**УТВЕРЖДЕН**

решением совета

Общественной палаты

Амурской области

от 15 марта 2017 года № 4

**ПОРЯДОК**

**проведения Общественной палатой Амурской области общественного контроля в форме общественной проверки**

**I. Правовые основы проведения общественной проверки**

02 августа 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 212), который установил правовые основы организации и осуществления проведения общественного контроля.

На основании положений ФЗ № 212 в субъекте Федерации разработан Закон Амурской области от 29.12.2014 № 428-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Амурской области».

Законодательопределил статус субъектов общественного контроля, которыми являются:

1) Общественная палата Российской Федерации;

2) общественные палаты субъектов Российской Федерации;

3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;

4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Субъекты общественного контроля вправе осуществлять общественный контроль в формах, предусмотренных законом.

В качестве одной из форм общественного контроля статьей 20 ФЗ № 212 ***общественная проверка,*** под которой понимается совокупность действий Общественной палатой Амурской области по сбору и анализу информации, проверке фактов, обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Организаторами общественной проверки в области могут быть:

- уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов субъекта;

- Общественная палата Амурской области;

- общественные палаты (советы) муниципальных образований;

- общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъекта;

- общественная наблюдательная комиссия;

- общественные инспекции, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, рабочие группы Общественной палаты.

**II. Цели и задачи общественной проверки**

***Целями общественной проверки являются*:**

1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

3) общественная оценка деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

***Задачами общественной проверки являются*:**

1)формирование и развитие гражданского правосознания;

2) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;

3) содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;

4) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти Амурской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

5) выявление эффективности методов сотрудничества общественности с органами власти области, органами муниципальных образований;

6) повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

5) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

6) изучение состояния удовлетворенности населения деятельностью власти и услугами, которые им предоставляются.

**III. Основные принципы деятельности при проведении**

**общественной проверки и основные требования к ней**

***Принципы деятельности при проведении общественной проверки*:**

1) приоритет прав и законных интересов человека и гражданина;

2) добровольность участия в осуществлении общественной проверки;

3) самостоятельность субъекта проведения общественной проверки и их независимость от органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

4) публичность и открытость осуществления общественного контроля в форме общественной проверки и общественного обсуждения его результатов;

5) законность деятельности субъектов общественной проверки;

6) объективность, беспристрастность и добросовестность субъектов общественной проверки, достоверность результатов осуществляемой ими общественной проверки;

7) обязательность рассмотрения органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, итоговых документов, подготовленных по результатам общественной проверки, а в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, учет указанными органами и организациями предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в этих документах;

8) недопустимость необоснованного вмешательства субъектов общественной проверки в деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и оказания неправомерного воздействия на указанные органы и организации;

9) презумпция добросовестности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, деятельность которых подвергается общественной проверке;

10) недопустимость вмешательства в сферу деятельности политических партий;

11) соблюдение нейтральности субъектами общественной проверки, исключающей возможность влияния решений политических партий на осуществление общественной проверки.

***Требования к проведению общественной проверки*:**

1) объективность и достаточность исходной информации;

2) соблюдение конфиденциальности полученной в ходе проверки информации, если ее распространение ограничено федеральными законами;

3) не создавать препятствий законной деятельности органам власти области, органам местного самоуправления, государственным и муниципальным организациям, иным органам и организациям, осуществляющим в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

**IV.Организатор общественной проверки, его права,**

**содействие проверяемым органом, организацией при ее проведении**

4.1. Решение о проведении общественной проверки принимается ***советом Общественной палаты Амурской области*** (далее – Общественная палата) по предложению членов Общественной палаты, иных субъектов общественного контроля и их организационных структур, граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, по результатам общественного мониторинга, проведенного Общественной палатой.

Решение совета Общественной палаты о проведении общественной проверки принимается ***в течение пяти рабочих дней*** с момента получения такого обращения или подготовки итогового документа (доклада) по результатам проведения общественного мониторинга и размещается в день принятия такого решения на официальном сайте Общественной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

После принятия решения о проведении общественной проверки Общественная палата в ***течение трех рабочих дней*** письменно информирует руководителя проверяемого органа или организации об объекте (предмете) проведения общественной проверки, сроках, порядке ее проведения и определения результатов, а также представляет ему список лиц, уполномоченных решением совета Общественной палаты на проведение проверки.

4.2. ***При проведении общественной проверки Общественная палата вправе*:**

4.2.1. в подготовительный период направлять запросы в проверяемые органы и организации о представлении необходимых для осуществления общественной проверки документов, за исключением тех в которых, содержатся сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информация, доступ к которой ограничен федеральными законами;

4.2.2. посещать в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами, законами Амурской области, муниципальными правовыми актами соответствующие объекты общественного контроля;

4.2.3. проводить опросы общественного мнения для выявления отношения оценки населением, общественностью, негосударственными некоммерческими организациями деятельности объектов общественного контроля, а также проектов законов, иных нормативных правовых актов по их правоприменению и исполнению;

4.2.4. в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений, некоммерческих организаций, направлять в соответствии с федеральным законодательством материалы, полученные в ходе общественной проверки, уполномоченным по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей в Амурской области и в органы прокуратуры, вносить предложения о привлечении к ответственности виновных должностных лиц в органы государственной власти субъекта и органы местного самоуправления;

4.2.5. в соответствии со статьей 21 ФЗ № 212 привлекать к проведению общественной проверки на общественных началах граждан (общественных инспекторов), которые пользуются правами и несут обязанности, предусмотренные ФЗ № 212.

4.3. ***Объекты общественного контроля при проведении общественной проверки обязаны:***

4.3.1. предоставлять Общественной палате документы, информацию о своей деятельности, представляющую общественный интерес по предмету проверки;

4.3.2. рассматривать направленные им запросы в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации, регулирующим отдельные сферы общественных отношений;

4.3.3. предоставлять запрашиваемую информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами;

4.3.4. руководитель проверяемого органа или организации рассматривает направленный итоговый документ (акт) общественной проверки в ***течение 30 дней*** со дня регистрации и направляет в Общественную палату ответ по результатам рассмотрения.

**V. Сроки и****основные этапы общественной проверки**

Срок проведения общественной проверки в соответствии со статьей 20 ФЗ № 212 не должен ***превышать тридцати дней****.*

***Этапы общественной проверки:***

1) определение необходимости проведения (оснований);

2) определение целей и задач;

3) определение объекта (предмета) проверки;

4) форма проверки (документарная, выездная по месту объекта);

5) разработка плана проверки;

6) подготовка и направление уведомления о проведении общественной проверки руководителю проверяемого органа или организации;

7) определение ожидаемых результатов;

8) непосредственный сбор информации, в том числе беседы с сотрудниками проверяемой организации, ответы на запросы;

9) анализ ожидаемых результатов, сравнение с полученными, обсуждение их лицами, проводившими проверку;

10) подготовка итогового документа (акта) и направление его руководителю проверяемого органа или организации, а также иным заинтересованным лицам;

11) размещение результатов проверки на сайте Общественной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

10) использование результатов проверки в дальнейшей работе.

Сбор информации - важный этап общественной проверки. От того насколько полной, достоверной, непредвзятой будет собрана информация, зависит качество проверки в целом.

*Общественная проверка деятельности органов государственной власти Амурской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия должна осуществляться в соответствии с выполнением полномочий, которые возлагаются на эти органы.*

**VI. Форма итогового документа, требования к содержанию, рассмотрению**

5.1. Итоговый документ готовится в форме ***акта******о результатах общественной проверки****,* который должен содержать, в частности:

- время, место и срок проведения общественной проверки;

- фамилии, имена, отчества лиц, проводивших проверку;

- наименование проверяемого органа или организации;

- основания для проведения общественной проверки;

- перечень документов и других материалов, изученных в ходе проверки;

- установленные и документально подтвержденные факты и обстоятельства нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций со ссылками на статьи законов и иных нормативных правовых актов или запись об отсутствии таковых;

- отметки об устранении нарушений в ходе проверки;

- выводы о результатах общественной проверки, предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений.

Итоговый документ (акт) подписывается всеми лицами, участвовавшими в общественной проверке.

5.2. Итоговый документ (акт) в течение ***пяти рабочих дней*** после окончания проверки направляется руководителю органа или организации, в отношении которого проводилась проверка и подлежит обязательному рассмотрению и размещается на сайте Общественной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5.3. Акт о результатах общественного проверки направляется и в органы государственной власти Амурской области, органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и организаций (Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»), в отношении которых проводилась проверка.

О результатах рассмотрения итогового документа готовится обоснованный ответ и направляется в Общественную палату не ***позднее 30 дней*** с момента получения, а в случаях, не терпящих отлагательства, - незамедлительно.

5.4. В зависимости от результатов общественной проверки Общественная палата вправе инициировать проведение общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний, общественной экспертизы.