Решение ФАС России от 25.02.2022 по делу № 28/06/105-433/2022

Ошибки при формировании лотов

- В описание объекта закупки № 0375300119522000005 включены товары, указанные и не указанные в Перечне товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов, утвержденном Распоряжением Правительства РФ № 3500-р, что является нарушением ч. 4 ст. 14, ч. 3 ст. 28 Закона № 44-ФЗ, п. 3 Приказа № 126н.
- Включение в один лот рассматриваемых товаров может привести к ограничению конкуренции при проведении аукциона и сокращению количества УЗ. Комиссия отмечает, что на данную закупку поступила 1 заявка.

Решение Крымского УФАС от 16.03.2022 по делу № 082/06/106-308/2022

А если товар в обоих перечнях?

- В случае если товар, работа, услуга включены одновременно в оба перечня, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р, преимущества при осуществлении закупки такого товара, работы, услуги предоставляются как учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, так и организациям инвалидов.
- Так, если при осуществлении закупки такого товара, работы, услуги контракт заключается с участником закупки, являющимся УПУИС, преимущества предоставляются в соответствии со ст. 28 Закона № 44-ФЗ, а если с организацией инвалидов — преимущества предоставляются в соответствии со ст. 29 Закона № 44-ФЗ.

Письмо Минфина России от 21.02.2022 № 24-01-08/11994

Требования к заявкам: ошибки заказчиков

Нужно указывать, какие сведения предоставляет оператор, а какие УЗ

- Согласно п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение о закупке должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкцию по ее заполнению. В нарушение названной нормы **заказчиком** в требованиях к содержанию и составу заявки **не указано, какая информация и документы направляются участниками закупки** в составе заявки, **а какая информация и документы направляются оператором электронной площадки**, а указаны лишь отсылки на пункты статей Закона № 44-ФЗ.
- Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона № 44-ФЗ свидетельствуют о признаках адм. правонарушения, ответственность за которое предусмотрена **ч. 1.4, ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ**.

«Предложение о цене контракта» в ЭА

- Заказчиком установлено **требование о предоставлении участниками закупки в составе заявки на участие в электронном аукционе «предложения участника закупки о цене контракта»**. Вместе с тем **«предложение о цене контракта» предоставляется участниками закупки только при проведении таких конкурентных процедур, как конкурс (ч. 2 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) или электронный запрос котировок (ч. 1 ст. 50 Закона № 44-ФЗ)**.
- Учитывая, что закупка осуществляется путем проведения электронного аукциона, то **в содержание заявки на участие в электронном аукционе «предложение о цене контракта» не включается**. Это следует также из ч. 2 ст. 49 Закона № 44-ФЗ, согласно которой участники закупки, подавшие заявки на участие в ЭА, **подают предложения о цене контракта в течение процедуры подачи предложений о цене контракта** либо о сумме цен единиц ТРУ (в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ) **с использованием электронной площадки**, предусматривающие снижение НМЦК либо начальной суммы цен единиц ТРУ (в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ).

Решение Брянского УФАС от 24.03.2022 по делу № 032/06/105-230/2022. См. также решение Бурятского УФАС от 01.03.2022 по жалобе № 003/06/34-99/2022

Больше нет оснований требовать декларацию о принадлежности к СМП

- Согласно подп. «л» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о принадлежности УЗ к **СОНКО** в случае установления преимущества, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ («участниками закупки м. б. только СМП, СОНКО»).
- Заказчиком **установлено неправомерное требование о предоставлении в составе заявки декларации о принадлежности участника закупки к СМП. В настоящее время Законом № 44-ФЗ не предусмотрено предоставление участниками закупки декларации о своей принадлежности к СМП.**
- Согласно ч. 3 ст. 43 Закона № 44-ФЗ требовать от УЗ представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных ч. 1 и 2 указанной статьи, не допускается. Учитывая изложенное, **в действиях заказчика содержится нарушение п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в установлении в извещении об ЭА ненадлежащих требований к содержанию заявки участников закупки.**

Требования к участникам: ошибки заказчиков

Требования к участникам закупок

Формулировка ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Было

При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

Стало

При применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 ч. 1 ст. 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

С 01.01.2022 только выписка из реестра лицензий является подтверждением

- Записи в реестрах лицензий, внесенные до дня вступления в силу Закона № 478-ФЗ, подлежали приведению в соответствие с законодательными актами РФ до 1 января 2022 г. →
- Сведения обо всех лицензиях, выданных до 1 января 2021 г., подлежали включению в реестр лицензий до 1 января 2022 г. (если законодательство РФ это предполагает).
- С 1 января 2022 г. наличие у УЗ лицензии подтверждается только документами, перечисленными в ч. 8 ст. 21 Закона № 99-ФЗ: выпиской из реестра лицензий, копией акта лицензирующего органа о принятом решении.
- В силу подп. «н» ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ копии документов в составе заявки не предусматриваются

Предусматривайте выписку из реестра лицензий!

““

Установив в извещении возможность подтверждения соответствия требованиям действующего законодательства только предоставлением копии лицензии, заказчик нарушил требования п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ. **Установление возможности подтвердить свое соответствие требованиям извещения только путем предоставления копии лицензии нарушает права потенциального участника, имеющего выписку из реестра лицензий, отвечающего требованиям извещения в части правоспособности оказывать данные услуги, принять участие в рассматриваемой закупке.**

Решение Красноярского УФАС от 21.02.2022 № 024/06/105-469/2022

С 01.05.2022 членство в СРО требуется только при НМЦК свыше 10 млн руб.

- Федеральным Законом № 124-ФЗ от 01.05.2022 внесены изменения в ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ, согласно которым ИП или ЮЛ, не являющиеся членами СРО, могут выполнять работы по договорам строительного подряда в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает 10 млн руб. (ранее 3 млн руб.).
- Указанные поправки вступили в силу с 01.05.2022, тогда как извещение о проведении конкурса № 0573500000522000059 опубликовано в ЕИС 04.05.2022.
- Поскольку НМЦК составляет 9,8 млн руб., участникам закупки нет необходимости являться членами СРО. Следовательно, заказчик нарушил ч. 6 ст. 31, п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

Решение Московского УФАС от 26.05.2022 по делу № 077/06/106-7757/2022

Ужесточение требования о неофшорности

Было

Участник закупки не является офшорной компанией

Стало

Участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного ЮЛ или в составе учредителей унитарного ЮЛ офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через ЮЛ или через несколько ЮЛ) более чем 10 % голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10 % в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества

Частая ошибка: установление требований в соответствии со старой редакцией

- В п. 1.7 единых требований к УЗ заказчиком указано следующее: «участник закупки не является офшорной компанией».
- Однако п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ установлено, что УЗ не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10 % голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10 % в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.
- Таким образом, заказчиком установлено требование в соответствии с недействующей редакцией Закона № 44-ФЗ.

Решение КБР УФАС от 05.03.2022 по делу № 007/06/42-124/2022

**Требования к участникам:
ошибки самих участников**

Декларация п. 3-5, 7-11 ч. 1 ст. 31: отдельный документ в составе заявки

- Заявка УЗ была отклонена в связи с непредставлением им декларации о соответствии требованиям п. 3–5, 7–11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.
- **Довод жалобы:** указанная декларация может быть подана участником закупки не только в виде скан-копии соответствующего документа, но и посредством направления заказчику оператором ЭП путем информационного взаимодействия с ЕИС. Поскольку участникам закупки дана возможность декларировать свое соответствие посредством использования интерфейса ЭП, решение заказчика об отклонении заявки основывается исключительно на несогласии с выбранной участником закупки формой подтверждения своего соответствия.
- **Правовая оценка УФАС:** по смыслу п. 3 ст. 8 Закона № 360-ФЗ декларация о соответствии УЗ требованиям, установленным п. 3–5, 7–11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, должна быть представлена в составе заявки на участие в закупке в виде документа. Положениями ст. 43 Закона № 44-ФЗ не предусмотрена возможность не включать данный документ в состав заявки участника закупки.

Декларация п. 3-5, 7-11 ч. 1 ст. 31: декларируют не все пункты

- В составе документов УЗ, поданных для участия в закупке, содержится декларация о соответствии единым требованиям п. 1, 3-5, 7, 7.1, 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ. Информации о соответствии указанного участника требованиям п. 10 и 11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ указанная декларация не содержит.
- В соответствии с подп. «о» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о соответствии УЗ требованиям, установленным п. 3-5, 7-11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ. Довод заявителя о том, что факт регистрации УЗ на электронной площадке уже подразумевает под собой, что УЗ не является офшорной компанией, является необоснованным, т. к. условие о предоставлении в составе заявки на участие в закупке подтверждения о соответствии указанному требованию в виде декларации установлено Законом № 44-ФЗ.

Решение Коми УФАС от 09.03.2022 по жалобе № 011/06/105-183/2022

Декларация п. 3-5, 7-11 ч. 1 ст. 31: декларируют п. 10 не полностью

- Согласно представленной декларации МУП «Мясоперерабатывающий комплекс "Паюта"» соответствует требованиям п. 3-5, 7-11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ и подтверждает, что «не является офшорной компанией».
- **Довод жалобы:** представленная в составе заявке выписка из ЕГРЮЛ доказывает и подтверждает, что место регистрации МУП — Российская Федерация и что его учредителем является муниципальное образование, а не какие-либо лица, указанные в п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.
- **Правовая оценка УФАС:** с 1 января 2022 г. декларация о соответствии требованиям п. 3-5, 7-11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ подается без использования программно-аппаратных средств электронной площадки. Соответственно, УЗ должен сам продекларировать, что не является офшорной компанией и не имеет в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании. Отклонение заявки МУПа не противоречит требованиям Закона № 44-ФЗ.

Декларация п. 3-5, 7-11 ч. 1 ст. 31: нужен анализ фактических формулировок

Требования п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ необходимо делить по соотношению их к определенным субъектам. В силу указанной нормы УЗ:

- не является офшорной компанией;
- не имеет в составе участников (членов) корпоративного юр. лица офшорной компании (данное требование отнесено исключительно к корпоративному юридическому лицу);
- не имеет в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании (данное требование отнесено исключительно к унитарному юридическому лицу);
- не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10 % голосующих акций хозяйственного общества (данное требование отнесено исключительно к акционерным обществам);
- не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей 10 % в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества (данное требование отнесено исключительно к товариществам);
- не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей 10 % в уставном (складочном) капитале общества (данное требование отнесено исключительно к обществам уставным (складочным) капиталом).

Пример формулировки, над которой надо думать

- ООО «Е-Кад Инжиниринг» является хозяйственным обществом, которое имеет уставной (складочный) капитал, при этом не является и не может являться корпоративным юридическим лицом, унитарным юридическим лицом, акционерным обществом или товариществом.
- В своей декларации УЗ продекларировал, что он не является офшорной компанией и не имеет представительств или филиалов за пределами РФ, а также что **обладателями 100 % доли уставного капитала (учредителями) являются граждане России.**
- **Декларируя тот факт, что обладателями 100 % доли уставного капитала (учредителями) являются граждане России, УЗ фактически сообщает, что никакие юридические лица, а также офшорные компании не владеют долей уставного капитала общества. Оснований для отклонения заявки УЗ не имелось.**

Решение Ямало-Ненецкого УФАС от 04.03.2022 № 089/06/48-154/2022

Ошибки заказчиков при рассмотрении заявок

Должен ли ИП декларировать соответствие п. 7.1 и 10 ч. 1 ст. 31?

- Декларирование индивидуальным предпринимателем своего соответствия п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ без указания всех положений указанного пункта не означает, что участник закупки продекларировал свое соответствие указанному требованию не в полном объеме.
- Поскольку участник закупки является индивидуальным предпринимателем и его организационно-правовая форма не подразумевает образования юридического лица, **данный участник априори не может являться компанией** в смысле п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Решение Татарстанского УФАС России от 31.03.2022 № 016/06/49-568/2022.
См. также решение Саратовского УФАС от 11.03.2022 № 064/06/49-159/2022

Отклоняют, не подумав и не перепроверив

- Согласно выписке из ЕГРЮЛ учредителями/участниками ООО "С" являются:
 - ООО "И", размер доли 58,2901 %;
 - компания ОНЕКСИМ ХОЛДИНГЗ ЛИМИТЕД, размер доли 41,7099 %, страна регистрации Кипр.
- Заявка УЗ отклонена за то, что он «является офшорной компанией».
- Вместе с тем в Перечне государств и территорий, предоставляющих льготный режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), утвержденном приказом Минфина России от 13.11.2007 № 108н, Республика Кипр отсутствует (исключена приказом Минфина России от 21.08.2012 № 115н).
- **Вывод УФАС:** аукционная комиссия заказчика необоснованно отклонила заявку ООО "С", что является нарушением требований подп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ и образует состав адм. правонарушения, предусмотренного ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение Чувашского УФАС от 12.04.2022 по делу № 021/06/69-310/2022

Комиссия заказчика **не** проверяет принадлежность к числу СМП

- Из подп. «к» п. 5 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ следует, что **факт отнесения участника на момент подачи заявки на участие в электронных закупках к СМП проверяет оператор электронной площадки, опираясь на Единый реестр субъектов МСП (ofd.nalog.ru). Если участник присутствует в реестре — заявка допускается к подаче, если нет — заявка возвращается.**
- В случае, если оператором ЭП направлена заявка участника для дальнейшего рассмотрения комиссией заказчика, то **комиссия заказчика не уполномочена оценивать, относится ли участник на момент подачи заявки к числу СМП.**
- **Вывод:** комиссией заказчика допущено нарушение ч. 3 ст. 43 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в отклонении заявки УЗ в связи с непредоставлением в ее составе информации о принадлежности участника аукциона к СМП.

Решение Кемеровского УФАС от 16.03.2022 по делу № 042/06/69-266/2022

Комиссия заказчика не читает составленную заказчиком инструкцию

- С учетом положений Инструкции значение показателя «Ширина рулона, м» должно быть конкретным в пределах от 0,85 (включительно) и до 0,89 (включительно).
- Участник в своей заявке в отношении показателя товара «Ширина рулона, м» указал значение «0,9», что не соответствует установленным извещением об электронном аукционе требованиям.
- Решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению о проведении электронного аукциона является незаконным и необоснованным.

Решение Иркутского УФАС от 11.03.2022 по закупке № 0334300125522000012

Решение об одобрении крупной сделки

Заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать **решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки** при соблюдении следующих условий:

- 1) если требование о наличии такого решения установлено законодательством РФ, учредительными документами юр. лица;
- 2) для участника закупки **заключение контракта** на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо **внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта** является крупной сделкой.

Какие сделки АО, ООО признаются крупными (и требуют одобрения)?

Для квалификации сделки как крупной необходимо одновременное наличие у сделки на момент ее совершения двух признаков (п. 1 ст. 78 Закона об АО, п. 1 ст. 46 Закона об ООО):

1) количественного (стоимостного): предмет сделки является имуществом, цена или балансовая стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату;

2) качественного: сделка выходит за пределы обычной хозяйственной деятельности, т. е. совершение сделки приведет к прекращению деятельности общества или изменению ее вида либо существенному изменению ее масштабов (п. 4 ст. 78 Закона об АО, п. 8 ст. 46 Закона об ООО).

П. 9 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.06.2018 № 27 «Об оспаривании крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность»

Игнорируем дефектное РоОКС, если нет доказательств того, что сделка крупная

- УЗ включил в заявку РоОКС от 08.05.2020, при этом в решении не был указан срок, в течение которого оно является действительным.
- **Ч. 3 ст. 46 Закона об ООО:** в этом случае за исключением случаев, если иной срок вытекает из существа и условий сделки, на совершение которой было дано согласие, либо обстоятельств, в которых давалось согласие.
- Заявка УЗ была отклонена в связи с тем, что на момент ее рассмотрения (6 апреля 2022 г.) решение о крупной сделке являлось просроченным.
- **УФАС признал отклонение незаконным, т. к. заказчик не смог представить:**
 - доказательств того, что сделка, которая могла быть заключена по результатам рассматриваемого аукциона, являлась для общества крупной и требовала соответствующего решения учредителя;
 - сведений, позволяющих считать такую сделку выходящей за пределы его обычной хозяйственной деятельности.

Решение Московского обл. УФАС от 18.04.2022 по делу № 050/06/105-13788/2022

Если ед. участник ООО является его ген. директором, РоОКС не требуется

- Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Капитал-ДВ» относится к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является ед. лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа. При таких обстоятельствах одобрение крупной сделки в рассматриваемом случае не требуется в принципе в силу абз. 2 п. 7 ст. 46 Закона об ООО.
- Требование об одобрении крупной сделки не может и не должно становиться способом произвольного отклонения поданных заявок со ссылками на их формальное несоответствие требованиям извещения о закупке в случае, если у заказчика имеются сведения об отсутствии необходимости получения одобрения на совершение крупной сделки в обществе, состоящем из одного участника.
- Действия заказчика по отклонению заявки УЗ носят антиконкурентный характер и необоснованно ограничивают круг участников процедуры проведения закупки, которая в первую очередь базируется на обеспечении как можно большего круга ее участников, в связи с чем отклонение заявки по формальному и надуманному основанию целям закупки не отвечает.

Споры по поводу содержания протокола

- **Довод жалобы:** составленный конкурсной комиссией протокол подведения итогов не содержит наименований организаций-участников, вследствие чего невозможно определить, какой порядок оценки использован и проверить расчет баллов.
- **Правовая оценка УФАС:** протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0816500000622000711 содержит всю требуемую в соответствии с ч. 17 ст. 48 Закона № 44-ФЗ информацию. Информация о наименовании организаций-участников, а также о порядке оценки заявок не является обязательной для включения в протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем довод жалобы признан необоснованным.

Решение Якутского УФАС от 16.03.2022 по делу № 014/06/54.1-330/2022

Протокол должен содержать:

- 1) дату подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационные номера заявок на участие в закупке;
- 2) о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным Законом № 44-ФЗ, с обоснованием такого решения и указанием положений настоящего Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки;
- 3) присвоенные заявкам на участие в закупке, первые и вторые части которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, значения по критериям оценки, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 4) **порядковые номера, присвоенные в соответствии с настоящим Федеральным законом** заявкам на участие в закупке;
- 5) о заключении контракта по цене, увеличенной в соответствии со ст. 28 и 29 Закона № 44-ФЗ;
- 6) о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки на участие в закупке;
- 7) о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в случаях, предусмотренных п. 1 - 4 ч. 1 ст. 52 Закона № 44-ФЗ

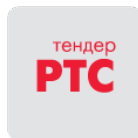
Вопросы, возникающие при заключении контракта

Пока не появится типовая форма НГ, банки продолжают хитрить в своих НГ

- В п. 3.1. независимой гарантии, представленной победителем закупки в качестве ОИК, установлено, что **ответственность гаранта перед бенефициаром ограничена уплатой суммы неустойки, предусмотренной настоящей гарантией.**
- **Правовая оценка УФАС:** формулировка независимой гарантии, представленной победителем закупки в качестве ОИК, устанавливающая ответственность гаранта перед бенефициаром исключительно в размере неустойки, не соответствует п. 2 ст. 377 ГК РФ, содержит неоднозначное толкование, а также **может в дальнейшем привести к ущемлению прав заказчика, поскольку ограничивает ответственность гаранта перед бенефициаром только суммой неустойки.** Действия заказчика, в части признания заявителя уклонившимся от заключения контракта, не противоречат положениям Закона № 44-ФЗ.

Позиция СКЭС ВС РФ

- Неустойка, предусмотренная п. 3 ч. 2 ст. 45 Закона №44-ФЗ, является собственной ответственностью гаранта, она начисляется не в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств подрядчиком по государственному контракту и, следовательно, по общему правилу не входит в сумму гарантии.
- При этом по общему правилу собственная ответственность гаранта, в т. ч. в виде начисляемой ему неустойки, не ограничена суммой, на которую выдана гарантия. Иное может быть предусмотрено в БГ и только при соблюдении общих ограничений свободы договора.
- Неустойка будет начисляться гаранту за неисполнение им обязанности выплатить заказчику соответствующую сумму денежных средств до того дня, пока гарант (банк) не исполнит требование заказчика.



ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



Успешных закупок!

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

vk.com/progoszakaz_rf

t.me/progoszakaz_rf

тендер
РТС

ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



Доп. требования к участникам закупок: практика применения

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

Универсальная стоимостная предквалификация

Универсальная стоимостная предквалификация участников

- “ “ Если при применении конкурентных способов **НМЦК**, сумма НМЦК (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет **20 млн руб. и более**, заказчик (за исключением случая осуществления закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством РФ установлены дополнительные требования в соответствии с ч. 2 настоящей статьи) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке **контракта или договора, заключенного в соответствии с Законом № 223-ФЗ** при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по такому контракту, договору должна составлять **не менее 20 % НМЦК**.

«Контракт или договор, заключенный в соответствии с Законом № 223-ФЗ»

- Заявитель ошибочно считает, что в соответствии с ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ требуется исключительно опыт в соответствии с Законом № 223-ФЗ, поскольку согласно буквальному толкованию указанной нормы, а также положений извещения опыт подтверждается представлением:
 - контракта;
 - или договора, заключенного в соотв. с Законом № 223-ФЗ.
- Следовательно, предусматривается возможность предоставления опыта по исполненным контрактам, заключенным в порядке, предусмотренном Законом № 44-ФЗ.
- Доказательств обратного заявителем не представлено, в связи с чем довод заявителя является необоснованным.

Решение Челябинского УФАС России
от 22.02.2022 по делу № 074/06/99-346/2022(22-ВП/2022)

Соответствие подтверждается:

- 1) номером реестровой записи в реестре контрактов (если участником исполнен контракт, сведения о котором включены в реестр контрактов)
- 2) выпиской из предусмотренного Законом № 44-ФЗ реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (если участником исполнен контракт, включенный в указанный реестр)
- 3) исполненным **контрактом или договором, которые были заключены в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ, а также актом приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающим цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.**

Доп. требования имеют приоритет перед универсальной предквалификацией


- Заказчиком **неправомерно установлены дополнительные требования в соответствии с ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ**, поскольку необходимо было установить требования к участником закупок в соответствии с позицией 8 приложения к ПП РФ № 2571.
- Таким образом, в действиях заказчика содержится нарушение ч. 6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение Псковского УФАС от 17.03.2022 по делу № 060/06/31-123/2022

**Изучаем приложение
к ПП РФ № 2571**

Дополнительные требования к участникам закупок

Правительство РФ вправе устанавливать дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов ТРУ (ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ)



Для отдельных видов ТРУ и отдельных видов закупок такие дополнительные требования установлены Правительством РФ в постановлении от 29.12.2021 № 2571



Заказчики обязаны устанавливать дополнительные требования к УЗ, если такие требования определены Правительством РФ (ч. 4 ст. 31 Закона № 44-ФЗ)

Частая ошибка: неустановление дополнительных требований

- Предмет закупки — поставка продуктов для образовательного учреждения с НМЦК 7 334 828,00 руб., что обуславливает необходимость применения требований ПП РФ № 2571.
- В разделе «Преимущества, требования к участникам» извещения о закупке не указаны дополнительные требования в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ. В требованиях к содержанию, составу заявки и инструкция по ее заполнению также не установлено требование по наличию подтверждающих документов о наличии опыта в соответствии с условиями применения ПП РФ № 2571.
- **Вывод:** заказчиком при составлении извещения о закупке нарушены положения ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ. Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

I. Закупки в сфере культуры

Доп. требования устанавливаются **при НМЦК > 500 т.р.**

1. Работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ (далее — объект культурного наследия), при которых **затрагиваются** конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов
2. Работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых **не затрагиваются** конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов
3. Работы по реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ
4. Работы по реставрации документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов
5. Работы, услуги, связанные с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда

Подготовка ПД в отношении объекта культурного наследия

- Предмет закупки — **разработка проектной документации на объекте культурного наследия** «Здание старого корпуса райбольницы, где проходил III съезд комсомола» (объект регионального значения).
- **Правовая оценка УФАС:** в соответствии с ч. 1 ст. 40 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» **сохранение объекта культурного наследия — меры, <...> включающие в себя** научно-исследовательские, изыскательские, **проектные** и производственные **работы**, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ.
- При осуществлении закупки на сумму свыше 500 тыс. руб., предметом которой являются **работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов**, устанавливаются доп. требования к УЗ в соотв. с поз. 2 приложения к ПП РФ № 2571.

Решение Мурманского УФАС от 12.04.2022 по делу № 051/06/106-188/2022

II. Сфера градостроительной деятельности

10 млн руб. для фед. нужд, 5 млн руб. для рег./мун. нужд

6. Работы по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности
7. Работы по строительству, реконструкции ОКС, за исключением линейного объекта
8. Работы по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением предусмотренных позицией 17 настоящего приложения работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги
9. Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории
10. Работы по капитальному ремонту ОКС (за исключением линейного объекта)
11. Работы по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением работ, предусмотренных позицией 18 настоящего приложения, работ по капитальному ремонту автомобильной дороги
12. Работы по сносу ОКС (в т. ч. линейного объекта)
13. Работы по строительству, реконструкции особо опасных, технически сложных, уникальных ОКС

II. Сфера градостроительной деятельности

Наименование объекта закупки	НМЦК
14. Услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений	1 млн руб.
15. Работы по текущему ремонту зданий, сооружений	1 млн руб.
16. Услуги по проведению обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием (далее — инвестиционные проекты) в отношении ОКС, финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета с использованием механизма федеральной адресной инвестиционной программы	500 тыс. руб.

Ошибки из-за невнимательности

- Заказчиком в извещении **установлены дополнительные требования по поз. 7 приложения к ПП РФ № 2571, которые не относятся к объекту закупки.**
- Заказчику следовало установить доп. требования по поз. 10, т. к. **объектом закупки является капитальный ремонт объекта капитального строительства, а не строительство такого объекта.**

Решение Ставропольского УФАС России
от 16.05.2022 № 026/06/31-812/2022

Трудный пункт: что такое «благоустройство»?

- “ Деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в т. ч. территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Определения из СП 82.13330.2016

- **Благоустройство:** комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка.

П. 3.2

- **Элементы благоустройства территории:** декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, растительные компоненты, различные виды оборудования и оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные сооружения, наружная реклама и информация, применяемые как составные части благоустройства.

П. 3.23

Пример ссылки на СП 82.13330.2016

- Заказчик отнес к работам по благоустройству **текущее содержание объектов озеленения (уход и содержание газонов и клумб, фигурных клумб, объектов вертикального озеленения, кустарников и деревьев на территории города Белая Калитва).**
- **Правовая оценка УФАС:** **закупаемые работы не предусматривают проведения комплекса мероприятий по инженерной подготовке** к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка, **следовательно, не относятся к благоустройству территории** → у заказчика не было оснований требовать наличия у УЗ опыта исполнения работ, указанных в п. 9 приложения к ПП РФ № 2571.

Решение Ростовского УФАС от 03.03.2022 по делу № 061/06/42-268/2022

Истина в последней инстанции — правила благоустройства

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относит к полномочиям ОМСУ утверждение правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, городских округов, внутригородских районов.

Правилами благоустройства территорий муниципальных образований устанавливаются:

- требования к благоустройству и элементам благоустройства;
- перечень мероприятий по благоустройству;
- порядок и периодичность их проведения.

Содержание правил благоустройства территории на федеральном уровне определяется положениями ч. 2 ст. 45.1 Закона № 131-ФЗ, но законом субъекта РФ могут быть предусмотрены и иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории мун. образования, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований.

Пример правовой оценки

- Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что работы по ремонту проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, которые необходимо выполнить в рамках данной закупки, Правилами благоустройства г. Красноярска не отнесены к работам по благоустройству г. Красноярска.
- В связи с тем, что требуемые в рамках рассматриваемой закупки работы не относятся ни к благоустройству территории, ни к ремонту и содержанию автомобильных дорог, заказчиком правомерно не установлены требования к наличию опыта работ согласно ПП РФ № 2571.

Решение Красноярского УФАС России
от 04.03.2022 по делу № 024/06/105-558/2022

Еще один трудный пункт: что такое «сооружение»?

“
Результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и/или подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

П. 36 ст. 1 ГрК РФ

Пример: фонтан

- Фонтаны, для которых закупаются услуги по техническому обслуживанию, состоят из надземной части (чаша) и подземной части (насосная комната, фундамент).
- Рассматриваемые фонтаны являются объектами недвижимости, как стационарные сооружения, построенные на основании проектной документации и смонтированные на специально возведенных для них фундаментах. К фонтанам подведены стационарные коммуникации по электро- и водоснабжению. Перемещение фонтанов без причинения им несоразмерного ущерба для использования по назначению невозможно. Фонтаны внесены в реестр прав на недвижимое имущество.
- Соответственно, рассматриваемые фонтаны не относятся к малым архитектурным формам, не регулируются приказом Минстроя России от 02.03.2017 № 597/пр «О формировании классификатора строительных ресурсов», имеют значительно иные качественные и технические характеристики. Они относятся к объектам недвижимости и являются сооружениями (объектами капитального строительства).
- Следовательно, заказчик правомерно установил доп. требования к УЗ по п. 14 приложения к ПП РФ № 2571.

Решение Краснодарского УФАС от 17.03.2022 по делу № 023/06/42-944/2022

Пример: забор

- **Довод жалобы:** в отношении объекта закупки не были установлены доп. требования, предусмотренные поз. 15 приложения к ПП РФ № 2571.
- **Пояснения заказчика:** объект закупки не относится к текущему ремонту, т. к. цель выполняемых работ — устройство нового ограждения на месте демонтажа имеющегося, не отвечающего нормам безопасности по высоте. Наименование данной закупки — «выполнение работ по ремонту ограждения школы» — формировалось исходя из наименования положительного заключения госэкспертизы.
- **Правовая оценка УФАС:** довод заявителя жалобы является необоснованным. Вместе с тем заказчику следовало установить доп. требования к УЗ, предусмотренные поз. 9 приложения к ПП РФ № 2571 «Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории».
- **Аргументация:** объектом закупки является строительство нового ограждения, а в соответствии с ОКОФ ограды (заборы) металлические отнесены к сооружениям (код 220.42.99.19.142).

Решение Белгородского УФАС от 13.04.2022 по делу № 031/06/105-204/2022

А если текущий ремонт забора?

- В рамках рассматриваемой закупки проводится **ремонт элемента благоустройства территории детского сада (ограждения)**.
- В приложении № 7 к Положению об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения (утв. приказом Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312) содержится Перечень основных работ по текущему ремонту зданий и объектов. Согласно п. 2 раздела «Внешнее благоустройство» Перечня **внешнее благоустройство включает работы по ремонту, укреплению или замене отдельных участков ограждений**.
- **Вывод УФАС:** **закупаемые работы не относятся к текущему ремонту зданий, сооружений**. Таким образом, **установление дополнительных требований в соответствии с поз. 15 ПП РФ № 2571 не требуется**.

Пример: спортплощадка

- Объект закупки определен как «работы строительные по строительству конструкций и плоскостных сооружений, стадионов и прочих площадок для спортивных игр на открытом воздухе, таких как футбол, бейсбол, регби, легкая атлетика, автомобильные гонки, велосипедные гонки и скачки»; НМЦК — 5 385 326,28 руб.
- Принимая во внимание объект рассматриваемой закупки и НМЦК, следует вывод об обязанности заказчика установить к участникам закупки доп. требования в соответствии с поз. 9 приложения к ПП РФ № 2571

Решение Карачаево-Черкесского УФАС России от 22.04.2022 по делу № 009/06/106-34/2022. См. также решение Забайкальского УФАС России от 21.02.2022 по жалобам № 075/06/105-49/2022, № 075/06/105-50/2022, Кабардино-Балкарского УФАС от 16.02.2022 по делу № 007/06/42-92/2022

Что входит в «тех. обслуживание зданий»?

- Согласно п. 8 ст. 55.24 ГрК РФ **техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений** проводятся **в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений**. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также **исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов** в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.
- В соответствии с п. 21 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» **система инженерно-технического обеспечения** — одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций **водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.**

Инженерно-техническая система это:

Одна из систем здания или сооружения, предназначенная для:

- **жизнеобеспечения** (например, система водоснабжения, система канализации, система теплоснабжения, система электроснабжения, система электроосвещения, система вентиляции и др.)
- **выполнения процессов** (система технологического оборудования — на объектах производственного назначения)
- **поддержания комфорта** (система кондиционирования воздуха, система вертикального транспорта, система тепловоздушных завес и т.п.),
- **энерго- и ресурсосбережения** (система учета потребления энергоресурсов, система учета водопотребления, система тепловых насосов, система управления светом и др.)
- **обеспечения безопасности** (система пожарной сигнализации, охранной сигнализации, система пожаротушения, дымоудаления, тревожного оповещения, контроля и управления доступом и др.).

П. 3.8 ГОСТ Р 53195.1-2008 «Безопасность функциональная связанных с безопасностью зданий и сооружений систем. Часть 1. Основные положения»

Правила разрешения коллизий

Коллизия	Вид ОКС	Применимые доп. требования
1. Объект закупки помимо работ по строительству и/или реконструкции ОКС включает работы по капитальному ремонту и/или сносу ОКС.	«Обычный» ОКС (за исключением линейного)	поз. 7 «Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта»
	Линейный ОКС (за исключением автодороги)	поз. 8 «Работы по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги, предусмотренных поз. 17»
	Автомобильная дорога	поз. 17 «Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги»
2. Заключается контракт жизненного цикла (ч. 16 ст. 34 Закона № 44-ФЗ), контракт на «строительство под ключ» (ч. 16.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ) или контракт, предусмотренный ч. 56 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, если указанные контракты предусматривают проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт ОКС		

Абз. 3, 4 подп. «г» п. 3 ПП РФ № 2571

Не забывайте об этом правиле!

Объект закупки — работы по проектированию и кап. ремонту нежилого здания МБОУ «СОШ». Установлено доп. требование к УЗ в соответствии с п. 10 приложения к ПП РФ № 2571.

Правовая оценка УФАС: как следует из подп. «г» п. 3 абз. 4 ПП РФ № 2571, если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключается контракт, предусмотренный ч. 56 ст. 112 (при условии, что контракт предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) Закона № 44-ФЗ, применяется поз. 7 приложения. При этом если такие работы подлежат выполнению на линейном объекте или автомобильной дороге, применяются соответственно поз. 8 или 17 приложения.

Следовательно, уполномоченное учреждение обязано было установить доп. требования к УЗ согласно поз. 7 приложения к ПП РФ № 2571.

Решение Новосибирского УФАС России от 25.04.2022 № 054/06/31-726/2022

III. Дорожная деятельность

10 млн руб. для фед. нужд, **5 млн руб.** для рег./мун. нужд

17. Работы по строительству,
реконструкции,
капитальному ремонту
автомобильной дороги
18. Работы по ремонту, содержанию
автомобильной дороги

Тротуар — часть дороги

- В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона РФ от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» тротуары — элементы обустройства автомобильных дорог.
- Объектом проводимой закупки является ремонт тротуара по ул. Молодежная (от ул. Промышленная до ул. Коммунистическая), расположенного в г. Гай, Оренбургская область, **НМЦК — 7 066 620 руб.** → **заказчик должен был установить доп. требования к участникам закупки, в соответствии с поз. 18 приложения к ПП РФ № 2571.**

Решение Оренбургского УФАС от 07.02.2022 по делу № 056/06/31-78/2022. См. также решение Свердловского УФАС от 28.04.2022 по жалобе № 066/06/106-1466/2022

А если тротуар идет вдоль домов?

- **Довод жалобы:** заказчиком неправомерно не установлено дополнительное требование к участникам закупок в соответствии с п. 18 Приложения к ПП РФ № 2571 «работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги».
- **Правовая оценка УФАС:** в данном случае предметом закупки является ремонт тротуара улицы, а не ремонт тротуара автомобильной дороги, что подтверждается локальной сметой, а также ответами специализированных органов и организаций, ответственных за эксплуатацию улиц и дорог на территории населённого пункта.

Автобусная остановка — часть дороги!

- К комплексу работ капитального ремонта по доведению параметров ремонтируемых участков автомобильной дороги и/или искусственных дорожных сооружений на них до значений, соответствующих ее фактической технической категории, без изменения границ полосы отвода, относятся работы по устройству недостающих остановочных и посадочных площадок и автопавильонов на автобусных остановках, тротуаров, туалетов, площадок для остановки или стоянки автомобилей с обустройством для отдыха участников движения, смотровыми ямами или эстакадами, с оборудованием знаками и ограждениями (подп. «в» подп. 4 п. 4 приказа Минтранса России от 16.11.2012 № 402).
- **Вывод УФАС:** работы по устройству остановок относятся к капитальному ремонту автомобильных дорог. Учитывая объект закупки и НМЦК, к участникам закупки необходимо было предъявить доп. требования в соответствии с п. 17 приложения к ПП РФ № 2571.

Решение Амурского УФАС от 14.04.2022 по делу № 028/06/105-152/2022

А как насчет моста?

Мост — не часть дороги

Поз. 17 приложения к ПП РФ № 2571 применяются к линейному объекту (автомобильной дороге) как таковой, **мостовые сооружения в качестве сферы применения указанной позиции прямо не называются.** Нужно предъявлять требование, предусмотренное поз. 10 приложения к ПП РФ № 2571 (работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта).

Решение Новгородского УФАС
России от 20.04.2022 № 36

Мост — часть дороги

Из определений понятий «автомобильная дорога» и «искусственные дорожные сооружения», содержащихся в ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации...», следует, что **мост, расположенный на автомобильной дороге — дорожное сооружение, являющееся технологической частью такой дороги.** Нужно применять поз. 17 приложения к ПП РФ № 2571.

Решение ФАС России от 01.03.2022
по делу № 28/06/105-419/2022

IV. Оборона и безопасность государства

19. Транспортные услуги, связанные с выполнением воинских морских и речных перевозок
20. Работы, услуги, связанные с техническим обслуживанием, ремонтным монтажом и ремонтом железнодорожного подвижного состава, находящегося в оперативном управлении Вооруженных Сил РФ и подведомственных Минобороны России организаций
21. Создание, модернизация, поставка, ремонт, сервисное обслуживание и утилизация вооружения, военной и специальной техники
22. Работы по ремонту вооружения и военной техники ядерного оружейного комплекса
23. Товары, включенные в ряд группа по Единому кодификатору предметов снабжения (ЕК 001-2020)

V. Использование атомной энергии

24. Работы по проектированию пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения, хранилищ радиоактивных отходов, ядерных установок, радиационных источников
25. Работы по сооружению ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения
26. Работы по выводу из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения
27. Работы, услуги по транспортированию ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов
28. Работы, услуги по хранению ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, по захоронению радиоактивных отходов
29. Работы, услуги по переработке ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов
30. Работы по конструированию оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения
31. Работы по изготовлению оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения

VI. Здравоохранение, образование, наука

Позиция	Наименование работ/услуг	Условия применения позиции
поз. 32	Работы по техническому обслуживанию (монтаж и наладка; контроль технического состояния; периодическое и текущее техническое обслуживание; ремонт) медицинской техники, включенной в коды ОКПД2 26.60.11, 26.60.12, 26.60.13.130, 26.70.22.150, 32.50.12, 32.50.21.121, 32.50.21.122	Применяется при НМЦК свыше 10 млн руб.
поз. 33	Услуги общественного питания и/или поставка пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления	Данные позиции могут не применяться в случае, если при осуществлении закупки НМЦК не превышает 500 тыс. руб.
поз. 34	Услуги по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций	
поз. 35	Услуги по организации отдыха детей и их оздоровлению	
поз. 36	Услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий	Применяется при НМЦК свыше 1 млн руб.

Споры о сфере применения п. 36

- **Довод жалобы:** заказчик не установил доп. требования по п. 36 приложения к ПП РФ № 2571 при закупке услуг по уборке.
- **Возражение заказчика:** заказчиком является ГБУК г. Москвы «Ведогонь-театр», относящееся к сфере культуры → указанные дополнительные требования не могут быть применены, поскольку заказчик не осуществляют деятельность в сфере здравоохранения, образования, науки.
- **Правовая оценка УФАС:** поскольку заказчик осуществляет свою деятельность в сфере культуры и не относится к сфере здравоохранения, образования, науки, установление дополнительных требований в соответствии с п. 36 приложения к ПП РФ № 2571 не требуется.

Решение Московского УФАС России от 31.01.2022 по делу № 077/06/106-1290/2022 (изв. № 0373200138222000003)

У Минфина РФ иное мнение

- Абзацем вторым подп. «а» п. 3 ПП РФ № 2571 предусмотрено, что позиция приложения к ПП РФ № 2571 применяется в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в соответствующей позиции в графе «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки».
- Вид или сфера деятельности заказчика не образует условия применения дополнительных требований к участникам закупки. Наименования разделов приложения к ПП РФ № 2571 сформированы в отношении сферы закупки (сферы закупаемых товаров, работ, услуг) и не предусматривают соотнесения с видами или сферами деятельности заказчика.

Письмо Минфина РФ от 14.02.2022 № 24-01-09/10138

УФАСы солидаризовались с Минфином

- Решение Московского УФАС России от 17.02.2022 по делу № 28/06/105-359/2022 (изв. № 0139400000222000004), от 23.03.2022 по делу № 050/06/105-10155/2022 (изв. № 0348100073322000002)
- Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 25.03.2022 по делу № 44-891/22 (изв. № 0172200001122000012)
- Решение Тверского УФАС России по делу № 05-6/1-06-2022 от 07.02.2022 (изв. № 0136300021022000003)
- Решение Саратовского УФАС России от 24.03.2022 по делу № 064/06/42-210/2022 (изв. № 0160300049222000020), от 02.03.2022 по делу № 064/06/31-144/2022 (изв. № 0160100009422000003)
- Решение Московского областного УФАС России от 14.03.2022 по делу № 50/06/7956эп/2 (изв. № 0348100089422000003).

Но иногда мнение Минфина не учитывается

- Установлено, что помещения, принадлежащие УМВД России по Магаданской области и ОМВД России по г. Магадану, не используются для осуществления деятельности в сфере здравоохранения, образования, науки, вследствие чего установление дополнительных требований в соответствии с п. 36 приложения к ПП РФ № 2571 при закупке услуг по комплексной уборке вышеуказанных помещений не требуется.

Решение Магаданского УФАС от 20.04.2022 по делу № 049/06/31-74/2022

Аналогичны решения:

- Челябинского УФАС от 28.02.2022 по делу № 68-ж/2022 (заказчик — Уральский филиал ФГКУ «Росгранстрой»),
- Владимирского УФАС от 16.02.2022 по делу № 033/06/31-81/2022 (заказчик — УФК по Воронежской области),
- Дагестанского УФАС от 20.04.2022 по делу № 005/06/106-738/2022 (заказчик — Минсельхозпрод Республики Дагестан).

Общие особенности применения ПП РФ № 2571

Новая формулировка

ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

“

Правительство РФ вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, ~~закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов,~~ дополнительные требования, в т. ч. к наличию:

Особенности ПП РФ № 2571

- Доп. требования применяются при проведении любых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
- Единый срок, в течение которого может формироваться «подтверждающий опыт» УЗ — за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке
- Доп. требования предъявляются, если объект закупки включает один или несколько закупаемых ТРУ, указанных в соответствующей позиции приложения (абз. 2 подп. «а» п. 3 ПП РФ № 2571).
 - Санкционирует ли эта норма предъявление доп. требований в т. ч. при осуществлении закупок, объект которых лишь частично состоит из ТРУ, указанных в приложении к ПП РФ № 2571? При условии, что это не приведет к ограничению конкуренции
- Опытом исполнения договора считается опыт исполнения УЗ договора, предметом которого являются поставка одного или нескольких товаров, выполнение одной или нескольких работ, оказание одной или нескольких услуг, указанных в соответствующей позиции приложения (абз. 2 подп. «б» п. 3 ПП РФ № 2571).

Пример

- Объект закупки — «работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов» (поз. 2 приложения).
- **Доп. требование:** наличие у УЗ опыта исполнения договора на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов **могут затрагиваться, а могут и не затрагиваться.**
- Возможный состав работ в «подтверждающем» контракте:

Наименование работ, выполненных по представленному контракту
Работы по строительству некапитального строения (навеса)
Работы по благоустройству территории
Работы по текущему ремонту зданий и сооружений, не относящихся к объектам культурного наследия
Работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов

Другие особенности ПП РФ № 2571

- Ценой исполненных обязательств по договору, подтверждающему соответствие участника закупки доп. требованиям, считается **общая цена (сумма цен) ТРУ**, указанная в акте (актах) приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, **предусмотренных приложением в графе «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям»** (абз. 4 подп. «б» п. 3 ПП РФ № 2571).
- По общему правилу **документы и сведения, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, предоставляются в полном объеме и со всеми приложениями** (абз. 7 подп. «б» п. 3 ПП РФ № 2571).
- Исключения:
 - **допускается предоставление без приложений актов приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и актов приемки ОКС по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных ОКС производственного и непромышленного назначения;**
 - **договоры и акты приемки ОКС могут направляться без приложения к ним проектной документации** (если проектная документация является приложением к таким договорам и актам).

ВС РФ не соглашался с этим подходом

- По смыслу устанавливаемых ПП РФ № 99 доп. требований представление участником закупки в составе заявки на участие в закупке контракта (договора) без приложений к нему (в данном случае — проектной документации, календарного плана производства работ) **не свидетельствует об отсутствии у участника закупки требуемого опыта выполнения работ.**
- Отсутствие в составе заявки на участие в закупке приложений к копии исполненного контракта (договора) при наличии других требуемых документов (копий актов выполненных работ, разрешения на ввод ОКС в эксплуатацию) **не может являться формальным основанием для отказа в допуске такого участника к участию в закупке.** Иной вывод не следует из правильного толкования ПП РФ № 99 и Закона № 44-ФЗ.

Определение ВС РФ от 06.08.2021 № 308-ЭС21-4887 по делу № А32-11970/2020.
См. также определения от 13.07.2021 № 302-ЭС21-10100 по делу № А58-4229/2020,
от 18.06.2021 № 308-ЭС21-4887 по делу № А32-11970/2020 и мн. др.

Прежняя позиция ФАС России

- По мнению ФАС России, **представление** участником закупки в составе заявки на участие в закупке **контракта (договора) без приложений** (образцов актов приемки выполненных работ, технического задания, смет, проектной документации и иных документов) к нему **не свидетельствует об отсутствии у участника закупки, подавшего такую заявку, требуемого в соответствии с ПП РФ № 99 опыта выполнения работ.**
- Таким образом, **отсутствие в составе заявки на участие в закупке приложений к копии исполненного контракта (договора) не может являться формальным основанием для отказа в допуске к участию в закупке.**

Особенности применения доп. требований при проведении совместных торгов

- При проведении совместных конкурсов или аукционов положения ПП РФ № 2571, касающиеся НМЦК, применяются к сумме начальных (максимальных) цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения такого совместного конкурса или аукциона
- В случае совместной закупки «с заранее неизвестным объемом» (ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ) к НМЦК будет приравниваться сумма максимальных значений цены контракта
- Опыт исполнения контрактов, заключенных участником закупки по результатам проведения совместного конкурса или аукциона, приравнивается к опыту исполнения одного контракта/договора. При этом ценой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг считается сумма цен товаров, работ, услуг, поставленных, выполненных, оказанных по таким контрактам (абз. 13 подп. «б» п. 3 ПП РФ № 2571)

Случаи, когда опыт подтверждается контрактом по 44-ФЗ / договором по 223-ФЗ

Позиция	Работы/услуги, при закупке которых предъявляются дополнительные требования	Опыт, который подтверждается контрактом, заключенным по Закону № 44-ФЗ, или договором по Закону № 223-ФЗ
п. 1 поз. 2	Работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов	Опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов
п. 1 поз. 9	Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории	Опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории
п. 1 поз. 10	Работы по капитальному ремонту ОКС (за исключением линейного объекта)	Опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту ОКС (за исключением линейного объекта)
п. 1 поз. 11	Работы по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением работ, предусмотренных поз. 18, работ по капитальному ремонту автомобильной дороги	Опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением автомобильной дороги

Случаи, когда опыт подтверждается контрактом по 44-ФЗ / договором по 223-ФЗ

Позиция	Работы/услуги, при закупке которых предъявляются доп. требования	Опыт, который подтверждается контрактом, заключенным по Закону № 44-ФЗ, или договором по Закону № 223-ФЗ
п. 1 поз. 12	Работы по сносу ОКС (в т. ч. линейного объекта)	Опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сносу ОКС (в т. ч. линейного объекта)
поз. 14	Услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений	Опыт исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по техническому обслуживанию зданий, сооружений
п. 1, 2 поз. 15	Работы по текущему ремонту зданий, сооружений	1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту ОКС
п. 2 поз. 17	Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги	Опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги
п. 1, 2 поз. 18	Работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги	1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги

Случаи, когда опыт подтверждается контрактом по 44-ФЗ / договором по 223-ФЗ

Поз.	Работы/услуги, при закупке которых предъявляются дополнительные требования	Опыт, который подтверждается контрактом, заключенным по Закону № 44-ФЗ, или договором по Закону № 223-ФЗ
Поз. 32	Работы по техническому обслуживанию (монтаж и наладка; контроль технического состояния; периодическое и текущее техническое обслуживание; ремонт) медицинской техники по отдельным кодам ОКПД2	Опыт исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по техническому обслуживанию медицинской техники
Поз. 33	Услуги общественного питания и/или поставка пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления	Опыт исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг общественного питания и/или поставки пищевых продуктов.
Поз. 34	Услуги по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций	Опыт исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)
Поз. 35	Услуги по организации отдыха детей и их оздоровлению	Опыт исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению
Поз. 36	Услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий	Опыт исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий

Варианты исполнения требования о наличии опыта (кроме п. 14, 32–36)

Требование можно исполнить предоставлением:

- 1) контракта/договора с точно таким же предметом, как в наименовании позиции (в этом случае должен предоставляться исключительно контракт/договор, заключенный по Закону № 44-ФЗ или по Закону № 223-ФЗ)
- 2) договора на выполнение работ более высокого уровня сложности (и это необязательно должен быть контракт/договор, заключенный по Закону № 44-ФЗ или по Закону № 223-ФЗ)

Пример

- Закупка «работ по капитальному ремонту ОКС (за исключением линейного объекта)» (поз. 10 приложения к ПП РФ № 2571)
- УЗ может представить исполненный контракт/договор на выполнение работ по капитальному ремонту ОКС, и в таком случае это должен быть контракт/договор, заключенный по 44-ФЗ/223-ФЗ.
- Если же УЗ не имеет опыта исполнения контракта/договора с таким же точно предметом, какой указан в рассматриваемой позиции приложения к ПП РФ № 2571, он может подтвердить наличие у него:
 - опыта исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции ОКС (за исключением линейного объекта);
 - опыт выполнения работ по строительству, реконструкции ОКС (за исключением линейного объекта) в качестве застройщика.

Вместо контракта достаточно сведений из реестра, но это **не обязательно**

- Если во исполнение требований ПП РФ № 2571 участником направляется контракт/договор, заключенный по Закону № 44-ФЗ или по Закону № 223-ФЗ, то **вместо предоставления соответствующих документов УЗ вправе направить номер реестровой записи из соответствующего реестра** (абз. 8 подп. «б» п. 3 ПП РФ № 2571)
- ПП РФ № 2571 не требует, чтобы сведения о контракте, заключенном по Закону № 44-ФЗ, содержались в реестре контрактов (а сведения о договоре, заключенном по Закону № 223-ФЗ — в реестре договоров).
- **Вывод:** УЗ могут предоставить во исполнение требований ПП РФ № 2571 контракты/договоры, сведения о которых не подлежат включению в указанные реестры (например, контракты, которые были заключены по п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму, не превышающую 600 тыс. руб.).

Случаи, когда начисленные неустойки должны быть оплачены участником

Позиция	Случаи предъявления дополнительных требований
19	Транспортные услуги, связанные с выполнением воинских морских и речных перевозок
20	Работы, услуги, связанные с тех. обслуживанием, ремонтным монтажом и ремонтом железнодорожного подвижного состава, находящегося в оперативном управлении Вооруженных Сил РФ и подведомственных Минобороны России организаций
22	Работы по ремонту вооружения и военной техники ядерного оружейного комплекса
23	Группы товаров по Единому кодификатору предметов снабжения (ЕК 001-2020)
32	Работы по техническому обслуживанию (монтаж и наладка; контроль технического состояния; периодическое и текущее техническое обслуживание; ремонт) медицинской техники, включенной в коды ОКПД2 26.60.11, 26.60.12, 26.60.13.130, 26.70.22.150, 32.50.12, 32.50.21.121, 32.50.21.122
34	Услуги по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций
35	Услуги по организации отдыха детей и их оздоровлению

Абз. 6 подп. «б» п. 3 ПП РФ № 2571

Установите перечень документов

- В извещении о закупке нет исчерпывающего перечня документов, подтверждающих соответствие участника установленному дополнительному требованию, который определен ПП РФ № 2571. В «Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке» также не определен исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника установленному дополнительному требованию, притом что **Закон № 44-ФЗ обязывает включить в извещение о закупке такой перечень документов.**
- Таким образом, **действия заказчика/уполномоченного учреждения, не установившего в извещении о проведении аукциона исчерпывающий перечень документов, которые представляются в целях подтверждения соответствия дополнительным требованиям, формально нарушают положения п. 12 ч. 1 ст. 42 в совокупности с ч. 5 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.**

Решение Пензенского УФАС от 03.03.2022 по делу № 058/06/106-172/2022

Устанавливайте требования к предоставляемым документам

- Заказчиком не установлено, что опытом исполнения договора, предусмотренным приложением к ПП РФ № 2571 в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», считается опыт исполнения участником закупки договора, предметом которого являются поставка одного или нескольких товаров, выполнение одной или нескольких работ, оказание одной или нескольких услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции в графе «Дополнительные требования к участникам закупки».
- Также заказчиком не указано, что договором считается контракт, заключенный и исполненный в соотв. с Законом № 44-ФЗ, либо договор, заключенный и исполненный в соотв. с Законом № 223-ФЗ.
- Тем самым заказчиком допущено нарушение п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ. Ответственность за вышеуказанное нарушение предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение Приморского УФАС от 04.03.2022 № 025/06/48-192/2022

Указывайте, за какой период должны быть представляемые документы

- Заказчиком не установлено, что предусмотренные приложением к ПП РФ № 2571 в графе «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ и являющийся последним актом, составленным при исполнении такого договора, акт приемки объекта капитального строительства, акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия и разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию **должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке.**
- **Вывод:** заказчиком допущено нарушение п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ и ПП РФ № 2571, что свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4, 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение Брянского УФАС от 24.03.2022 по делу № 032/06/105-229/2022

Избегайте двусмысленности

Требования заказчика о наличии у УЗ опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Информация и документы, подтверждающие соответствие УЗ:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Вывод УФАС: установленные требования полностью соответствуют положениям, содержащимся в ПП РФ № 2571. Однако **во избежание двусмысленного толкования положений извещения в части подтверждения опыта участника одним из исполненных договоров, заказчик вправе указать на то, что у участника закупки имеется возможность предоставления одного из указанных договоров в целях подтверждения своего опыта.**

Решение Красноярского УФАС от 02.03.2022 № 024/06/105-541/2022

**Отдельные вопросы,
возникающие при рассмотрении
заявок участников закупки**

ФАС: договор субподряда не подходит

- По мнению ФАС России, при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС **контрактом (договором), подтверждающим соответствие УЗ доп. требованию, предусмотренному п. 2 приложения № 1 к ПП РФ № 99, может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно по строительству, или реконструкции, или капитальному ремонту, или сносу ОКС, где стороной выступает УЗ (генеральный подряд).**
- Указанная позиция также подтверждается судебной практикой (постановление ФАС Московского округа от 19.10.2017 по делу № А40-7626/17, определение ВС РФ от 05.12.2018 № 305-КГ18-19792 по делу № А40-223872/2017).
- Таким образом, **договор субподряда на выполнение отдельных видов строительных работ не может являться подтверждением наличия опыта в целях применения ПП РФ № 99.**

Письмо ФАС России от 19.06.2019 № МЕ/51304/19

В 2022 году договоры субподряда контролерами не засчитываются

- Представленный договор субподряда не является контрактом или договором на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги. Кроме того, сведения о договоре субподряда не находятся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в рамках Закона № 44-ФЗ или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соотв. с Законом № 223-ФЗ.
- Вместе с тем указанные в п. 18 приложения к ПП РФ № 2571 документы должны быть выданы в отношении УЗ. **Договор субподряда на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги не может являться подтверждением наличия опыта** в целях соответствия требованию, установленному п. 18 приложения к ПП РФ № 2571.
- Таким образом, **представленные участником закупки документы об опыте не соответствуют требованиям ПП РФ № 2571.**

Решение Кировского УФАС от 08.04.2022 № 043/06/106-287/2022

Аналогичная практика носит массовый характер

- Решение Хабаровского УФАС от 07.04.2022 № 7-1/47 (изв. № 0122300011122000009)
- Решение Ямало-Ненецкого УФАС от 31.03.2022 № 089/06/48-263/2022 (изв. № 0190300000222000005)
- Решение Тюменского УФАС от 31.03.2022 по делу № 072/06/44/34/2022 (изв. № 0867300000922000078)
- Решение Коми УФАС России от 25.03.2022 по закупке № 0307200030622000225
- Решение Ставропольского УФАС от 25.03.2022 года по делу № 026/06/48-504/2022 (изв. № 0321300001122000020)
- Решение Якутского УФАС от 21.03.2022 по делу № 014/06/48-347/2022 (изв. № 0816500000622001552)
- Решение Сахалинского УФАС от 18.03.2022 по делу по делу № 065/06/106-124/2022 (изв. № 0361200015022000410)
- Решение Пермского УФАС от 12.04.2022 по закупке № 0156200009922000141
- Решение Красноярского УФАС от 08.04.2022 № 024/06/105-852/2022 (изв. № 0119200000122001651)
- Решение Московского УФАС от 11.04.2022 по делу № 077/06/106-5479/2022 (изв. № 0173200001422000132)

Судебная практика неустойчива

Субподряд не походит

Лицо, выполнявшее в качестве субподрядчика отдельные этапы или виды строительных работ, **не может быть признано имеющим опыт строительства самого линейного объекта в целом**, в частности, опыт по сдаче и вводу в эксплуатацию объекта, а также исполнению гарантийных обязательств.

Определение Верховного Суда РФ от 22.10.2020 № 309-ЭС20-15792 по делу № А50-26381/2019

Субподряд подходит

Действующее законодательство **не предусматривает необходимость представления документов, подтверждающих опыт выполнения соответствующих работ исключительно в качестве генерального подрядчика**. Для определения наличия у УЗ опыта по выполнению соответствующих работ **не имеет значения в каком качестве он являлся их исполнителем, в качестве генподрядчика или субподрядчика**.

Определение Верховного Суда РФ от 21.07.2021 № 310-ЭС21-11067 по делу № А23-3687/2020. См. также определение ВС РФ от 24.05.2021 № 303-ЭС21-8052 по делу № А59-7609/2019

Контракт/договор по 44-ФЗ/223-ФЗ требуются к предоставлению не всегда

- **Предмет закупки:** работы по благоустройству, установлены доп. требования по поз. 9 приложения к ПП РФ № 2571.
- **Позиция заказчика:** представленный УЗ договор подряда на строительство индивидуальных жилых коттеджей не соответствует установленным доп. требованиям, т. к. **для подтверждения опыта требуется контракт/договор, заключенный и исполненный в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ.**
- **Правовая оценка УФАС:** необходимый опыт подтверждается исключительно контрактом/договором, заключенным и исполненным в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ, **только в прямо названных в ПП РФ № 2571 случаях, к числу которых рассматриваемая закупка не относится. Отклонение заявки УЗ незаконно.**

Если есть КС-11, ориентируемся на него

- Заявка была отклонена в связи с несоответствием суммарной общей стоимости актов КС-2 и общей стоимости по справке КС-3, представленных заявителем в составе 2ЧЗ на участие в конкурсе в отношении договора подряда от 13.02.2019 № 2-1.
- Вместе с тем из положений п. 2 графы «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» поз. 7 раздела I ПП РФ № 2571 следует, что акты КС-2 рассматриваются в качестве подтверждения соответствия УЗ дополнительным требованиям в случае, если акт приемки законченного строительством объекта КС-11 не содержит общую сумму выполненных работ.
- Представленный в составе заявки УЗ акт КС-11 содержал общую сумму выполненных работ в отношении договора подряда от 13.02.2019 № 2-1. Указанный акт необоснованно не принят комиссией заказчика во внимание, отклонение заявки незаконно.

Подтверждающий контракт и предмет закупки могут не иметь ничего общего

- Объектом закупки является реконструкция подпорной стенки в районе очистных сооружений. Заказчик установил доп. требования в соответствии с позицией 8 приложения к ПП РФ № 2571 «Работы по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением предусмотренных позицией 17 настоящего приложения работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги».
- Участник закупки представил контракт на реконструкцию мостового перехода через р. Пехорка на км 1,8 автомобильной дороги "Марусино-Зенино-Некрасовка" в городском округе Люберцы Московской области.
- **Вывод:** представленный УЗ в составе заявки на участие в аукционе контракт не является подтверждением опыта исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги.

Иногда соответствие объекта неочевидно

- Закупались работы по капитальному ремонту линейного объекта капитального строительства, заказчик установил требования по п. 2(3) приложения 1 к ПП РФ № 99 (в ранее действовавшей редакции).
- УЗ представил в подтверждение своего соответствия доп. требованию контракт на выполнение работ по завершению строительства объекта «Лыжероллерная трасса лыжной базы». Комиссия заказчика не засчитала этот контракт, т. к., по ее мнению, лыжероллерная трасса не является линейным объектом.
- **Вывод суда:** лыжероллерная трасса является результатом строительства, предназначенным для перемещения людей, т. е. сооружением, представляющим собой линейную строительную систему. Следовательно, лыжероллерная трасса является разновидностью линейного объекта. Отклонение заявки было незаконным.

Постановление ФАС УО от 12.03.2021 по делу № А60-9531/2020

Внимание! Фальсифицированные контракты

- Комиссией Ненецкого УФАС России в целях проверки подлинности договора строительного подряда от 06.04.2020 № П-Мс/2.04.06 был сделан запрос ИП Акопяну Э.А. о предоставлении информации и документов, в частности: договора приобретения асфальтобетонной смеси и/или договора субподряда с иной организацией; документов, подтверждающих перечисление денежных средств за приобретенный товар, оказанные услуги.
- ИП Акопян Э.А. в заседании Комиссии пояснил:
- «Я один, у меня один инженер сейчас уже полтора месяца лежит с постковидным синдромом, второй инженер у меня где-то недели полторы в запое, то есть естественно на первое ваше обращение я подготовиться смог в течение 3-4 дней, я готовил самостоятельно с привлечением инженера, а после соответственно я один. Часть документов пришлось поднимать из архивов, часть документов искать, потому что выполнялась работа в тот период, и я как руководитель не обязан следить за всеми направлениями, которая организация моя ведет, для этого есть уполномоченные лица. Когда они отсутствуют на рабочем месте, мне сложно сориентироваться, что где взять»
- На предложение антимонопольного органа о предоставлении индивидуальному предпринимателю дополнительного времени на подготовку необходимых документов для вынесения контрольным органом решения получен отказ.

Решение Ненецкого УФАС от 11.04.2022 № 083/06/99-02/2022

Еще один поучительный случай

- ООО «ДСК "Арсенал"» (ед. участник и [директор Оганесян Г.С.](#)) представило в подтверждение своего соответствия доп. требованию договор с [ИП Оганесяном Г.С.](#) (заказчик) на выполнение работ по капремонту технологической дороги от нефтебазы Менделеевская до производственной базы предпринимателя.
- **Вывод суда:** ранее указанная дорога не существовала, являлась «накатанной», фактически имел место не капремонт, а самовольное строительство дороги в частных интересах в отсутствие соответствующих разрешений. В перечень автомобильных дорог муниципального района и сельского поселения дорога не включена, на кадастровый учет не поставлена, права не зарегистрированы. В период производства работ часть дороги располагалась на землях общего пользования. Документами территориального планирования и документами по планировке территории дорога не предусмотрена, земельный участок под технологической дорогой не сформирован.
- Также судом принято во внимание, что в рассматриваемом случае заключение договора осуществлялось по воле единственного участника общества (он же директор) Оганесяна Г.С. с ИП Оганесяном Г.С., т. е. представленный договор заключен со стороны заказчика и подрядчика одним и тем же лицом.

Постановление ФАС УО от 21.04.2021 по делу № А50-4286/2020

Когда у заказчика слабые доказательства

- Участником закупки представлен договор подряда от 13.02.2019 № 2-1, а также акт приемки законченного строительством объекта по форме КС-11 на общую стоимость выполненных работ, составляющую не менее 30% НМЦК.
- Комиссией по осуществлению закупок **принято решение об отклонении заявки участника закупки ввиду «отсутствия движения денежных средств согласно публичной информации по бухгалтерской отчетности в размере суммы указанного договора»**, отсутствия на электронных площадках «информации о ведении претензионно-исковой работы между сторонами договора».
- Вместе с тем **вышеуказанные основания отклонения заявки участника закупки Законом № 44-ФЗ не предусмотрены**. Учитывая изложенное, отклонение заявки нарушает ч. 1 ст. 27 Закона № 44-ФЗ содержит признаки адм. правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение ФАС России от 25.03.2022 по делу № 28/06/105-739/2022

Еще один пример из практики 2021 года

- УЗ представил в подтверждение своего соответствия доп. требованию договор подряда на **капремонт складских помещений** по адресу: г. Москва, поселение Сосенское, деревня Сосенки, дом 305. Стоимость работ — 60 002 813,74 руб.
- Заявка УЗ была отклонена со ссылкой на тот факт, что в соответствии со сведениями из Публичной кадастровой карты России **по указанному в договоре подряда адресу находится жилой дом.**
- **Пояснение УЗ:** в связи с отсутствием у складских помещений почтового адреса и координат границ на местности в договоре подряда был указан адрес близлежащего к складским помещениям строения. **Существование спорных складских помещений подтверждается** данными публичной кадастровой карты (**космическими снимками местности**). Соответствующие снимки, равно как и фотографии объекта (склада) были представлены в составе жалобы в УФАС.
- **Вывод суда:** у аукционной комиссии отсутствовали достаточные основания для вывода о недостоверности документов, представленных в качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям.

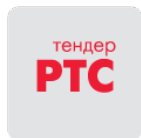
Постановление ФАС ЦО от 21.06.2021 по делу № А83-13718/2020

**Изменения в ПП РФ № 2571,
вступающие в силу с 01.07.2022**

Уточнение требования об отсутствии в РНП

““

В случае если заказчиком не установлено требование, предусмотренное ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, заказчик обязан установить требование об отсутствии в РНП (предусмотренном Законом № 44-ФЗ) информации об участнике закупки, в т. ч. о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подп. «в» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ, включенной в такой реестр в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении РФ, граждан РФ или российских юридических лиц, и/или введения иностранными государствами, государственными объединениями и/или союзами и/или государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и/или союзов мер ограничительного характера.



ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



Успешных закупок!

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

vk.com/progoszakaz_rf

t.me/progoszakaz_rf